

Выступление А.Ю. Константинова на аппаратном совещании у Губернатора Курганской области 7 августа 2017 года.

По вопросу «о ходе реализации государственной программы Курганской области «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Курганской области»

**Уважаемый Алексей Геннадьевич!
Уважаемые коллеги!**

Государственная программа «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Курганской области» соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере внедрения спутниковых навигационных технологий, в том числе обозначенным в Основах государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 14 января 2014 года № Пр-51 (далее — Основы).

Консолидация усилий органов власти всех уровней и финансовых ресурсов на решение государственных задач в отрасли внедрения спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других РКД положительно влияет на повышение эффективности деятельности предприятий, оказывающих услуги при транспортировке пассажиров и грузов, строительства, связи, производства и распределения энергетических ресурсов, сельскохозяйственной промышленности, лесного хозяйства и кадастровой деятельности.

В октябре прошлого года созданная региональная навигационно-информационная система Курганской области (далее – РНИС) введена в промышленную эксплуатацию и в настоящее время в полном объеме выполняет задачи по мониторингу транспортных средств, повышению контроля и получению важной аналитической информации в интересах социально-экономического и инновационного развития региона. Департаментом совместно с Оператором РНИС осуществляется взаимодействие со всеми соисполнителями программы по подключению к ней транспортных средств. В соответствии с распоряжением Правительства Курганской области от 25 августа 2015 года № 231-р «Об организации работы по обеспечению функционирования региональной навигационно-информационной системы Курганской области» органами исполнительной власти осуществляется работа практической эксплуатации РНИС.

Образовательными организациями и учреждениями, подведомственными **Департаменту образования и науки** Курганской области, для подвоза учащихся задействовано 371 транспортное средство. На 100% школьных автобусах установлена аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС. И к началу учебного года все школьные автобусы будут подключены к РНИС, в том числе и с привлечением партнеров-интеграторов Курганской области.

Обращаю внимание, что участившиеся случаи трагедий с участием пассажирских автобусов, перевозящих людей обязывают нас принимать самые жесткие меры в этом направлении. Используя данные с бортовых комплексов ГЛОНАСС специалистам удастся разрешить спорные вопросы при рассмотрении обращений граждан и организаций, предоставлять сведения объективного контроля,

осуществляя анализ заключенных государственных контрактов с транспортными предприятиями.

Между тем, Департамент не находит серьезной поддержки от муниципальных образований в вопросах подключения **пассажирских автобусов** к созданной РНИС. При отсутствии закрепленных требований на федеральном уровне возникают трудности в работе с индивидуальными перевозчиками. В частности не осуществляется передача мониторинговой информации от транспортных управлений города Кургана и Шадринска.

Оснащение транспортных средств, предназначенных для перевозки специальных, опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов, транспортных средств ЖКХ и для регулярных перевозок пассажиров осуществлялось собственниками транспортных средств в соответствии с требованиями приказа от 26 января 2012 года № 20 «Об утверждении порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» и не предполагало использование бюджетных средств.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2014 года приказ Минтранса России от 26 января 2012 года № 20 признан недействующим. В результате, отменен порядок оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, используемые для коммерческих перевозок пассажиров и используемые для коммерческих перевозок опасных грузов аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС. В данной ситуации возникли сложности с подключением транспортных средств к РНИС Курганской области (и во всех субъектах), о которых доложено в Министерство транспорта Российской Федерации (письмо от 30 декабря 2015 года № 02-09-447/вх) и Главному федеральному инспектору – руководителю приемной Президента Российской Федерации в Курганской области (письмо от 29 января 2016 года № 07-14-202).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641" хозяйствующим субъектам предписано осуществить установку аппаратуры ГЛОНАСС на транспортные средства, используемые для перевозки твердых коммунальных отходов. Вместе с тем по данным Оператора всего от 2% автомобилей данной категории информация поступает в РНИС.

Для решения вопроса и достижения запланированных целевых индикаторов государственных программ субъектов Российской Федерации, участвующих в проекте навигационно-информационного обеспечения автомобильных маршрутов по транспортным коридорам «Север – Юг» и «Восток – Запад» Минтрансом России инициированы изменения в федеральный закон № 22 от 14 февраля 2009 года «О навигационной деятельности». На региональном уровне в рамках проектного управления Департаментом разработан проект «Общественный контроль организаций ЖКХ», предусматривающий оценку деятельности организаций, использующих строительную, дорожную и другую коммунальную технику посредством заключения государственных контрактов. О ходе реализации данного проекта мы готовы доложить в сентябре на одном из запланированных Аппаратных совещаний у Вас, Алексей Геннадьевич.

По информации Оператора РНИС от всех 170 автомобилей скорой медицинской помощи данные поступают в систему, при этом используются технические возможности медицинского информационно-аналитического центра **Департамента здравоохранения Курганской области**.

Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области в 2015 году введена в эксплуатацию система геоинформационного мониторинга сельского хозяйства. ГИС содержит картографическую информацию о землях сельскохозяйственного назначения и рыбопромысловых участках на территории области. Система позволяет осуществить мониторинг сельскохозяйственных угодий на предмет их целевого использования, формировать инвестиционные площадки из неиспользуемых земель, вести книги истории полей в электронном виде а также осуществлять контроль за соблюдением технологических приемов возделывания сельскохозяйственных культур. В настоящее время работа с ГИС продолжается и осуществляется наполнение системы данными.

Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области обеспечено межсистемное взаимодействие с Оператором РНИС. Аппаратура спутниковой навигации, установленная на 41 транспортном средстве ГБУ «Курганский лесопожарный центр», обеспечивает в полном объеме передачу мониторинговой информации в РНИС Курганской области. Планирование расходов на обеспечение постоянного мониторинга данных транспортных находится на постоянном контроле у руководства органа власти.

Во втором квартале текущего года в государственную программу внесены изменения, которые направлены на реализацию Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предполагают создание интеллектуальной транспортной системы Курганской области за счёт средств АО «РНИЦ Курганской области». Уже к концу текущего года населению Курганской области будет предложен широкий спектр услуг данной подсистемы РНИС, в том числе и удобное приложение для мобильных устройств.

Оператором РНИС, кроме прочего, выполняется задача подготовки персонала и создания сертифицированных рабочих мест в подведомственных организациях органов исполнительной власти. Статус доступа к системе уже предоставлен специалистам Департамента образования и науки Курганской области, Управления социальной защиты населения Курганской области, Департамента здравоохранения Курганской области, Главного управления МЧС по Курганской области, Управления ГИБДД по Курганской области и Управления государственного автодорожного надзора по Курганской области, Единой диспетчерской службе Курганской области, а также в девяти муниципальных районах области.

Применение технологии ГЛОНАСС в подведомственных организациях органов исполнительной власти на данном этапе позволяет оценить обеспечение необходимого контроля при эксплуатации школьных автобусов, пассажирского транспорта, автомобилей скорой помощи, социальной защиты и других категорий транспортных средств, подключенных к РНИС. Очевидны также: повышение уровня дисциплинированности водителей, соблюдение скоростного режима, выявление фактов нецелевого использования транспорта. Департаментом совместно с органами власти осуществляется постоянная оценка расхода и экономии горюче-смазочных материалов. По итогам первого полугодия текущего года в сравнении с аналогичным периодом 2016 года экономия топлива составила 15 %.

Решением выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в Уральском Федеральном округе в формате совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, состоявшегося в феврале 2015 года, рекомендовано завершить корректировку региональных государственных программ, обеспечивающих комплексное использование РКД в интересах субъектов Российской Федерации.

Выполняя данное решение, Государственная программа продлена на 2016-2020 годы с финансированием областного бюджета по 10 млн. руб. ежегодно. По данному направлению предусматривается создание и информационно-техническое обеспечение Регионального центра космических услуг, создание сети высокоточного позиционирования и геоинформационной системы. Основным исполнителем данных мероприятий является **Департамент имущественных и земельных отношений** Курганской области, который определил на первом этапе реализовать построение сети референчных базовых станций ГЛОНАСС. В 2015 году сеть из 13 референчных базовых станций построена и сдана в эксплуатацию.

Предусмотренная оплата по государственному контракту с исполнителем (ООО «Русавгеосеть») 24800 тыс. рублей в настоящее время осуществлена в размере 13 640 тыс. рублей. В текущем году будет перечислено еще 9920 тыс. рублей.

В настоящее время Департаментом при сотрудничестве с ПАО «Ростелеком» согласовывается дата проведения заседания межведомственной рабочей группы по внедрению и использованию спутниковых навигационных технологий, на котором будут затронуты вопросы практического использования РКД при эксплуатации созданной сети для органов исполнительной власти на территории Курганской области.

Стоит отметить, что для создания необходимых условий привлечения инвестиций в регион Департаментом прорабатываются вопросы расширения спектра функциональных возможностей Оператора РНИС, направленных, прежде всего, на:

- обеспечение реализации требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» через выдачу маршрутных карт перевозчикам и использования технических мощностей ГБУ «Многофункционального центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг»;

- создание в Курганской области единой системы безналичной оплаты проезда в общественном транспорте включая пригородный железнодорожный транспорт;

- реализацию проекта мониторинга объектов ЖКХ;

- использование высокоэффективных элементов интеллектуальных транспортных систем – единой системы динамического весового контроля на региональных автодорогах Курганской области;

- создание в регионе транспортно-логистического комплекса на основе категорированного транспорта.

По данному направлению Департаментом проделана большая работа, в том числе с Министерством транспорта, партнерами из регионов. Считаем, что данное сотрудничество позволит выстроить детальный экономико-технологический план внедрения механизмов финансового оздоровления РНИС, расширит спектр оказываемых услуг населению, а также позволит обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, направленных на развитие системы ГЛОНАСС на территории Курганской области.

Первый заместитель директора Департамента
промышленности, транспорта, связи и
энергетики Курганской области

С.Г. Горбачев

Осуществление мониторинга по состоянию на 4 августа 2017 года представлено в таблице 1.

Направление	Количество транспортных средств	Количество транспортных средств, мониторинговая информация от которых поступает Оператору РНИС	
		4 августа 2017 года	10 декабря 2016 года
Автобусы, осуществляющие перевозку детей	509	375	326
Автотранспорт подведомственных учреждений Главного управления социальной защиты населения Курганской области	60	60	59
Транспортные средства, используемые в качестве санитарного транспорта	170	170	106
Транспортные средства организаций жилищно-коммунального хозяйства, включая транспортные средства категории N, используемые для перевозки твердых бытовых отходов (мусоровозы)	893	28	28
Транспортные средства категории M, используемых для коммерческих перевозок пассажиров	2503	186	102
Транспортные средств категории N, используемых для перевозок специальных, опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов	687	4	4
Автотранспорт учреждений Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области	341	41	41
Автотранспорт управления делами Правительства Курганской области	7	1	1