

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

г. Москва

«29» декабря 2015 г.

№ 4

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников.

Присутствовали: заместители председателя Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:
(в зале коллегии МВД России) первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой,
заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева;

члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений:

А.Д. Алханов (Минюст России), С.А. Аристов (Минтранс России), М.М. Бариев (Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи), В.Ш. Каганов (Минобрнауки России), А.С. Клименченко (Росфинмониторинг), О.Н. Костина (правозащитное движение «Сопrotивление»), Н.В. Паршикова (Минспорт России), А.А. Рудый (ФСИН), С.М. Тарасенко (МИД России), В.Б. Черток (Ространснадзор), В.В. Яковенко (ФМС России), И.А. Яровая (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Ю.К. Валяев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

Приглашены: Д.А. Некоркин (аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка), М.А. Кожемякин (Минкультуры России), Л.И. Тропина (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), В.В. Бойко (Минобороны России), А.С. Алпатов (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), В.С. Шелег (ФСБ России), А.В. Недяк (Минкомсвязи России), В.Л. Кабанов (Минобрнауки России), А.Г. Авдейко, Т.С. Валиулин, В.И. Нилов, А.А. Фролов (МВД России).

В режиме видео-конференц-связи: председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1. О реализации механизмов раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В.А. Колокольцев, В.Ш. Каганов, Т.В. Яковлева, И.А. Гуськов (Ростовская область)

Рассмотрены механизмы раннего выявления наркопотребления, установленные Федеральным законом от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ». В целях его практической реализации приказом Минобрнауки России от 16 июня 2014 г. № 658 утвержден Порядок проведения социально-психологического тестирования учащихся и студентов, приказом Минздрава России от 6 октября 2014 г. № 581н – Порядок проведения профилактических медицинских осмотров.

Отмечено, что по результатам проведенного в 2014-2015 учебном году тестирования доля обучающихся, отнесенных к группе «социального риска», составила 7,8% от общего количества обучающихся, подлежащих тестированию (в общеобразовательных организациях – 7,1%, профессиональных образовательных организациях – 11,6%, организациях высшего образования – 6,8%). Вместе с тем не выявлено данной категории обучающихся в республиках Ингушетия, Крым, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республиках, Алтайском крае, Курской, Липецкой, Тамбовской областях, г. Москве.

Подчеркнута принципиальная значимость усиления профилактической антинаркотической работы с обучающимися в профессиональных образовательных организациях, где выявлена самая многочисленная группа «социального риска».

Обращено внимание на тенденцию отказа школьников и студентов от участия в социально-психологическом тестировании и профилактических медицинских осмотрах. В частности, от предложенной процедуры отказались 10% обучающихся, что не позволяет в полном объеме реализовать механизмы раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (в общеобразовательных организациях – 10,5%, в профессиональных образовательных организациях – 8,6%, в организациях высшего образования – 5,9%).

Констатировано, что профилактические медицинские осмотры на предмет потребления наркотиков прошли 547,1 тыс. обучающихся. По результатам проведенных исследований наличие наркотиков в организме обучающихся выявлено в 712 случаях (или 13%).

Рассмотрен опыт работы органов исполнительной власти Ростовской области по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

С учетом изложенного решено:

1.1. Принять к сведению:

1.1.1. Информацию заместителя Министра образования и науки Российской Федерации В.Ш. Каганова, заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлевой.

1.1.2. Отчет первого заместителя Губернатора Ростовской области И.А. Гуськова о результатах проведенной работы по рассматриваемому вопросу.

1.2. Рекомендовать Минобрнауки России (Д.В. Ливанову) принять меры по внедрению в практику единой методики проведения социально-психологического тестирования в целях повышения эффективности механизма раннего выявления наркопотребления.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 31 марта 2016 года.

1.3. Рекомендовать ФСКН России (В.П. Иванову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности включения ст. 6.9 КоАП России в перечень статей, материалы по которым могут быть направлены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав на рассмотрение суда.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 июля 2016 года.

1.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.4.1. Предусмотреть финансирование мероприятий по оснащению клиничко-диагностических и химико-токсикологических лабораторий медицинских организаций материально-техническими средствами, необходимыми для проведения профилактических медицинских осмотров.

1.4.2. Принять меры по совершенствованию работы с учащимися и студентами, их родителями и педагогами, направленной на мотивирование обучающихся к участию в социально-психологическом тестировании и профилактических медицинских осмотрах.

1.4.3. Разработать планы мероприятий по проведению социально-психологического тестирования и реабилитационно-коррекционной работы с обучающимися, отнесенными по результатам соответствующих процедур к группе «социального риска». Оценить эффективность принятых образовательными организациями мер в указанной сфере деятельности.

1.4.4. О результатах проведенной работы по подпунктам 1.4.1-1.4.3 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 июля 2016 года.

2. Об оценке деятельности региональных комиссий по профилактике правонарушений по результатам проверок, проведенных представителями рабочих групп при Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в 2015 году.

В.А. Колокольцев, Ю.К. Валяев

Доведена информация о результатах изучения фактического положения дел в сфере профилактики правонарушений в республиках Карелия, Мордовия, Карачаево-Черкесской, Удмуртской республиках, Амурской, Кировской, Псковской, Тверской областях по итогам проверок, проведенных в 2015 году рабочими группами из числа представителей МВД России, Минздрава России, Минспорта России, ФСИН России, ФСКН России.

Констатируется, что в указанных регионах осуществляется реализация самостоятельных государственных программ по профилактике правонарушений (республики Карелия, Мордовия, Карачаево-Черкесская Республика) и соответствующих подпрограмм в составе иных государственных программ правоохранительной направленности (Республика Удмуртия, Амурская, Кировская, Псковская и Тверская области).

Указано на недостаточное финансовое обеспечение программных мероприятий в республиках Карелия, Мордовия, Карачаево-Черкесской Республике, Кировской и Псковской областях, в том числе на внедрение, развитие и текущее содержание АПК «Безопасный город».

Одновременно обращено внимание, что в бюджеты субъектов Российской Федерации за 11 месяцев 2015 года поступило 13,9 млрд рублей в результате деятельности центров автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, что на 6 млрд рублей больше по сравнению с 2012 годом (7,9 млрд рублей).

Отмечено, что в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Мордовия, Амурской и Кировской областях отсутствуют системы экстренной связи «Гражданин-полиция». В Республике Карелия не функционировали 4 из 34 ранее установленных устройств, Тверской области – 7 из 15, Удмуртской Республике и Псковской области – ни одно из 32 и 16 соответственно.

Кроме того, в Республике Карелия установлено 4 устройства «Гражданин-полиция» и 12 видеокамер, которые числятся на балансе органов внутренних дел Российской Федерации. В Карачаево-Черкесской Республике до настоящего времени не определен балансодержатель 32 передвижных комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения ИС «Арена».

Обсуждены проблемные вопросы, связанные финансированием мероприятий по изъятию у населения на возмездной основе незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. В частности, в Республике Мордовия задолженность по выплатам перед населением за 2014 год (77 тыс. рублей) была погашена только в 2015 году, при этом соответствующие расходы на 2016-2017 годы сокращены на 36,5% (со 100 тыс. до 63,5 тыс. рублей ежегодно). В Амурской области выделенные на указанные цели 200 тыс. рублей были израсходованы еще в начале 2015 года, что в

свою очередь привело к долгам перед гражданами (37,6 тыс. рублей), в Псковской области финансовое обеспечение соответствующих мероприятий прекращено в 2012 году.

Участники заседания проинформированы о выявленных недостатках в организации деятельности муниципальных межведомственных комиссий по профилактике правонарушений. Так, на уровне муниципальных образований тематика обсуждаемых вопросов, как правило, не выходит за рамки повседневной деятельности органов местного самоуправления и правоохранительных органов, отсутствует система планирования мероприятий и контроля за реализацией принятых решений, не используется комплексный подход к решению задач в сфере профилактики правонарушений.

С учетом изложенного решено:

2.1. Принять к сведению доклад ответственного секретаря Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальника ГУОООП МВД России Ю.К. Валяева.

2.2. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.К. Валяеву):

2.2.1. До 15 января 2016 года направить обращение в Центральный штаб Общероссийского народного фронта о предоставлении сведений об объемах финансирования мероприятий по информационному сопровождению деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации (PR-кампаний) за счет средств региональных бюджетов.

2.2.2. До 1 февраля 2016 года направить в адрес председателей региональных комиссий по профилактике правонарушений обзор о результатах проверок, проведенных в 2015 году представителями рабочих групп при Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, в том числе с отражением информации, предусмотренной подпунктом 2.2.1 настоящего протокола. Обеспечить размещение соответствующей информации на официальном Интернет сайте МВД России.

2.2.3. До 1 февраля 2016 года представить проект информационного письма в Правительство Российской Федерации об итогах работы Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в 2015 году.

2.2.4. Обеспечить контроль за ходом устранения недостатков, выявленных в деятельности органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, Амурской и Псковской областей. До 20 июля 2016 года доложить председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений о принятых в указанных регионах мерах по исправлению ситуации.

2.3. Обратить внимание Главы Республики Карелия (А.П. Худилайна), Главы Республики Мордовия (В.Д. Волкова), Главы Карачаево-Черкесской Республики (Р.Б. Темрезова), Губернатора Кировской области (Н.Ю. Белых), Губернатора Псковской области (А.А. Турчака) на недостаточное финансовое обеспечение мероприятий государственных программ (подпрограмм) по профилактике правонарушений, реализуемых на региональном и муниципальном уровнях.

2.4. Рекомендовать Главе Республики Карелия (А.П. Худилайнену) завершить мероприятия по передаче имущества АПК «Безопасный город» с баланса территориальных органов МВД России на баланс ГКУ Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия». О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 февраля 2016 года.

2.5. Рекомендовать Главе Карачаево-Черкесской Республики (Р.Б. Темрезову):

2.5.1. Завершить мероприятия по передаче передвижных комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения ИС «Арена» с баланса территориальных органов МВД России на баланс органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики или органов местного самоуправления либо соответствующих учреждений, наделенных полномочиями балансодержателей.

2.5.2. Принять меры по финансовому обеспечению (за счет средств республиканского бюджета) подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Карачаево-Черкесской Республики» государственной программы «Развитие промышленности, информационного общества, энергетики, транспорта и дорожного хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике» на период 2014-2017 годов, в том числе на приобретение стационарных комплексов фото,- видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

2.5.3. О проведенной работе по подпункту 2.5.1 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 февраля 2016 года, по подпункту 2.5.2 – до 1 июля 2016 года.

2.6. Рекомендовать Губернатору Тверской области (А.В. Шавелеву) во взаимодействии с УМВД России и УФСКН России по Тверской области проработать вопрос о включении в государственную программу «Обеспечение правопорядка и безопасности населения в Тверской области» на 2013-2018 годы мероприятий, предусматривающих:

создание дополнительных кабинетов медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

оснащение клинико-диагностических лабораторий, проводящих предварительные химико-токсикологические исследования биологических жидкостей организма человека на наличие наркотических средств, психотропных и других токсических веществ, вызывающих опьянение (интоксикацию), анализаторами, обеспечивающими регистрацию и количественную оценку результатов исследования путем сравнения полученного результата с калибровочной кривой.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 31 марта 2016 года.

2.7. Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обеспечить предоставление в секретариат Правительственной комиссии по профилактике правонарушений информации:

2.7.1. Об объемах финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий региональных государственных программ (подпрограмм) по профилактике правонарушений на 2016 год – до 25 января 2016 года.

2.7.2. О ходе реализации региональной программы (подпрограммы) по профилактике правонарушений, а также мероприятий по внедрению в охрану общественного порядка технических средств обеспечения безопасности граждан (АПК «Безопасный город») с отражением объемов фактически выделенного и освоенного финансирования в разрезе программных мероприятий – ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

3. О мерах по профилактике социальной и культурной изоляции несовершеннолетних, воспитываемых в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности.

В.А. Колокольцев, С.М. Ченчик, Р.Д. Джафаров (Республика Дагестан)

Отмечено, что приоритетным направлением профилактической работы с несовершеннолетними и родственниками лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности должен быть комплекс мер, направленный на их социальную адаптацию. Подобный подход позволит изменить навязанные стереотипы поведения и минимизировать число несовершеннолетних, готовых воспринять радикальную идеологию и фактически стать мобилизационным резервом незаконных вооружённых формирований.

Обращено внимание на отсутствие в субъектах Российской Федерации целенаправленной, системной работы с детьми, жёнами, вдовами и родственниками террористов и экстремистов. Несмотря на то, что семьи боевиков мигрируют по территории Российской Федерации, соответствующий информационный обмен по вопросам их пребывания между правоохранительными органами и органами местного самоуправления практически отсутствует.

Доведена информация о результатах проведенной с 15 мая по 31 июля 2015 года на территории субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Северо-Кавказского федерального округа, комплексной оперативно-профилактической операции «Защита», направленной на предотвращение фактов вовлечения несовершеннолетних в террористическую деятельность, недопущение распространения радикальной идеологии в молодёжной среде, устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений несовершеннолетними, в том числе экстремистской направленности и террористического характера.

Констатировано, что в ходе операции выявлено 2396 несовершеннолетних, являющихся близкими родственниками лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности, уничтоженных в ходе контртеррористических мероприятий, а также приговорённых к пожизненному лишению свободы или к лишению свободы на длительный срок. При этом большая часть детей проживает на территории Республики Дагестан, Чеченской и Кабардино-Балкарской республик.

Подчеркнуто, что в округе установлено 293 женщины и 276 детей, которые выехали в регионы Ближнего Востока и могут стать резервом экстремистских и террористических организаций.

Обсуждены проблемные вопросы, связанные с отсутствием правовых возможностей для активного участия федеральных и региональных органов

исполнительной власти в профилактической работе с данной категории лиц, а также оказания всесторонней помощи в их социальной, культурной и психологической адаптации. На сегодняшний день основания для такого вмешательства наступают только в случаях совершения ими противоправных деяний либо нарушения их конституционных прав.

Рассмотрены результаты принятых министерством образования и науки Республики Дагестан мер по приведению системы образования в соответствие с законодательством Российской Федерации в части прекращения незаконной деятельности учебных заведений, в том числе духовных и частных образовательных организаций, не имеющих соответствующих лицензий.

С учетом изложенного решено:

3.1. Принять к сведению:

3.1.1. Доклад начальника ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу (С.М. Ченчика) о проблемных вопросах, связанных с организацией профилактической работы с несовершеннолетними, воспитываемыми в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности.

3.1.2. Отчет председателя межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Республики Дагестан, заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан Р.Д. Джафарова о проведенной работе по недопущению функционирования учебных заведений, в том числе духовных и частных образовательных организаций, не имеющих соответствующих лицензий.

3.2. Рекомендовать Минобрнауки России (Д.В. Ливанову) разработать методические рекомендации по внедрению программ психолого-педагогического сопровождения детей из семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности. О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 мая 2016 года.

3.3. Ответственному секретарю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, начальнику ГУОООП МВД России (Ю.К. Валяеву):

3.3.1. До 20 января 2016 года направить в адрес территориальных органов МВД России на региональном уровне материалы ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу о проведении комплексной оперативно-профилактической операции «Защита» для их изучения и практического использования при организации аналогичных мероприятий в субъектах Российской Федерации.

3.3.2. Сформировать межведомственную рабочую группу в составе представителей ГУПЭ, ГУУР, ДПД МВД России, Минобрнауки России, Минтруда России, Минюста России, Минздрава России, Минкультуры России, ФСБ России для подготовки предложений по совершенствованию законодательства и ведомственных нормативных правовых актов в аспекте профилактики социальной и культурной изоляции членов семей участников религиозно-экстремистских объединений, в том числе по вопросам:

3.3.2.1. Постановки на учет в органах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в качестве объектов повышенного внимания со стороны государства детей участников незаконных вооруженных формирований.

3.3.2.2. Введения в юридическую практику и официальный документооборот термина «трудная жизненная ситуация» применительно к состоянию, в котором могут оказаться члены семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности.

3.3.2.3. Внесения изменений в Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в части ужесточения требований к процедуре выезда несовершеннолетних Российской Федерации за границу.

О проведенной работе доложить председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений до 1 июня 2016 года.

3.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

3.4.1. Разработать региональные программы по профилактике правонарушений со стороны членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности с учетом особенностей конкретного субъекта Российской Федерации.

3.4.2. Подготовить и внедрить в практическую деятельность муниципальных образований и органов местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации типовые методические рекомендации, в которых урегулировать вопросы их деятельности по профилактике терроризма и экстремизма, а также по ресоциализации членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности.

3.4.3. Организовать работу по выявлению учащих образовательных организаций, в образе жизни либо поведении которых появились признаки радикальных религиозных взглядов. Обеспечить обмен соответствующей информацией с органами внутренних дел для организации совместной профилактической работы.

3.4.4. О результатах проведенной работы по подпунктам 3.4.1-3.4.3 проинформировать Правительственную комиссию по профилактике правонарушений до 1 июля 2016 года.

3.5. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации:

3.5.1. С учетом анализа оперативной обстановки и опыта ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу рассмотреть вопрос о проведении на обслуживаемых территориях комплексной оперативно-профилактической операции «Защита».

3.5.2. Обеспечить контроль за передвижением лиц, состоящих на оперативных учетах в органах внутренних дел с окраской «терроризм», «ваххабизм»,

«экстремизм» и своевременный обмен соответствующей информацией с территориальными органами МВД России и ФСБ России.

3.5.3. О проведенной работе по подпунктам 3.5.1-3.5.2 доложить до 1 июля 2016 года.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации

п/п

В.А. Колокольцев