



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32
тайп 120-151 Совет
сайт: <http://kurganobl.ru>
эл. почта: kurgan@kurganobl.ru

Главам муниципальных районов и
городских округов Курганской области

от 21.06.2019 № 08-06-3236

на № _____

Обзор изменений законодательства

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области информируем об изменениях действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

Федеральное законодательство

1. 1 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 1 апреля 2019 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии с внесенными изменениями органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют функции по продаже соответственно государственного и муниципального имущества, а также своими решениями поручают юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ), организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

Подпунктом 8.1 пункта 1 статьи 6 Закона № 178-ФЗ предусмотрено, что решение об утверждении перечня юридических лиц для организации от имени собственника продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества и (или) осуществления функций продавца такого имущества принимает Правительство Российской Федерации.

2. Приняты федеральные законы, касающиеся вопросов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- Федеральный закон от 1 апреля 2019 года № 50-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступает в силу с 1 июля 2019 года);

- Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в статьи 56 и 56.1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступил в силу 1 мая 2019 года);

- Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 70-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступает в силу с 31 июля 2019 года);

- Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступает в силу с 1 июля 2019 года).

Изменения касаются вопросов:

- осуществления контроля в сфере закупок;
- закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- осуществления бюджетным учреждением закупок за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию;
- осуществления закупок организациями культуры, науки и образования;
- планирования закупок (предусмотрено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков в порядке, установленном Правительством Российской Федерации).

3. С 1 января 2020 года вступает в силу Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Указанным законом внесены изменения, касающиеся доходов бюджетов от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде.

Предусмотрено, что суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, за счет средств бюджетов которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности указанных органов, по нормативу 100 процентов.

Суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

4. 15 апреля 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (далее — Закон № 63-ФЗ).

Указанным законом внесены изменения в положения Налогового кодекса Российской Федерации, касающиеся земельного налога и налога на имущество физических лиц.

В частности, дополнен перечень категорий налогоплательщиков, в отношении земельных участков которых налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, категорий физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Также в отношении указанной категории лиц предусмотрено, что налоговая база в отношении объектов налогообложения по налогу на имущество уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 квадратных метров общей площади квартиры, площади части квартиры, комнаты и 7 квадратных метров общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка.

В новой редакции изложена категория земельных участков, налоговая ставка в отношении которых не может превышать 0,3 процента: земельные участки, не используемые в предпринимательской деятельности, приобретенные (предоставленные) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельные участки общего назначения, предусмотренные Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для

собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данная норма вступает в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования Закона № 63-ФЗ, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, т. е. не ранее 1 января 2020 года.

Порядок исчисления суммы по налогу на имущество дополнен положениями о том, что в отношении объекта налогообложения, прекратившего свое существование в связи с его гибелью или уничтожением, исчисление налога прекращается с 1-го числа месяца гибели или уничтожения такого объекта на основании заявления о его гибели или уничтожении, представленного налогоплательщиком в налоговый орган по своему выбору. С указанным заявлением налогоплательщик вправе представить документы, подтверждающие факт гибели или уничтожения объекта налогообложения.

5. 1 мая 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 87-ФЗ).

Предусмотрено создание нового вида муниципального образования — муниципальный округ. Муниципальный округ — несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного настоящим Федеральным законом), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В связи с введением нового вида муниципального образования уточнено понятие городского округа.

Городской округ — один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах.

В состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

Также Законом № 87-ФЗ введены положения, регулирующие вопросы наименования муниципальных образований. Предусмотрено, что наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

Законом № 87-ФЗ внесены изменения, касающиеся проведения схода граждан в населенном пункте. В частности, предусмотрено, что в случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее

принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.

Со дня вступления в силу Закона № 87-ФЗ до 1 января 2025 года устанавливается переходный период.

6. 9 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 мая 2019 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Указанным законом дифференцирована ответственность за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности. Установлена административная ответственность:

- за нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и(или) представления обоснований бюджетных ассигнований,
- за нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и(или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и/или денежное обязательство.

7. 9 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 мая 2019 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации». Указанным законом внесены изменения в положения Жилищного кодекса Российской Федерации, касающиеся вопросов перевода жилого помещения в нежилое.

В частности, указанным законом дано понятие примыкающему помещению. Примыкающими к переводимому помещению признаются помещения, имеющие общую с переводимым помещением стену или расположенные непосредственно над или под переводимым помещением.

Также указанным законом дополнен перечень документов, предоставляемых собственником помещения в орган местного самоуправления для перевода жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение:

- протоколом общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащим решение об их согласии на перевод жилого помещения в нежилое помещение;
- согласием каждого собственника всех помещений, примыкающих к переводимому помещению, на перевод жилого помещения в нежилое помещение.

8. 6 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 6 июня 2019 года № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 32.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статьи 19.1 и 46 Федерального закона «О связи».

В соответствии с внесенными изменениями в перечень обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов включены муниципальные обязательные общедоступные телеканалы.

Муниципальный обязательный общедоступный телеканал выбирается из числа телеканалов, продукция которых содержит не менее семидесяти пяти процентов национальной продукции средства массовой информации, не менее двадцати процентов от общего времени вещания которых составляют программы, освещающие вопросы местного значения, и трансляция которых осуществляется на территории соответствующего муниципального образования. В каждом муниципальном образовании может быть выбран один муниципальный обязательный общедоступный телеканал. Правила выбора муниципального обязательного общедоступного телеканала устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правовые акты федеральных органов исполнительной власти

1. 6 апреля 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

Установлено, что нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, должны содержать:

- а) общие положения о предоставлении грантов;
- б) порядок проведения отбора лиц для предоставления им грантов;
- в) условия и порядок предоставления грантов;
- г) требования к отчетности;

д) порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

Пунктом 4 указанного постановления рекомендовано исполнительным органам местного самоуправления привести в соответствие с общими требованиями, утвержденными настоящим постановлением, муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты, но не позднее 1 августа 2019 года.

2. 17 апреля 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2019 года № 402 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868» (далее — постановление № 402).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» утверждены общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее — общие требования).

Постановлением № 402 изменены сроки вступления в силу отдельных положений общих требований.

Также внесены изменения в общие требования. В частности, предусмотрено, что:

- в реестры источников доходов бюджетов в отношении каждого источника дохода бюджета включаются показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета;

- информация, указанная в подпунктах «е» и «и» пункта 11 общих требований, формируется и ведется на основании прогнозов поступления доходов бюджета, информация, указанная в подпунктах «ж» и «з» пункта 11 общих требований, формируется и ведется на основании законов (решений) о бюджетах.

3. 25 апреля 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2019 года № 454 «О внесении изменения в перечень мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами».

С учетом указанных изменений операторы, являющиеся государственными или муниципальными органами, могут назначить ответственного за организацию обработки персональных данных в государственном или муниципальном органе не только из числа государственных или муниципальных служащих, но и из числа работников указанного органа, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Российской Федерации или муниципальной службы, на основании трудового договора.

4. 23 мая 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 588 «Об утверждении Правил уведомления собственников здания, сооружения, помещений в них (в том числе собственников

помещений в многоквартирном доме), объекта незавершенного строительства, а также нанимателей жилых помещений по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда в многоквартирных домах о том, что такие здание, сооружение, объект незавершенного строительства подлежат сносу или их параметры и (или) разрешенное использование (назначение) подлежат приведению в соответствие с ограничениями использования земельных участков, установленными в границах зоны с особыми условиями использования территории».

Данное постановление принято в соответствии с частью 27 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. 4 июня 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 года № 623 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2008 г. № 961».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 года № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» утверждены Правила формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Правила).

Пунктом 4 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 года № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» рекомендовано органам местного самоуправления при разработке муниципальных правовых актов, определяющих порядок формирования, ведения и обязательного опубликования указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» перечней муниципального имущества, руководствоваться положениями Правил.

В соответствии с изменениями, внесенными в Правила, уточнены критерии имущества, подлежащего включению в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Дополнен перечень условий, которые должны предусматриваться при заключении с субъектами малого и среднего предпринимательства договоров аренды в отношении федерального имущества, включенного в указанный перечень.

6. 13 июня 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 691 «Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782».

Указанным постановлением рекомендовано органам, уполномоченным на утверждение схемы водоснабжения и водоотведения, до 1 января 2020 года обеспечить внесение соответствующих изменений в схемы водоснабжения и водоотведения в части отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов.

Нормативные правовые акты Курганской области

1. 17 мая 2019 года вступил в силу Закон Курганской области от 29 апреля 2019 года № 47 «О порядке безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, в государственную собственность Курганской области или собственность муниципального образования Курганской области».

Предусмотрено, что в собственность муниципального образования Курганской области может быть приобретено имущество общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты), расположенное в границах территории садоводства или огородничества (далее также - имущество общего пользования), в случае одновременного соблюдения следующих условий:

1) решение о передаче указанного имущества принято общим собранием членов садоводческого некоммерческого товарищества или огороднического некоммерческого товарищества (далее также - товарищество);

2) в соответствии с федеральным законом указанное имущество может находиться в муниципальной собственности;

3) в случае, если указанное имущество на праве общей долевой собственности принадлежит лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, получено согласие таких лиц на осуществление указанной передачи.

Приобретение в собственность муниципального образования Курганской области имущества общего пользования осуществляется на основании решения органа местного самоуправления муниципального образования Курганской области, обладающего в соответствии с действующим законодательством и уставом муниципального образования полномочиями по принятию решения о приобретении имущества в муниципальную собственность.

2. 15 мая 2019 года вступил в силу Закон Курганской области от 29 апреля 2019 года № 68 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

Установлена административная ответственность за следующие нарушения:

- нарушение требований по уборке территории муниципального образования, в том числе прилегающих территорий;

- нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства;

- выполнение работ по сносу, посадке и обрезке деревьев и кустарников без оформления разрешения;

- размещение транспортных средств (в том числе разукомплектованных, неисправных) у подъездов многоквартирных домов, на контейнерных, детских игровых, спортивных площадках и площадках для отдыха, на газонах и территориях, занятых зелеными насаждениями;

- нарушение порядка проведения земляных работ;

- вынос транспортным средством с территории строительной площадки грунта, грязи на территорию общего пользования муниципального образования.

3. 17 июня 2019 года вступил в силу Закон Курганской области от 5 июня 2019 года № 88 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об отдельных положениях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Курганской области».

Указанным законом дополнены случаи предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в фонде перераспределения земель, в собственность на безвозмездной основе.

4. 17 июня 2019 года вступил в силу Закон Курганской области от 5 июня 2019 года № 89 «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений».

Указанный закон устанавливает перечень отдельных категорий граждан, имеющих право на первоочередное предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Курганской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, порядок их предоставления, а также случаи предоставления отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно.

Дополнительные разъяснения

1. Приказом Минэкономразвития России от 4 июня 2019 года № 321 «Об утверждении методических рекомендаций по определению платы за публичный сервитут в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности или находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам» утверждены соответствующие методические рекомендации.

При определении платы за публичный сервитут рекомендуется рыночную стоимость прав на земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и предоставленный гражданам или юридическим лицам, определять с учетом следующих особенностей:

1) в случае если земельный участок, в отношении которого установлен публичный сервитут, предоставлен юридическому лицу на праве постоянного (бессрочного) пользования, то рыночная стоимость данного права определяется как рыночная стоимость права аренды земельного участка на установленный законом предельный (максимальный) срок, а в случае отсутствия установленного законом предельного (максимального) срока - на сорок девять лет;

2) в случае если земельный участок, в отношении которого установлен публичный сервитут, предоставлен гражданину или имеющей право на бесплатное предоставление в собственность этого земельного участка организации на праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного (наследуемого) владения, то рыночная стоимость данного права определяется как рыночная стоимость земельного участка.

Необходимо учесть указанные изменения в работе, а также внести соответствующие изменения в уставы муниципальных образований и муниципальные нормативные правовые акты.

Просим довести указанную информацию до сведения органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

Данный обзор размещен на официальном сайте Правительства Курганской области (<http://kurganobl.ru/>) в разделе «Правовые акты» (регистр муниципальных нормативных правовых актов — обзоры изменений законодательства).

Начальник главного правового управления
Аппарата Губернатора Курганской области



Л.А. Башегурова