

## АКТ

### о результатах проведения мероприятия ведомственного контроля управлением делами Apparата Губернатора Курганской области Государственного казенного учреждения «Appарат общественной палаты Курганской области»

город Курган

«11» сентября 2019 года

Управлением делами Apparата Губернатора Курганской области на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 8 июля 2014 года № 270, а также распоряжения Правительства Курганской области от 18 февраля 2019 года № 59-р «О проведении Правительством Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных ему заказчиков» проведена плановая выездная проверка в отношении Государственного казенного учреждения «Appарат общественной палаты Курганской области», зарегистрированного в качестве юридического лица 26 июня 2007 года, ОГРН 1074501004710, адрес (место нахождения): 640020, Курганская область, город Курган, Тобольная улица, 54 (далее - Учреждение, проверка).

**Место проведения проверки:** 640020, Курганская область, город Курган, Тобольная улица, 54.

**Период проведения проверки:** с 26 августа 2019 года по 9 сентября 2019 года.

**Срок проведения проверки:** 15 календарных дней.

**Проверяемый период:** с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

**Вид проверки:** плановая, выездная.

**Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:**

начальник отдела государственного заказа управления делами Apparата Губернатора Курганской области - Заверняева Алена Владимировна;

главный специалист отдела государственного заказа управления делами Apparата Губернатора Курганской области - Григорьева Евгения Юрьевна.

**Руководитель Учреждения:** до 25 мая 2018 года – руководитель Пугин Владимир Петрович, с 6 июня 2018 года исполняющий обязанности руководителя учреждения Соболева Ольга Сергеевна.

**Перечень запрошенной документации и информации:**

- учредительные документы, приказ о назначении руководителя, должностной регламент руководителя;
- приказ о назначении контрактного управляющего/положение о контрактной службе, должностная инструкция контрактного управляющего/работников контрактной службы;
- приказ об утверждении комиссии об осуществлении закупок, положение о комиссии;

- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, объявленных в проверяемый период, с указанием победителя, суммы контракта, даты заключения контракта;
- перечень закупок, проведенных без применения конкурентных способов определения поставщика в проверяемый период, с указанием суммы контракта, даты заключения контракта.

#### **Порядок организации закупок в Учреждении.**

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом учреждения от 31 декабря 2013 года «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» в целях организации деятельности Учреждения при осуществлении закупок для собственных нужд ответственным за осуществление закупок назначен руководитель Пугин Владимир Петрович.

Приказом учреждения от 6 июня 2018 года «О назначении должностного лица, контрактного управляющего» в целях организации деятельности Учреждения при осуществлении закупок для собственных нужд ответственным за осуществление закупок назначена исполняющая обязанности руководителя учреждения Соболева Ольга Сергеевна.

Соответственно, Учреждением соблюдены требования, предусмотренные Законом № 44-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Вместе с тем, документов, подтверждающих наличие дополнительного профессионального образования в сфере закупок в отношении должностного лица, ответственного за осуществление закупок на имя Соболевой О.К. в ходе проверки не представлено. Таким образом, Учреждением не соблюдены требования, предусмотренные Законом № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде Учреждение закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не осуществляло.

Соответственно комиссия по осуществлению закупок Учреждением не создана.

#### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

#### **Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В проверяемом периоде данные закупки Учреждением не осуществлялись.

### **Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупок осуществляется заказчиком при формировании плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок), плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – План-график закупок) и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование закупок проведено в соответствии с Формами, приведенными в Постановлении Правительства Российской Федерации от 5 июля 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования». Закупки, внесенные в План закупок, План – график закупок включены в форму обоснования закупок соответственно.

Нарушения ограничений по объему закупок, установленных пунктом 4, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при планировании и обосновании закупок, не установлено.

### **Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК) определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью 1 названной статьи предусмотрена необходимость обоснования НМЦК.

Поскольку Учреждением в проверяемом периоде все закупки запланированы и осуществлены по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не осуществлялось.

### **Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика**

В соответствии с пунктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование и закупки Учреждением в проверяемый период осуществлены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств.

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ Учреждением 15 января 2018 года утвержден План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - План закупок).

В силу части 9 статьи 17 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Дата размещения Плана закупок – 17 января 2018 года, нарушений срока размещения Плана закупок не выявлено.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ Учреждением 18 января 2018 года утвержден и размещен План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (далее - План-график). Следовательно, сроки утверждения и размещения Плана-графика закупок соблюдены.

**Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, а также о наличии информации, установленной законодательством:**

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ в целях обеспечения взаимосвязи таких документов.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Требование о включении в контракт условия о твердости и неизменности цены является обязательным не только для контрактов, заключаемых по итогам конкурентных процедур, но и для контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.

Выборочная проверка показала, что указанные условия, а также ссылки на соответствующий пункт статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не содержатся в следующих контрактах:

Дата контракта/счета	Номер контракта/счета	Предмет закупки
02.03.2018	52/03	Замена извещателей пожарных
14.03.2018	223	Печать листовок, нагрудного знака
05.04.2018	141-18-45	Комплекс работ по специальной оценке условий труда

01.04.2018	10/2018	Обслуживание и конфигурирование программ фирмы 1С
01.06.2018	53	Техническое обслуживание нежилых помещений
07.05.2018	000000003	Приобретение ламп энергосберегающих
26.06.2018	824	заправка и чистка картриджа
26.06.2018	264	Запчасти для ремонта кресла
26.06.2018	824	Заправка и чистка картриджа
03.07.2018	817	Поставка питьевой воды
01.07.2018	15	услуги по уборке помещения
05.07.2018	20	Поставка и монтаж сплит-системы
01.08.2018	16	Сопровождение программного обеспечения

**Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.**

В соответствии со статьями 28-30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, а также осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Поскольку в соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом не запланировано и не осуществлено, соответственно обязанность по соблюдению приведенных требований Закона № 44-ФЗ отсутствует.

**Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований Федерального закона. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен Учреждением на официальном сайте 29 марта 2018 года. Нарушений при размещении отчета не выявлено.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен Учреждением на официальном сайте 27 марта 2019 года. Нарушений не выявлено.

**Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.**

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (далее - отчет). Положения ч. 3 ст. 93 44-ФЗ не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19-21, 24-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ. Поскольку все закупки Учреждения осуществлены в соответствии с п.4 ч.1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ данный отчет не составлялся и не размещался.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Выборочная проверка контрактов показала, что в проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись.

**Результаты проведения плановой проверки соблюдения государственным казенным учреждением «Аппарат Общественной палаты Курганской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:**

1. В нарушении части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Учреждением не учтены требования вышеуказанной нормы законодательства в части получения должностным лицом Учреждения, ответственного за осуществление закупок дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение требований вышеуказанной нормы Закона № 44-ФЗ, административная ответственность, не предусмотрена.

Рекомендовать Учреждению обеспечить прохождение переподготовки (получение дополнительного профессионального образования) должностного лица Учреждения, ответственного за осуществление закупок.

2. Рекомендовать Учреждению указывать идентификационный код закупки в документации о закупках, в контракте и иных документах.

---

3. Рекомендовать Учреждению при заключении контрактов, в том числе на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ указывать, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

4. Рекомендовать, указывать в преамбуле, заключаемого Учреждением контракта (договора), ссылку на пункт и статью из Закона № 44-ФЗ на основании которого заключается данный контракт (договор).

Настоящий акт составлен в двух экземплярах на 7 л., имеющих равную юридическую силу.

---