



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ГУБЕРНАТОРА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

от 18 февраля 2019 года № 17-П-р
г. Курган

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Создать Комиссию по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства и утвердить ее состав согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

3. Утвердить Положение о Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению 3 к настоящему распоряжению.

4. Руководителям структурных подразделений Правительства Курганской области обеспечить ознакомление работников соответствующих структурных подразделений Правительства Курганской области с настоящим распоряжением.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Курганской области.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Курганской области



В.М. Шумков

Приложение 1 к распоряжению
Губернатора Курганской области
от «18» *февраля* 2019 года № *17-П/р*
«Об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Правительстве Курганской области»

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области

Раздел I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области (далее - Положение) определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Правительства Курганской области (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в Положении, означают следующее:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган - Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

коллегиальный орган - Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства (далее - Комиссия);

разработчик - орган исполнительной власти Курганской области, осуществляющий отраслевое либо межотраслевое управление (структурное подразделение Правительства Курганской области), являющийся разработчиком нормативного правового акта Губернатора Курганской области или Правительства Курганской области;

уполномоченное подразделение - структурное подразделение Правительства Курганской области, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса.

Иные термины и понятия, используемые в Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными

нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области;

3) повышение уровня правовой культуры в структурных подразделениях Правительства Курганской области (далее - структурные подразделения).

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

1) законность;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) информационная открытость антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

Раздел II. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется заместителем Губернатора Курганской области.

7. Функции уполномоченного подразделения осуществляют управление делами Аппарата Губернатора Курганской области (далее — управление делами), правовое управление Аппарата Губернатора Курганской области (далее — правовое управление), отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Аппарата Губернатора Курганской области (далее - отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

8. К компетенции управления делами относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

1) составление карты рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области, включающей мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

3) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

4) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе;

5) обеспечение деятельности Комиссии.

9. К компетенции правового управления относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

1) подготовка и представление Губернатору Курганской области акта об антимонопольном комплаенсе (внесении в него изменений);

2) анализ и обобщение информации о нормативных правовых актах Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

10. К компетенции отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

- 1) выявление конфликта интересов в деятельности работников структурных подразделений, разработка предложений по их исключению;
- 2) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
- 3) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них.

Раздел III. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области проводятся:

- 1) управлением делами - анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) (ежегодно до 1 октября);

- 2) правовым управлением:

анализ нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области на возможность нарушения антимонопольного законодательства (ежегодно до 1 октября);

анализ проектов нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области на возможность нарушения антимонопольного законодательства (постоянно);

- 3) отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений - анализ ситуаций, способных повлечь конфликт интересов в деятельности работников структурных подразделений (ежегодно до 1 октября).

12. При проведении управлением делами анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

- 1) осуществление сбора в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- 2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности Правительства Курганской области сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

13. При проведении правовым управлением анализа нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области реализуются следующие мероприятия:

- 1) ежегодно до 1 мая размещение на официальном сайте Правительства Курганской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области, размещенных на

официальном сайте Правительства Курганской области (далее - перечень актов);

2) сбор и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) подготовка и направление в управление делами информации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области;

4) подготовка и направление разработчику информации о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области.

14. При проведении правовым управлением анализа проектов нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области реализуются следующие мероприятия:

1) анализ содержания проектов нормативных правовых актов на наличие положений, противоречащих антимонопольному законодательству;

2) контроль за направлением проектов нормативных правовых актов по вопросам предоставления льгот и преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам для согласования в антимонопольный орган;

3) составление и направление в управление делами справки о выявлении (отсутствии) в проектах нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области положений, противоречащих антимонопольному законодательству (ежегодно до 1 октября);

4) направление разработчику заключения о наличии в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству, и (или) необходимости направления проекта нормативного правового акта для согласования в антимонопольный орган.

15. При проведении отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений анализа ситуаций, способных повлечь конфликт интересов в деятельности работников структурных подразделений, реализуются следующие мероприятия:

составление и направление в управление делами информации о проведенных внутренних расследованиях, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

составление и направление в управление делами информации о выявленных фактах конфликта интересов в деятельности работников структурных подразделений.

16. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением:

1) проводится их оценка согласно приложению 1 к Положению;

2) определяются мероприятия по устранению выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) информация о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства ежегодно до 1 ноября направляется в управление делами по форме согласно приложению 2 к Положению.

17. Управление делами на основании полученной информации о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства ежегодно до 15 ноября составляет карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области согласно приложению 2 к Положению.

Раздел IV. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

18. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса являются:

1) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области;

2) снижение количества (уровня) выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области.

19. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса проводится управлением делами на основании информации, представленной уполномоченным подразделением в соответствии с разделом III Положения.

20. По результатам проведенной оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса управление делами в срок не позднее 30 ноября отчетного года составляет доклад об антимонопольном комплаенсе и представляет его в Комиссию.

21. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области;

2) о мероприятиях по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области;

3) о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

22. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается и утверждается Комиссией.

23. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, размещается управлением делами на официальном сайте Правительства Курганской области.

Раздел V. Организация обучения работников структурных подразделений требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

24. Организация обучения работников структурных подразделений требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса осуществляется управлением государственной службы и кадров Apparата Губернатора Курганской области в соответствии с законодательством.

Приложение 1 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Правительства Курганской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Правительству Курганской области предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Правительству Курганской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Правительству Курганской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение 2 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков/уровень рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков (сроки, ответственные за исполнение)

Приложение 2 к распоряжению
Губернатора Курганской области
от « 18 » *февраля* 2019 года № *17-П-р*
«Об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Правительстве Курганской области»

Состав

Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства

Заместитель Губернатора Курганской области, председатель Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства (далее - Комиссия);

руководитель Аппарата Губернатора Курганской области, заместитель председателя Комиссии;

заместитель начальника отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - заведующий сектором методологического регулирования деятельности заказчиков, секретарь Комиссии.

Члены Комиссии:

начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Аппарата Губернатора Курганской области;

начальник правового управления Аппарата Губернатора Курганской области;
управляющий делами Аппарата Губернатора Курганской области.

Приложение 3 к распоряжению
Губернатора Курганской области
от «18» *февраля* 2019 года №14-П-р
«Об организации системы внутреннего /
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в
Правительстве Курганской области»

**Положение о Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением
соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям
антимонопольного законодательства**

1. Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) является постоянно действующим коллегиальным органом.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курганской области и настоящим Положением.

3. К функциям Комиссии относится:

1) рассмотрение вопросов, касающихся функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области (далее - антимонопольный комплаенс);

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Состав Комиссии утверждается распоряжением Губернатора Курганской области.

5. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря, членов Комиссии. Количественный состав Комиссии должен составлять не менее пяти человек.

6. Председатель Комиссии:

1) определяет дату, время и место проведения заседания Комиссии;

2) согласовывает перечень вопросов для обсуждения на заседании Комиссии;

3) председательствует на заседаниях Комиссии, а в случае отсутствия возлагает свои функции на заместителя председателя Комиссии;

4) осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии;

5) ведет заседание Комиссии;

6) дает поручения членам Комиссии, связанные с ее деятельностью;

7) подписывает протоколы заседания Комиссии.

7. Секретарь Комиссии:

1) обеспечивает участие членов Комиссии в заседании Комиссии;

2) ведет и оформляет протоколы заседания Комиссии;

3) представляет протоколы заседаний Комиссии на подпись председателю и членам Комиссии;

4) организует проведение заседания Комиссии.

8. Члены Комиссии:

1) рассматривают представленные на заседание Комиссии документы;

2) высказывают свое мнение по рассматриваемым вопросам;

3) подписывают протоколы заседания Комиссии.

9. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости в срок не позднее пяти рабочих дней со дня возникновения основания для проведения заседания Комиссии.

Секретарь Комиссии не менее чем за два дня до проведения заседания Комиссии сообщает членам Комиссии о дате, времени, месте его проведения и о вопросах, подлежащих рассмотрению.

10. Заседание Комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей ее членов.

11. Решение Комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов и оформляется протоколом заседания Комиссии.

Мнение председателя Комиссии при равенстве голосов членов Комиссии является решающим.

12. Комиссия ежегодно до 15 декабря рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.