

ПРОТОКОЛ № 6
заседания Комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Курганской области

23 марта 2017 года

г. Курган

Председательствующий: Губернатор Курганской области А.Г. Кокорин.

Секретарь: начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Курганской области С.А. Дудин.

Присутствовали: члены Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Курганской области, приглашенные лица.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. «Об организации работы по противодействию коррупции в сфере имущественных и земельных отношений в Курганской области».

2. «О ходе проведения кампании по представлению государственными гражданскими, муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год и сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

СЛУШАЛИ:

1. Петров Александр Валерьевич - начальник управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Курганской области. Текст доклада прилагается.

2. Соколова Татьяна Борисовна - заместитель руководителя Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Курганской области. Текст доклада прилагается.

3. Герштанский Михаил Юрьевич - директор Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области. Текст доклада прилагается.

«Об организации работы по противодействию коррупции в сфере имущественных и земельных отношений в Курганской области».

Совещание отмечает, что правоохранительными органами Курганской области в течение прошлого года реализован комплекс организационно-практических мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по противодействию коррупции в сфере имущественных и земельных отношений.

Данная деятельность осуществлялась в постоянном взаимодействии с Правительством Курганской области, органами прокуратуры, а также иными правоохранительными и контрольными органами - путём проведения рабочих встреч, участия в межведомственных совещаниях, деятельности рабочих групп, совместных проверок информации о выявляемых нарушениях законодательства.

В результате проведенных мероприятий задокументированы коррупционные преступления в рассматриваемой сфере, имеющие широкий общественный резонанс.

Так, большой общественный резонанс вызвало уголовное дело по обвинению бывшего первого заместителя Главы Кетовского района Пиносова А.В., бывшего начальника Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации

Кетовского района Иванова А.П. (ныне – Глава Кетовского сельсовета), Главы Введенского сельсовета Кузина В.А., бывшего Главы Лесниковского сельсовета Кунгурова П.С. и их соучастницы Антроповой М.В., обвиняемых в совершении в общей сложности более 60 преступлений коррупционной направленности, предусмотренных ст. 159, 285, 286, 290, 291, 292 и 327 УК РФ, связанных со взяточничеством, мошенничеством, злоупотреблениями и превышением должностных полномочий, в том числе о фактах неправомерного распоряжения земельными участками. Сумма причиненного преступлением ущерба составила 46 млн. 827 тыс. рублей.

В августе-ноябре истекшего года по материалам УМВД следователем СУ СК России по Курганской области возбуждены уголовные дела по фактам злоупотребления должностными полномочиями руководителями Администрации муниципального образования «город Курган», Управления культуры Курганской области по фактам отчуждения муниципального имущества и земельных участков в областном центре, выдачи незаконных разрешений на строительство. Расследование уголовного дела продолжается.

Всего в результате принятых мер в январе-декабре 2016 года на территории Курганской области на учет поставлено 86 коррупционных преступлений в сфере имущественных и земельных отношений (2015 г. – 8).

В то же время, при выявлении и пресечении коррупционных преступлений в рассматриваемой сфере в конце 2016 года по материалу доследственной проверки, проводимой сотрудниками УМВД по факту хищения денежных средств директором одного из акционерных обществ, 100 процентов акций которого принадлежит Курганской области, возникла проблема, связанная с незнанием своих полномочий при представлении интересов АО председателем совета директоров по проведению его опроса в качестве представителя общества (после возбуждения уголовного дела – потерпевшего). В указанном случае данная проблема была разрешена только после дачи соответствующих разъяснений руководителем Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области.

В рамках проведения доследственных проверок и расследования уголовных дел, возбужденных по фактам нецелевого использования земельных участков (в первую очередь в городе Кургане), влекущее причинение ущерба Курганской области в особо крупном размере, без признаков хищения, установлено, что гражданам предоставляются земельные участки под социальные и иные объекты без проведения процедур аукциона. Фактически после безвозмездного получения земельных участков в аренду на них осуществляется строительство объектов недвижимости, не соответствующих тем, которые указаны при получении участков.

Помимо этого, анализ расследованных уголовных дел о коррупционных преступлениях в сфере имущественных и земельных отношений Курганской области показал, что существующая в настоящее время в органах местного самоуправления система муниципального контроля имущественных и земельных отношений не препятствует совершению незаконных сделок с муниципальным имуществом. В результате чего муниципальным образованиям причиняется крупный имущественный ущерб.

РЕШИЛИ:

1.1. Информацию начальника управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Курганской области Петрова А.В., заместителя руководителя Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Курганской области Соколовой Т.Б. и директора Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Герштанского М.Ю. принять к сведению.

1.2. Рекомендовать территориальным органам федеральных правоохранительных органов (УМВД, УФСБ, СУ СК России по Курганской области):

1.2.1. продолжить проведение совместных мероприятий, направленных на выявление и пресечение коррупционных преступлений в сферах управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью, земельных отношений;
срок - 1 полугодие 2017 года;

1.2.2. организовать работу по повышению результативности возмещения причиненного коррупционными преступлениями данной категории ущерба.
срок - март-июнь 2017 года.

1.3. Департаменту имущественных и земельных отношений Курганской области (Герштанский М.Ю.):

1.3.1. организовать работу по проверкам использования по назначению и сохранности государственного имущества Курганской области, в том числе за целевым использованием земельных участков, находящихся на территории муниципальных образований области;

срок - в течении 2017 года;

1.3.2. совместно с УМВД России по Курганской области подготовить и направить председателям советов директоров акционерных обществ, в уставном капитале которых доля участия Курганской области превышает 50 процентов, информационные письма с разъяснением о полномочиях, касающихся представления интересов организации при возбуждении уголовных дел в отношении директоров акционерных обществ, в том числе в рамках статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

срок - март-апрель 2017 года.

1.4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

1.4.1. принять меры по усовершенствованию системы муниципального контроля, в том числе проведение публичных слушаний обеспечивающих участие в них наибольшего числа граждан, исключающие совершение коррупционных преступлений при сделках с земельными участками;

срок - до конца 1 полугодия 2017 года;

1.4.2. в целях пополнения объектов муниципальной собственности активнее использовать меры гражданско-правового характера по выявлению и своевременному оформлению в собственность муниципальных образований бесхозного имущества;

срок - 2017 год.

2. СЛУШАЛИ:

Дудин Сергей Анатольевич - начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Курганской области. Текст доклада прилагается.

Максимовских Сергей Иванович - Глава Шумихинского района Курганской области. Текст доклада прилагается.

Гусев Виктор Николаевич - временно исполняющий обязанности Главы Целинного района Курганской области. Текст доклада прилагается.

«О ходе проведения кампании по представлению государственными гражданскими, муниципальными служащими и лицами замещающими муниципальные должности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год и сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».

Совещание отмечает, что в прошедшем году в рамках кампании по представлению государственными и муниципальными служащими Курганской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год, проведено 216 (33%) проверок в отношении государственных гражданских служащих Курганской области, в ходе которых выявлено 38 фактов представления недостоверных сведений, к ответственности привлечено 8 служащих.

Проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных 724 (40%) муниципальными служащими Курганской области, выявлено 216 фактов представления недостоверных сведений, к ответственности привлечено 130 муниципальных служащих.

В 2016 году 147 (4%) депутатов представительных органов муниципальных образований Курганской области не представили сведения о доходах за 2015 год.

По состоянию на 10 марта 2017 года представительными органами муниципальных образований Курганской области в отношении 138 депутатов принято решение о досрочном сложении их полномочий в связи с несоблюдением федерального законодательства.

В отношении 9 депутатов представительных органов муниципальных образований Курганской области соответствующих мер не принято.

Меры не приняты в отношении:

– 7 депутатов Дулинской сельской Думы Целинного района Курганской области (в декабре 2016 года прокуратура Целинного района подала иск в суд о прекращении полномочий депутатов, иск возвращен для исправления его содержания);

– 2 депутатов Щучанской районной Думы (8 февраля 2017 года в связи с процессуальными нарушениями, допущенными прокуратурой Щучанского района Курганской области, Курганским областным судом отменено решение Щучанского районного суда о сложении полномочий двух депутатов).

В настоящее время прокуратурами Целинного и Щучанского районов готовятся повторные иски.

В текущем году в целях обеспечения своевременного представления государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее — сведения о доходах) за 2016 год, а также обеспечения качественного мониторинга исполнения депутатским корпусом муниципального уровня требований законодательства Российской Федерации о предоставлении указанных сведений, Правительством Курганской области проведены следующие мероприятия:

- 18 января, 26 января и 9 марта в адрес руководителей органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, направлены письма о необходимости своевременного представления сведений о доходах и сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет»;

- 12 января в адрес глав муниципальных районов и городских округов Курганской области, председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области направлены письма о своевременном представлении сведений о доходах, в том числе депутатами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области и разъяснением порядка

организации данной работы на местах, а также о представлении муниципальными служащими сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет»;

- в январе-марте с государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти Курганской области проведено 10 учебных мероприятий;

- 14 февраля с уполномоченными должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в городских и районных администрациях, районных думах Курганской области, проведен семинар по теме: «Актуальные вопросы, возникающие в ходе реализации законодательства о противодействии коррупции. Приоритетные задачи на 2017 год»;

- в феврале-марте текущего года осуществлены выезды в город Курган и Макушинский район для оказания методической помощи и проведения учебы в сфере противодействия коррупции, в том числе по вопросу представления сведений о доходах депутатами указанных муниципальных образований;

- на официальном сайте Правительства Курганской области поддерживается в актуальном состоянии нормативная правовая база (установленные формы, методические материалы) по вопросам организации представления сведений о доходах и сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет»;

- разработана форма отчетности в соответствии с которой из органов местного самоуправления Курганской области в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Курганской области ежемесячно поступает информация о представлении депутатами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области сведений о доходах за 2016 год.

В соответствии с проведенным в январе-феврале 2017 года мониторингом из 3659 депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области представили сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 224 (6%) депутата.

Проблемы, возникшие в прошлом году при проведении декларационной кампании по представлению депутатами представительных органов муниципальных образований Курганской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, стали предметом всеобщего обсуждения, что негативным образом отразилось на имидже и авторитете органов государственной власти и местного самоуправления Курганской области.

В связи с чем, необходимо на всех уровнях власти проводить дальнейшую работу по обеспечению представления всеми категориями служащих сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, в том числе лицами, замещающими муниципальные должности Курганской области.

РЕШИЛИ:

2.1. Информацию начальника отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Курганской области Дудина С.А., Главы Шумихинского района Максимовских С.И. и временно исполняющего обязанности Главы Целинного района Гусева В.Н. принять к сведению.

2.2. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Курганской области (Дудину С.А.):

2.2.1. продолжить осуществлять мониторинг исполнения депутатским корпусом муниципального уровня требований законодательства Российской Федерации о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи, о всех возникающих вопросах докладывать Губернатору Курганской области;

срок - второй квартал 2017 года;

2.2.2. провести анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности Курганской области и должности государственной гражданской службы Курганской области, по результатам которого организовать проведение соответствующих проверок;

срок - до 1 июля 2017 года.

2.3. Поручить Аппарату Правительства Курганской области, аппарату Курганской областной Думы в пределах своей компетенции провести дополнительные мероприятия, направленные на представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области;

срок - апрель-май 2017 года.

2.4. Рекомендовать главам органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, председателям представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовать работу по сбору сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальными служащими и депутатами представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, а также своевременному предоставлению отчетности в Правительство Курганской области;

срок - апрель-май 2017 года.

Губернатор
Курганской области

А.Г. Кокорин