

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по внутреннему контролю за
соблюдением соответствия
деятельности Правительства
Курганской области требованиям
антимонопольного законодательства
от «14» декабря 2020 года № 1/2020

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
Правительства Курганской области

В исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в Правительстве Курганской области была создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Правительства Курганской области (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 18 февраля 2019 года № 17-П-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области» между структурными подразделениями Аппарата Губернатора Курганской области распределены функции по осуществлению внедрения и контроля за исполнением антимонопольного комплаенса. В 2020 году осуществлен следующий комплекс мероприятий.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области (далее - нормативные правовые акты) на официальном сайте Правительства Курганской области главным правовым управлением Аппарата Губернатора Курганской области размещено уведомление о сборе замечаний и предложений организации и граждан по перечню нормативных правовых актов. В указанный в уведомлении срок (с 1 мая 2020 года по 1 августа 2020 года) замечания и предложения от организаций и граждан по данному перечню нормативных правовых актов не поступали.

По результатам анализа нормативных правовых актов положения, противоречащие антимонопольному законодательству, не выявлены.

Вместе с тем, по результатам анализа проектов нормативных правовых актов положения, противоречащие антимонопольному законодательству, выявлены в трех проектах постановлений Правительстве Курганской области. Соответствующие противоречия устранены разработчиками проектов при их доработке. Заключение о необходимости направления проекта нормативного правового акта для согласования в антимонопольный орган разработчикам проектов не направлялись.

Одновременно с этим управлением делами Аппарата Губернатора Курганской области проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области начиная с 1 января 2017 года. За предыдущие 3 года в отношении Правительства Курганской области в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – УФАС) было подано 2 жалобы на действия заказчика при осуществлении закупки. Во всех случаях УФАС признавало жалобу необоснованной, доводы заявителей по жалобам не нашли своего подтверждения и действия Правительства Курганской области признаны соответствующими Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Правительством Курганской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

За 2020 год фактов конфликта интересов в деятельности работников структурных подразделений Правительства Курганской области не выявлено.

В соответствии с приложением 1 к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области уполномоченными подразделениями проведена оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая показала, что 1 риск относится к высокому уровню, 1 риск – к низкому.

С целью устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области необходимо обеспечить постоянный контроль со стороны руководителей органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, за соблюдением антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов.

С целью минимизировать риски получения Правительством Курганской области предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечения должностных лиц к административной ответственности, необходимо обеспечить контроль со стороны руководителей структурных подразделений Аппарата Губернатора Курганской области за подготовкой описания объекта закупки, а также проводить систематическое повышение квалификации должностных лиц, ответственных за осуществление закупок (отдел государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области, структурные подразделения Аппарата Губернатора Курганской области, иницирующие осуществление закупок).

На основании информации о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области, содержащая меропрятия по минимизации и устранению рисков.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса являются:

1. Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области;

2. Снижение количества (уровня) выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области.

Нарушений антимонопольного законодательства в 2019-2020 годах в деятельности Правительства Курганской области не выявлено. Таким образом, значение показателя по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства по итогам 2020 года равно нулю. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента, о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства.

Положения, противоречащие антимонопольному законодательству, в 2019 году выявлены в одном проекте постановления Правительства Курганской области, в 2020 году – в трех проектах постановлений Правительства Курганской области. Все выявленные противоречия устранены при доработке проектов до принятия нормативных правовых актов.

В 2019-2020 годах положения, противоречащие антимонопольному законодательству, в нормативных правовых актах не выявлены.

Достигнутые значения позволяют сделать вывод об эффективной реализации в Правительстве Курганской области мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов и их проектов.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжается в Правительстве Курганской области.

Приложение: Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области.

Приложение к докладу об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Правительства Курганской области

Карта

рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков/уровень рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков (сроки, ответственные за исполнение)
1	Наличие положений, противоречащих антимонопольному законодательству, в проектах нормативных правовых актов Правительства Курганской области	Разработка проектов нормативных правовых актов Курганской области, содержащих положения, противоречащие антимонопольному законодательству / низкое	Несоблюдение требований антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов	Обеспечение контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов (постоянно/руководители органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление)
2	Риски возникновения нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Правительства Курганской области	- Создание преимущественных условий определенным участникам закупок; - Включение завышенных требований к исполнителю в отношении опыта, наличия лицензий, сертификатов и т.д. не относящихся к предмету контракта / высокое	Риск не возникал	- Обеспечение контроля за подготовкой описания объекта закупки и закупочной документации на стадии планирования. - Повышение квалификации должностных лиц, ответственных за осуществление закупок (постоянно/отдел государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области, руководители структурных подразделений Аппарата Губернатора Курганской области, иницирующие осуществление закупок)