



Заказчикам Курганской области

по списку

ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32
тайп 120-151 Совет
сайт: <http://kurganobl.ru>
эл. почта: kurgan@kurganobl.ru

от 25.12.2018 № 19.27-126

на _____

Об обосновании в плане закупок объекта и (или) объектов закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки

В связи с поступающими запросами о разъяснении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в части необходимости обоснования объекта и (или) объектов закупки при планировании соответствующих закупок, управление делами Правительства Курганской области в рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании *плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок*, определенным с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, при планировании закупок обоснованию подлежит в том числе объект закупки в части установления ее цели, *при этом перечень целей закупки является исчерпывающим и определен статьей 13 Закона о контрактной системе*.

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) *достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации* (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;

2) *исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация*, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона о

контрактной системе государственных программ;

3) *выполнения функций и полномочий* государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 13 Закона о контрактной системе функций и полномочий.

В силу части 2 статьи 18 Закона о контрактной системе при формировании плана закупок *обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели* осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Согласно части 7 статьи 18 Закона о контрактной системе порядок обоснования закупок и форма такого обоснования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555 (далее - Правила № 555).

Пример заполнения Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок, утвержденной Постановлением № 555 (далее - Форма), в части обоснования объекта и (или) объектов закупки при формировании плана закупок для размещения в единой информационной системе приведен в приложении к настоящему письму.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно части 4 статьи 18 Закона о контрактной системе оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

При этом в силу части 5,6 Закона о контрактной системе по результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной.

В случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля, указанные в пункте 3 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и привлекают к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований Закона о контрактной системе, в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Изложенная правовая позиция отражает мнение управления делами Правительства Курганской области по рассматриваемому вопросу в рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков осуществляющих закупки для обеспечения нужд Курганской области, в соответствии с указом Губернатора Курганской области от 19 мая 2016 года № 133 «Об утверждении Положения об Аппарате Правительства Курганской области».

Руководителям органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, в целях предотвращения нарушений Закона о контрактной системе со стороны заказчиков Курганской области указанную информацию рекомендуем довести до подведомственных учреждений (предприятий).

Приложение на 2 л. в 1 экз.

Управляющий делами
Правительства Курганской области



Е.М. Семёнов

Пример заполнения Формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555, в части обоснования объекта и (или) объектов закупки при формировании плана закупок для размещения в единой информационной системе

Полагаем возможным использовать следующий алгоритм обоснования объекта и (или) объектов закупки при формировании плана закупок в соответствии с Формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555 (далее - Форма).

1. Во-первых необходимо определить цель закупки товара, работы, услуги (далее - закупки), пример приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Цель закупки в соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе	Пример цели закупки	Требования к заполнению столбца 4 Формы	Требования к заполнению столбца 5 Формы
1	Реализация мероприятий госпрограммы, госпрограммы субъекта РФ, муниципальной программы	Выполнение мероприятий государственной Программы Курганской области «Развитие муниципальной службы в Курганской области», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 12 сентября 2016 года № 309	Указывается наименование программы	Приводится наименование мероприятия программы
2	Исполнение международных обязательств Российской Федерации, выполнение межгосударственных целевых программ (за исключением исполнения программ, перечисленных в пункте 1 настоящей таблицы) <1>	Выполнение мероприятий Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств - участников СНГ на период до 2020 года	Не заполняется	Отражается наименование международного договора РФ
3	Выполнение функций, полномочий государственного (муниципального) органа, органа управления государственным внебюджетным фондом <2>	Обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов	Не заполняется	Указываются наименование функции, полномочия государственного (муниципального) органа, органа управления государственным внебюджетным фондом

2. Во-вторых необходимо обосновать соответствие объекта и (или) объектов закупки выбранной цели.

Указанное обоснование приводится в свободном виде в столбце 6 Формы.

2.1. В случае, если наименование объекта закупки в столбце 3 Формы напрямую следует из названия мероприятия государственной (муниципальной) программы, функций, полномочий и (или) международного договора Российской Федерации, приведенного в столбце 5 Формы, полагаем возможным указать в столбце 6 Формы, что

закупка осуществляется для реализации соответствующего мероприятия (функции, полномочия, международного договора).

В этом случае столбец 6 Формы можно заполнить следующим образом:

Связь объекта закупки «перевязочные средства» и полномочия государственного органа «организация оказания медицинской помощи» очевидна. В этом случае столбец 6 можно заполнить следующим образом:

Таблица 2

Столбец 3 Формы	Столбец 4 Формы	Столбец 5 Формы	Столбец 6 Формы
Перевязочные средства	-	Организация оказания медицинской помощи	Закупка осуществляется в целях реализации указанного полномочия государственного органа

2.2. В случае, если прямая связь между наименованиями объекта закупки и соответствующим мероприятием государственной (муниципальной) программы, международным договором, функциями и полномочиями отсутствует, необходимо описать, каким образом закупка товара (работы, услуги), указанного в столбце 3 Формы, будет способствовать реализации мероприятия (функции, полномочия, международного договора), приведенного в столбце 5 Формы.

Так например, между названием объекта закупки «карбюратор» и наименованием полномочия государственного органа «организация оказания медицинской помощи» прямая связь отсутствует.

В этом случае столбец 6 Формы можно заполнить следующим образом:

Таблица 3

Столбец 3 Формы	Столбец 4 Формы	Столбец 5 Формы	Столбец 6 Формы
Карбюратор	-	Организация оказания медицинской помощи	Товар необходим для ремонта автомобиля скорой медицинской помощи заказчика

Аналогичная правовая позиция содержится в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 ноября 2015 года № Д28и-3527.

<1> не используется заказчиками Курганской области.

<2> указанная цель выбирается после того, как будет установлено, что иные цели не подходят для осуществления закупки.