

АКТ

о результатах проведения мероприятия ведомственного контроля управлением делами Аппарата Губернатора Курганской области Государственное казенное учреждение «Научно-производственный центр по охране и использованию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры Курганской области)»

город Курган

«13» ноября 2019 года

Управлением делами Аппарата Губернатора Курганской области на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 8 июля 2014 года № 270, а также распоряжения Правительства Курганской области от 18 февраля 2019 года № 59-р «О проведении Правительством Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных ему заказчиков» проведена плановая выездная проверка в отношении Государственного казенного учреждения «Научно-производственный центр по охране и использованию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры Курганской области)», зарегистрированного в качестве юридического лица 20 октября 1995 года, ОГРН 1024500530691, адрес (место нахождения): 640020, Курганская область, город Курган, улица Советская, дом 69 (далее - Учреждение, проверка).

Место проведения проверки: 640020, Курганская область, город Курган, улица Советская, дом 69.

Период проведения проверки: с 28 октября 2019 года по 11 ноября 2019 года.

Срок проведения проверки: 15 календарных дней.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Вид проверки: плановая, выездная.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

начальник отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - Заверняева Алена Владимировна;

главный специалист отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - Григорьева Евгения Юрьевна.

Руководитель Учреждения: Вохменцев Михаил Павлович.

Перечень запрошенной документации и информации:

- учредительные документы, приказ о назначении руководителя, должностной регламент руководителя;

- приказ о назначении контрактного управляющего/положение о контрактной службе, должностная инструкция контрактного управляющего/работников контрактной службы;

- приказ об утверждении комиссии об осуществлении закупок, положение о комиссии;
- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, объявленных в проверяемый период, с указанием победителя, суммы контракта, даты заключения контракта;
- перечень закупок, проведенных без применения конкурентных способов определения поставщика в проверяемый период, с указанием суммы контракта, даты заключения контракта.

Порядок организации закупок в Учреждении.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом Учреждения от 9 января 2017 года № 04 «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего (лица, ответственного за осуществление закупок) возложены на директора Вохменцева Михаила Павловича. В представленной должностной инструкции директора Учреждения отсутствуют функции и полномочия в сфере закупок, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Согласно приказу Учреждения от 12 апреля 2018 года № 06 «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего (лица, ответственного за осуществление закупок) возложены на главного бухгалтера Оствальд Светлану Энгельсовну. В представленной должностной инструкции главного бухгалтера Учреждения отсутствуют функции и полномочия в сфере закупок, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Учреждением с 1 января 2018 года полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) переданы государственному казенному учреждению «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области». Таким образом, проведение проверки Учреждения по соблюдению требований законодательства о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках ведомственного контроля не осуществляется.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В проверяемом периоде данные закупки Учреждением не осуществлялись.

Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупок осуществляется заказчиком при формировании плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на

2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок), плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – План-график закупок) и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование закупок проведено в соответствии с Формами, приведенными в Постановлении Правительства Российской Федерации от 5 июля 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования». Закупки, внесенные в План закупок, План – график закупок включены в форму обоснования закупок соответственно.

Нарушения ограничений по объему закупок, установленных пунктом 4, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при планировании и обосновании закупок, не установлено.

Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью 1 названной статьи предусмотрена необходимость обоснования НМЦК, в связи с чем Учреждение включало в план-график НМЦК, обоснованную в установленном данной статьей порядке.

При формировании плана-графика осуществлении закупок НМЦК формировалась с применением метода сопоставимых рыночных цен.

Проверка показала, что нарушений обоснования НМЦК не выявлено.

Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика

В соответствии с пунктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование и закупки Учреждением в проверяемый период осуществлены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств.

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ Учреждением 14 февраля 2018 года утвержден План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации

Федерации на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - План закупок).

В силу части 9 статьи 17 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Дата размещения Плана закупок – 14 февраля 2018 года, нарушений срока размещения Плана закупок не выявлено.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ Учреждением 15 февраля 2018 года утвержден и размещен План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (далее - План-график).

Бюджетная смета Учреждения на 2018 год утверждена 9 января 2018 года. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждены План закупок и План-график. Дата утверждения Плана закупок - 14 февраля 2018 года, дата утверждения Плана-графика - 15 февраля 2018 года. Таким образом, Учреждением нарушены сроки утверждения Плана-закупок и Плана-графика.

Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, а также о наличии информации, установленной законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ в целях обеспечения взаимосвязи таких документов.

Выборочная проверка показала, что идентификационный код закупок, а также ссылки на соответствующий пункт статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не содержатся в следующих контрактах:

- договор на оказание образовательных услуг по организации и проведению курсов повышения квалификации по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 18/21 от 05.04.2018г.;

- государственный контракт теплоснабжения № 2177 от 16.02.2018 г.;

- государственный контракт возмездного оказания услуг (выполнения работ) по сопровождению программного обеспечения № 000000042 от 20.03.2018 г.;

- договор холодного водоснабжения и водоотведения № 1478 от 13.03.2018 г.

Вместе с тем при выборочной проверке выявлено, что идентификационный код закупки отсутствует:

- в актах на оказание услуг по договору № 18/21 от 05.04.2018г.;

- в актах на оказание услуг по договору б/н от 01.11.2018г.;

- в актах на выполнение работ по государственному контракту № 0843500000218001114-0414719-01 от 03.07.2018 г.;

- в актах на выполнение работ по государственному контракту № 0843500000218001831-0414719-01 от 25.09.2018 г.;

- в актах на выполнение работ по государственному контракту № 0843500000218001873-0414719-01 от 01.10.2018 г.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Требование о включении в контракт условия о твердости и неизменности цены является обязательным не только для контрактов, заключаемых по итогам конкурентных процедур, но и для контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.

Выборочная проверка показала, что указанные условия, а также ссылки на соответствующий пункт статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не содержатся в следующих контрактах:

- государственный контракт теплоснабжения № 2177 от 16.02.2018 г.;

- государственный контракт возмездного оказания услуг (выполнения работ) по сопровождению программного обеспечения № 000000042 от 20.03.2018 г.;

- договор холодного водоснабжения и водоотведения № 1478 от 13.03.2018 г.

Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 28, частью 3 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), (за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. В проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись закупки с установлением данного преимущества.

Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований Федерального закона. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен Учреждением на официальном сайте 27 марта 2019 года. Нарушений не выявлено. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году составляет 62,51609 %. Нарушений не выявлено.

Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (далее - отчет). Положения ч. 3 ст. 93 44-ФЗ не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ. Поскольку все закупки Учреждения осуществлены в соответствии с п.4 и п. 5 ч.1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ данный отчет не составлялся и не размещался.

Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Выборочная проверка контрактов показала, что в проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись.

Результаты проведения плановой проверки соблюдения государственным казенным учреждением «Научно-производственный центр по охране и использованию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры Курганской области)» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1. Рекомендовать Учреждению внести в должностную инструкцию контрактного управляющего Учреждения функции и полномочия в сфере закупок, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

2. Рекомендовать Учреждению указывать идентификационный код закупки в документации о закупках, в контракте и иных документах.

3. Рекомендовать Учреждению при заключении контрактов, в том числе на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ указывать, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок

4. Рекомендовать, указывать в преамбуле, заключаемого Учреждением контракта (договора), ссылку на пункт и статью из Закона № 44-ФЗ на основании которого заключается данный контракт (договор).

5. В нарушение требований Закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки утверждения Плана закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и Плана-графика закупок на 2018 финансовый год. В указанных действиях заказчика имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Рекомендовать Учреждению в дальнейшем не допускать нарушения сроков утверждения планов закупок и планов-графиков.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах на 7 л., имеющих равную юридическую силу.
