

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения  
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 20.11.1995 №25  
«Об административных правонарушениях  
на территории Курганской области»  
в 2018 - 2019 гг.**

г.Курган,  
октябрь 2019 г.

## Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение привлечения к административной ответственности	4
II. Внесение изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях» в 2018-2019 гг.	8
III. Основные результаты исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» в 2018-2019 гг.	10
1. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	10
2. Составление протоколов об административных правонарушениях	13
3. Рассмотрение дел об административных правонарушениях	24
IV. Проблемы реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях»	37
Выводы и рекомендации	42
<i>Приложения</i>	47

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 20.11.1995 №25  
«Об административных правонарушениях  
на территории Курганской области» в 2018 - 2019 гг.**

**Введение**

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 25.12.2018 № 758 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2019 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (далее – также Закон Курганской области «Об административных правонарушениях»).

Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

- систематизирована информация о федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ, судебная практика;
- проведено изучение правоприменительной практики в Курганской области за 2018 и 1-е полугодие 2019 гг.;
- разработаны предложения по совершенствованию правоприменительной практики в Курганской области.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, прокуратуры Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области, Курганского областного суда, уполномоченных по правам человека Курганской области, уполномоченного по правам ребенка при Губернаторе области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Курганской области, Управления министерства юстиции РФ по Курганской области, органов местного самоуправления, СМИ.

В целях учета мнения граждан обобщена информация об обращениях, поступавших в Курганскую областную Думу. В июне-сентябре 2019 гг. на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

## **I. Нормативное правовое обеспечение привлечения к административной ответственности**

**Конституция Российской Федерации** (статья 72) установила норму, согласно которой административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ.

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее – также *КоАП РФ*) закрепил полномочие субъектов РФ принимать собственные законы об административных правонарушениях (статья 1.1) в целях установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (п. 3 ч. 1 ст. 1.3 и п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1).

КоАП РФ (статья 1.3.1) определил предметы ведения субъектов РФ:

- создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов РФ;

- определение перечня должностных лиц, в том числе должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ.

КоАП РФ закрепил за должностными лицами органов внутренних дел (полиции) полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, и посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (в случае заключения соглашения между МВД России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ).

**Соглашение между МВД России и Правительством Курганской области о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность**, утверждено постановлением Правительства РФ от 27.08.2018 г. (аналогичные соглашения на 01.07.2019 г. были подписаны с 26 регионами).

\*\*\*

В Курганской области в соответствии с федеральным законодательством приняты нормативные правовые акты в сфере административного законодательства.

**Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»** установил:

- составы административных правонарушений и административную ответственность граждан, юридических и должностных лиц за совершение административных правонарушений, не предусмотренных КоАП РФ, в том числе, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

- право составления протоколов и подведомственность дел об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных КоАП РФ.

**Закон Курганской области от 01.07.2010 № 27 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области в сфере определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»** предусматривает наделение:

- органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов и поселений отдельными государственными полномочиями Курганской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Курганской области по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений Курганской области на осуществление органами местного самоуправления поселений полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

**Закон Курганской области от 05.05.2015 № 37 «Об уполномоченном при Губернаторе Курганской области по правам ребенка»<sup>1</sup>** предусмотрел право уполномоченного по правам ребенка составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях предусмотренных Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» (статья 25.15 - вмешательство в деятельность уполномоченного с целью повлиять на его решение или воспрепятствование деятельности).

**Закон Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»** (ред. от 27.06.2019) установил в качестве меры воздействия в отношении несовершеннолетних и родителей (законных представителей) назначение административного наказания в случаях и в порядке, предусмотренных КоАП РФ

---

<sup>1</sup> В настоящее время вступил в силу Закон Курганской области от 26.09.2019 № 128 «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области».

и Законом Курганской области «Об административных правонарушениях». Закон Курганской области от 27.06.2019 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» закрепил право привлечения к административной ответственности за неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам, отнесенным к их компетенции (за исключением постановления, принятого при рассмотрении дел об административных правонарушениях), и обязательных для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Закон Курганской области от 30.12.2005 №120 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий»** (ред. от 30.11.2015) наделил органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной Законом Курганской области «Об административных правонарушениях».

**Закон Курганской области от 03.12.2004 № 827 «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области»** (ред. от 28.03.2016) предусмотрел установление административной ответственности за допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

**Закон Курганской области об областном бюджете** ежегодно предусматривает выделение бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций на исполнение государственных полномочий по созданию административных комиссий и субвенций в целях определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Статья 1.3.1 КоАП РФ установила норму о том, что законами субъектов РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта РФ только при условии передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

\*\*\*

В целях реализации административного законодательства Правительством Курганской области приняты следующие подзаконные правовые акты:

- **постановление Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях»** (ред. от 08.02.2011), которым определен количественный состав, порядок формирования и деятельности административных комиссий, создаваемых в муниципальных районах, городских округах Курганской области, а также территории, на которые распространяются их полномочия;

- **постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 08.02.2005 № 27 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных образований субвенций на реализацию Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» и на исполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»** (ред. от 09.12.2014), которым определены правила предоставления и расходования субвенций, выделяемых бюджетам муниципальных образований на реализацию Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» и на исполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях реализации законодательства об административных правонарушениях исполнительными органами государственной власти Курганской области и органами местного самоуправления принимаются правовые акты, предусматривающие реализацию законодательства об административных правонарушениях.

\*\*\*

В настоящее время продолжается работа по совершенствованию федерального законодательства в части правового регулирования полномочий субъектов РФ.

**Проект федерального закона № 433984-7 «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>3</sup>** предусматривал наделение полномочием субъектов РФ

---

<sup>3</sup> Проект федерального закона внесен 04.04.2018 г. в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов и поддержан Курганской областной Думой. Вместе с тем, 21.11.2018 г. указанный проект в первом чтении был отклонен Государственной Думой. В отрицательном заключении указано, что отсутствие в КоАП РФ соответствующих составов административных правонарушений может свидетельствовать о признании федеральным законодателем нецелесообразности установления административной ответственности за нарушение тех или иных федеральных правил и норм. Кроме того, следует учитывать, что

устанавливать административную ответственность в случае, если за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в КоАП РФ ответственность не установлена.

**Проект федерального закона № 752518-7 «О внесении изменений в статьи 1.3.1 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>4</sup>** предлагает предусмотреть возможность законами субъектов РФ устанавливаться случаи и условия уплаты административного штрафа лицом, привлечённым к административной ответственности за нарушения, предусмотренные законами субъектов РФ, в размере половины суммы наложенного административного штрафа. Возможность оплаты штрафов со скидкой в течение определённого времени позволит, по мнению разработчиков, увеличить собираемость административных штрафов и уменьшить количество обжалования постановлений.

**Поручение Правительства от 21.03.2019 г. о подготовке до 1 июня 2019 г. концепции нового КоАП РФ.** Совет Федерации координирует работу по подготовке предложений о внесении соответствующих поправок, направленных на совершенствование разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ.<sup>5</sup> Курганская областная Дума предоставила предложения по отдельным вопросам формирования Общей части КоАП РФ.

## **II. Внесение изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях» в 2018-2019 гг.**

Закон Курганской области «Об административных правонарушениях» является примером динамично меняющегося правового акта: в 1996-2019 гг. **принято 78 законов Курганской области** (в том числе в 2018-2019 гг. - 6), предусматривающих внесение как существенных изменений, так и технических поправок.

В 2018 – 2019 гг. внесены следующие изменения в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях»:

---

субъекты РФ, устанавливая административную ответственность за нарушение федеральных правил и норм, ограничены в выборе административных наказаний и размере административного штрафа (часть 3 статьи 3.2 и статья 3.5 КоАП РФ).

<sup>4</sup> Внесен в Государственную Думу Государственным Советом Удмуртской Республики 12.07.2019 г.

<sup>5</sup> Письмо Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству от 23.09.2019 г.



- исключены 4 статьи (как противоречащие федеральному законодательству, в том числе в связи с определением Верховного Суда РФ от 12.12.2018 № 82-АПГ18-13)<sup>6</sup>;

- установлено 9 новых составов административных правонарушений и административная ответственность за их совершение<sup>7</sup>;

- повышен размер штрафных санкций по трем составам административных правонарушений<sup>8</sup>;

---

<sup>6</sup> Законом Курганской области от 29.04.2019 № 48 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» и отмене Закона Курганской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» исключены следующие статьи: статья 2. «Содержание скота, домашней птицы, пушных и хищных животных в многоквартирных жилых домах», статья 3. «Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию»; статья 3.1. «Жестокое обращение с животными»; статья 6. «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области».

<sup>7</sup> Закон Курганской области от 27.06.2018 № 82 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»: статья 25-11. «Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест»; закон Курганской области от 24.09.2018 № 109 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»: статья 25-19. «Неисполнение решения органа, созданного в Курганской области в соответствии с действующим законодательством в целях обеспечения координации деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений»;

Закон Курганской области от 29.04.2019 № 68 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»: статья 4. «Нарушение требований по уборке территории муниципального образования, в том числе прилегающих территорий»; статья 5. «Нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства»; статья 5-1. «Выполнение работ по сносу, посадке и обрезке деревьев и кустарников без оформления разрешения»; статья 5-2. «Размещение транспортных средств (в том числе разукомплектованных, неисправных) у подъездов многоквартирных домов, на контейнерных, детских игровых, спортивных площадках и площадках для отдыха, на газонах и территориях, занятых зелеными насаждениями»; статья 5-3. «Нарушение порядка проведения земляных работ»; статья 5-4. «Вынос транспортным средством с территории строительной площадки грунта, грязи на территорию общего пользования муниципального образования»;

закон Курганской области от 27.06.2019 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области»: статья 25-20. «Неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

<sup>8</sup> Закон Курганской области от 29.04.2019 № 68 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»: статья 13. «Наличие открытых люков смотровых колодцев и камер на инженерных подземных сооружениях и коммуникациях»; статья 25.4. «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах»;

Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»: статья 25-11. «Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест».

- установлена и изменена подведомственность по составлению протоколов об административных правонарушениях<sup>9</sup>.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области и прокуратура Курганской области в 2018-2019 годах направляли в адрес Курганской областной Думы экспертные заключения по Закону Курганской области «Об административных правонарушениях». В целях учета поступивших замечаний Курганская областная Дума проводит работу по внесению изменений в отдельные положения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

### **III. Основные результаты исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» в 2018-2019 гг.**

#### **1. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях**

Закон Курганской области «Об административных правонарушениях» установил **47 составов административных правонарушений**, по которым к ответственности привлекаются физические, юридические и должностные лица.

В соответствии с федеральным законодательством и Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» **установлены 9 субъектов (органы и должностные лица) в сфере составления протоколов об административных правонарушениях.**

---

<sup>9</sup> Закон Курганской области от 24.09.2018 № 109 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»; Закон Курганской области от 29.04.2019 № 48 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» и отмене Закона Курганской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»; Закон Курганской области от 29.04.2019 № 68 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»; Закон Курганской области от 27.06.2019 № 90 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

**Органы и должностные лица, уполномоченные составлять протоколы  
об административных правонарушениях (на 01.07.2019 г.)**

№ п/п	Наименование органа, должностного лица	Количество составов административных правонарушений
1)	органы местного самоуправления	39
2)	Правительство Курганской области и исполнительные органы государственной власти Курганской области	12
3)	полиция	3
4)	уполномоченный при Губернаторе Курганской области по правам ребенка <sup>10</sup>	1
5)	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области	1
6)	уполномоченный по правам человека в Курганской области	1
7)	аппарат антитеррористической комиссии в Курганской области; уполномоченные сотрудники аппарата антитеррористической комиссии	1
8)	уполномоченные должностные лица комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	1
9)	прокуратура Курганской области	47

*Уполномоченным должностным лицам органов местного самоуправления (далее – также должностные лица органов МСУ) было предоставлено право составления протоколов по 39 из 47 статей Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».*

В 2019 году указанную деятельность осуществляют **567 уполномоченных должностных лиц органов МСУ**, в том числе 13 - в г. Кургане и 6 – в г. Шадринске (общая численность в 2018 году **снизилась на 86 человек или на 13,2%**).

*Уполномоченные должностные лица Правительства Курганской области, 22 исполнительных органов государственной власти Курганской области, аппарат антитеррористической комиссии в Курганской области наделены правом составления протоколов по 13 статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».*

*Уполномоченный при Губернаторе Курганской области по правам ребенка, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области, уполномоченный по правам человека в Курганской области наделены*

<sup>10</sup> С 7 октября 2019 г. - уполномоченный по правам ребенка в Курганской области (в соответствии с Законом Курганской области от 26.09.2019 № 128 «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области»).

полномочиями по составлению протоколов при выявлении фактов вмешательства в их работу и воспрепятствование деятельности.

*Уполномоченные должностные лица комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав* в июле 2019 года получили право составления протоколов при неисполнении их постановлений.

*Должностные лица полиции*, в том числе при отсутствии соглашений, заключенных между органами исполнительной власти субъектов РФ и МВД России, обязаны в рамках полномочий, возложенных на них КоАП РФ и Федеральным законом «О полиции», оказывать содействие в привлечении виновных в совершении предусмотренных законами субъектов РФ административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.<sup>11</sup>

С 4-го квартала 2018 года в рамках реализации соглашения между МВД России и Правительством Курганской области о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях возобновлена работа сотрудниками полиции по составлению протоколов только по статьям 1, 1.1 и 23 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях»<sup>12</sup> (уполномочены **330 сотрудников полиции**).

Вместе с тем, в субъектах РФ аналогичные соглашения предусматривают также другие составы административных правонарушений<sup>13</sup>.

*Уполномоченные должностные лица прокуратуры* возбуждают производство об административном правонарушении в соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

---

<sup>11</sup> Постановление Конституционного Суда РФ № 27-П от 02.07.2018 «По делу о проверке конституционности абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области».

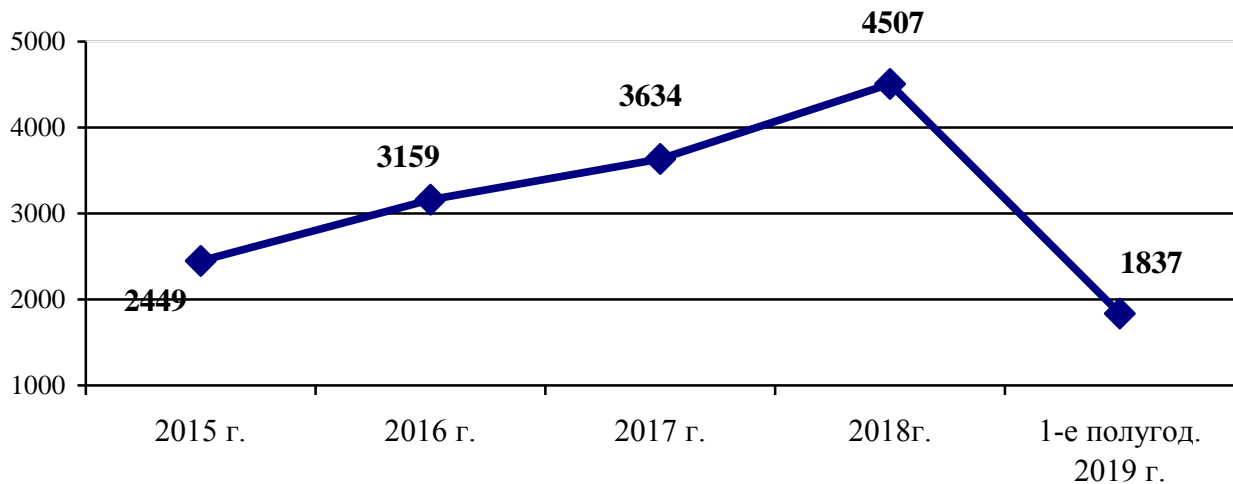
<sup>12</sup> Соглашение утверждено распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2018 г. № 1760-р.

<sup>13</sup> Например, сотрудники полиции уполномочены составлять протоколы по следующим составам: в Мурманской области - «Нарушение прав граждан на защиту от угрозы причинения вреда жизни и здоровью со стороны животных», в Республике Карелия - отправление естественных надобностей, выгул собак, нарушения при проведении массовых мероприятий; в Пермском крае - «Нарушение установленного органами местного самоуправления порядка обеспечения безопасности при организации и проведении культурных и досуговых мероприятий»; в Омской области - «Нарушение общественного порядка при проведении спортивно-зрелищных, культурных и других массовых мероприятий», «Самовольное нанесение рисунков, надписей на стены зданий, сооружений»; в ХМАО-Югре - «Нарушение общепризнанных правил поведения»; в Нижегородской области - «Нарушение порядка организации и проведения массовых культурно-просветительных, театральнo-зрелищных и рекламных мероприятий», «Выгул собак без намордника, без поводка».

## 2. Составление протоколов об административных правонарушениях

С 2015 года в Курганской области отмечается тенденция к росту количества выявляемых административных правонарушений.

### Общее количество протоколов, составленных уполномоченными должностными лицами в Курганской области, единиц



После наделения в 2014-2015 гг. должностных лиц органов МСУ полномочиями по большинству составов административных правонарушений на них приходилось наибольшее количество составленных протоколов: в 2016 г. – 3 079, в 2017 г. – 3 596, в 2018 г. – 4201 единиц.

В 2018 году должностные лица органов МСУ составили 93,2% протоколов от общего количества. Только в 1-м полугодии 2019 г. сотрудники полиции составили на 16,3% больше протоколов, чем должностные лица органов МСУ – 982 против 844. Другими уполномоченными должностными лицами выявлялись единичные правонарушения.

Сотрудники прокуратуры Курганской области также участвуют в работе по возбуждению производства об административных правонарушениях: в 2016 г. – 79, в 2017 г. – 38, в 2018 г. – 1, в 1-м полугодии 2019 г. - 11.

**Количество протоколов, составленных уполномоченными  
должностными лицами в 2018-2019 гг., единиц**

№ п/п	Наименование органа, должностного лица	Количество протоколов в 2018 г.	Количество протоколов в январе-июне 2019 г.
1)	органы местного самоуправления муниципальных образований	4 201	844
2)	Правительство Курганской области и исполнительные органы государственной власти Курганской области	3	2
3)	полиция	302	982
4)	уполномоченный при Губернаторе Курганской области по правам ребенка	0	0
5)	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области	0	0
6)	уполномоченный по правам человека в Курганской области	0	0
7)	аппарат антитеррористической комиссии в Курганской области; уполномоченные сотрудники аппарата антитеррористической комиссии	0	0
8)	уполномоченные должностные лица комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	0	0
9)	прокуратура Курганской области	1	11

В 2018 году по четырем составам отмечалось увеличение количества протоколов (см. приложение 1):

- статья 23 «Приставание к гражданам с целью гадания, попрошайничества»: с 0 до 40;
- статья 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» - в 2,1 раза: с 158 до 319;
- статья 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области» - на 47,5%: с 1837 до 2710;
- статья 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» - на 9,2%: с 881 в 2017 г. до 962 в 2018 г.

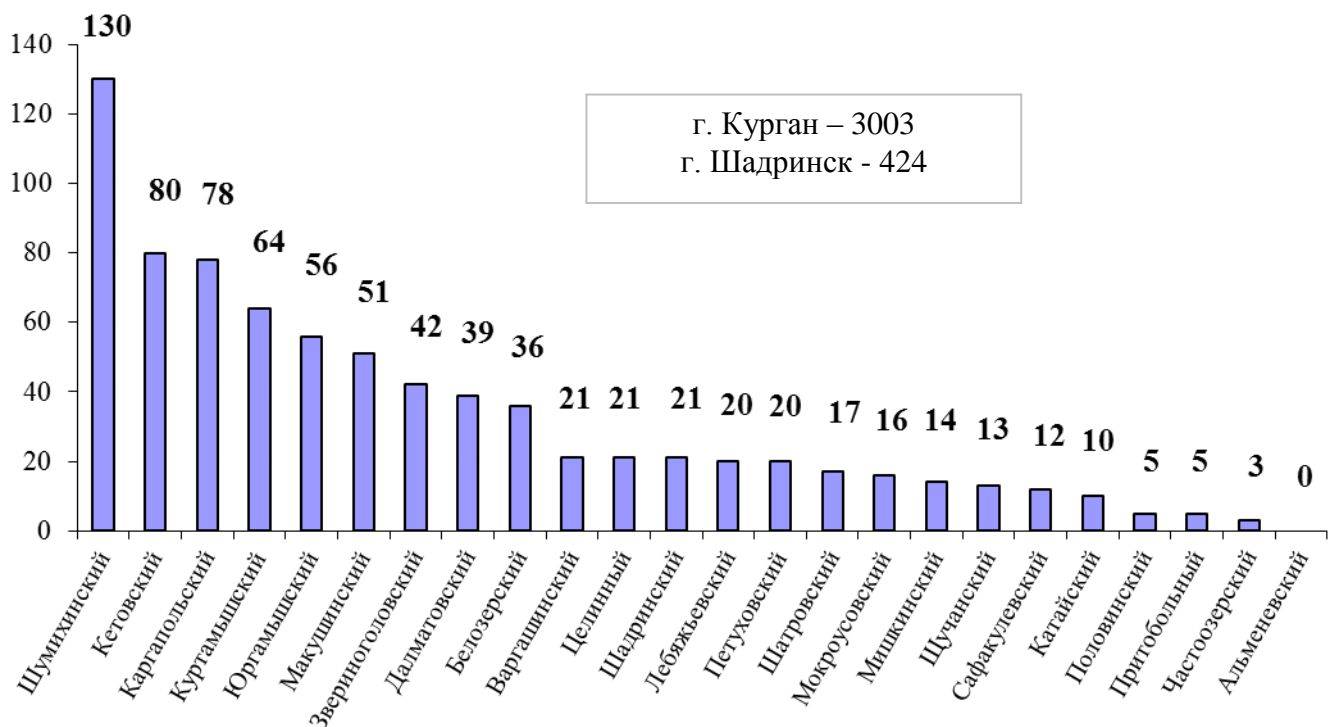
Указанная тенденция связана как с ростом эффективности работы должностных лиц органов МСУ (в первую очередь, по статье 6), так и с возобновлением практики выявления сотрудниками полиции правонарушений по трем статьям.

**Должностные лица органов МСУ.**

Количество выявляемых правонарушений по муниципальным образованиям различается в десятки раз. Основная часть протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами органов МСУ, традиционно приходится на городские округа.

В 2018 г. в г. Кургане было выявлено 3003 правонарушения или 71,5%, в г. Шадринске – 424 ед. или 10%. Но если г. Курган ежегодно демонстрировал рост количества протоколов (в 2016 г. – 1730, в 2017 г. – 2207, в 2018 г. – 3003), то по г. Шадринску в 2018 г. отмечалось незначительное снижение (в 2016 г. – 454, в 2017 г. – 470, в 2018 г. – 424).

**Количество протоколов,  
составленных должностными лицами органов МСУ  
в 2018 году, единиц (всего – 4201 протокол)**



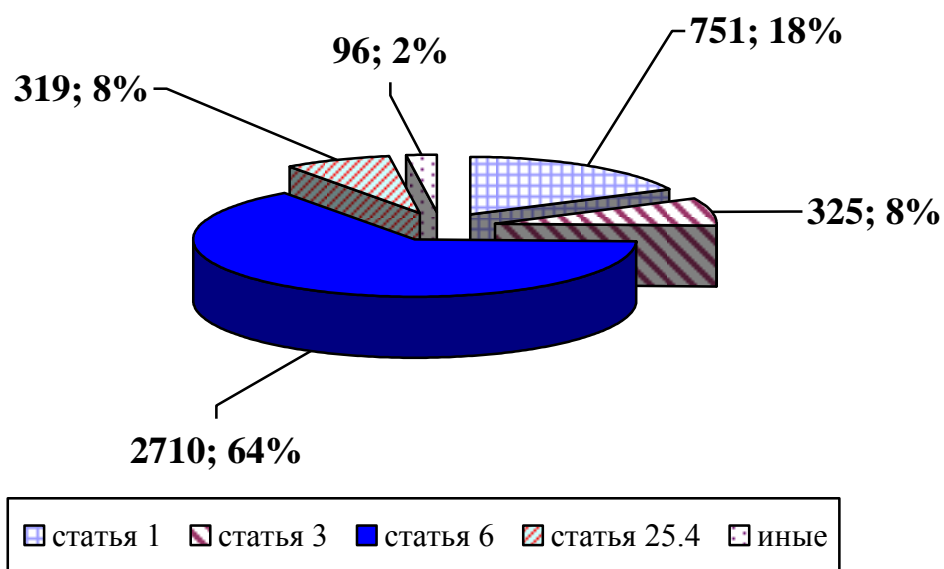
В муниципальных образованиях в последние четыре года **наиболее активно административные правонарушения выявляются в Кетовском, Каргапольском, Куртамышском, Шумихинском районах.**

Традиционно **единичные протоколы составляются в Альменевском, Катайском, Сафакулевском, Щучанском районах.**

В 2018 году значительно выросла эффективность работы должностных лиц органов МСУ, в первую очередь по статье 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований

Курганской области» (штрафы направляются в бюджеты муниципальных образований): если в 2010 г. по статье 6 составлялось 337 протоколов, то в 2018 г. - 2710.

**Количество составленных должностными лицами органов МСУ протоколов в 2018 г., ед. и %**



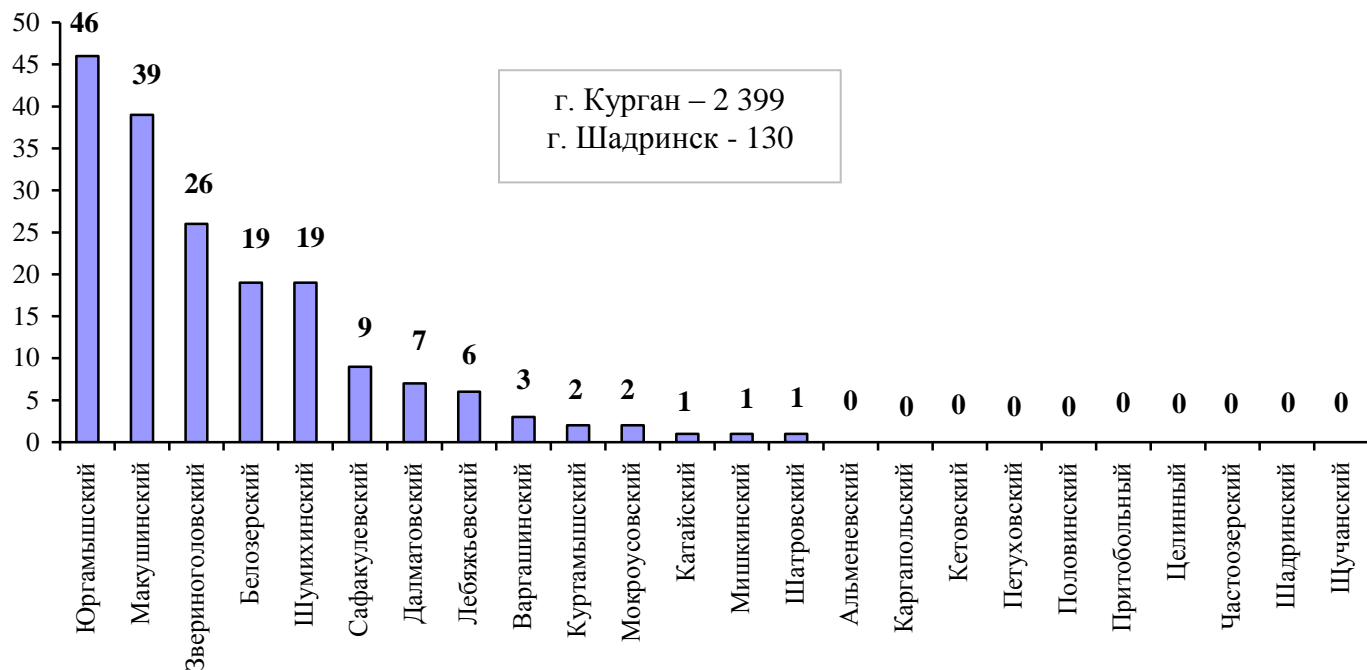
**Основная часть составленных протоколов по статье 6 приходилась на г. Курган и г. Шадринск – 93,3%.**

В 2018 году 88% от протоколов, составленных по статье 6, приходилось на г. Курган (в 2015 г. – 80%, в 2016 г. – 75%, в 2017 г. – 92%).<sup>14</sup> По муниципальным районам по указанной статье, связанной с вопросами благоустройства территорий, составлялись единичные протоколы.

<sup>14</sup> В связи с принятием Закона Курганской области от 29.04.2019 № 48 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» и отмене Закона Курганской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» в 2019 году в г.Кургане не было составлено ни одного протокола по данной статье.



**Количество протоколов,  
составленных по статье 6 должностными лицами органов МСУ  
в 2018 году (всего - 2710 протоколов)**



**Должностные лица органов МСУ активно работали по выявлению правонарушений по следующим статьям:**

- по статье 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» (в 2017 г. – 878, в 2018 году - 751);

- по статье 3 «Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию» (в 2017 г. – 382, в 2018 г. - 325)<sup>15</sup>;

- по статье 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» (в 2017 г. – 158, в 2018 г. - 319);

- по статье 25.11 «Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест» - в 2018 г. составлено 32 протокола<sup>16</sup>.

Вместе с тем, в 2017-2018 гг. несколько снизилась выявляемость правонарушений по следующим составам:

- статья 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» – с 878 до 751<sup>17</sup>;

<sup>15</sup> Указанная статья 3 утратила силу в связи с принятием Закона Курганской области от 29.04.2019 № 48.

<sup>16</sup> Статья 25.11 введена Законом Курганской области от 27.06.2018 № 82 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

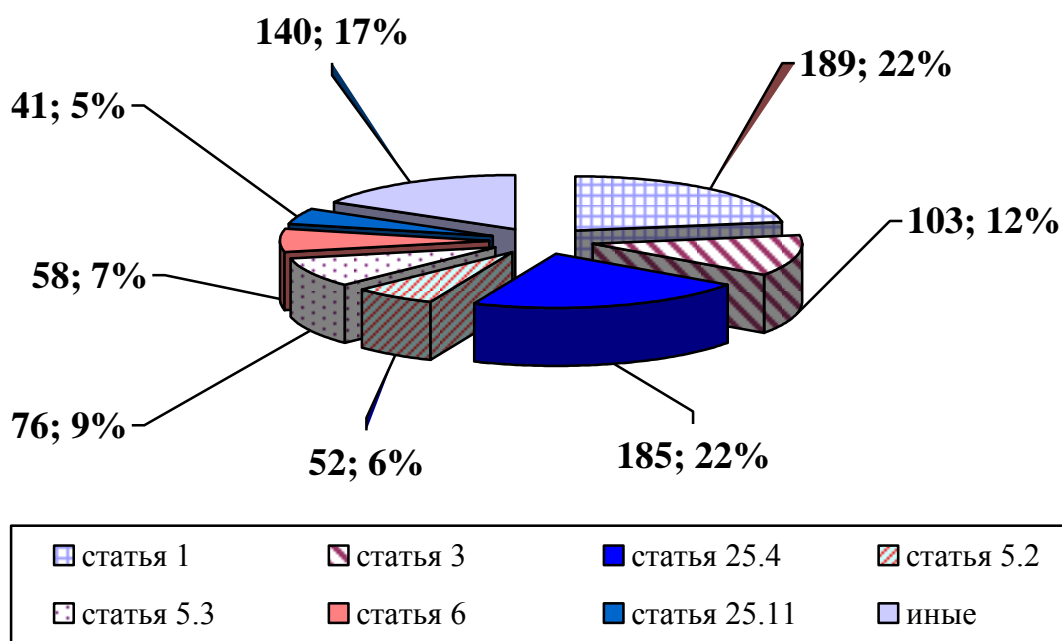
<sup>17</sup> Снижение обусловлено тем, что по данной статье в 4-м квартале 2018 года начали активно работать уполномоченные должностные лица полиции, они в 2018 году составили 211 протоколов.

- статья 3. «Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию» – с 382 до 325;

- статья 6.1. «Засорение улиц и иных общественных мест» - с 35 до 19.

В 1-м полугодии 2019 г. ситуация изменилась – на долю должностных лиц МСУ уже приходилось только 46% от всех составленных протоколов, что связано с тем, что в апреле 2019 года утратила силу статья 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области», на долю которой приходилось от 50 до 65% от всех составленных протоколов должностными лицами органов МСУ.

**Количество составленных должностными лицами органов МСУ протоколов в 1-м полугодии 2019 г., ед. и %**



В 1-м полугодии 2019 г. в связи с изменением законодательства и утратой силы статьи 6 наибольший удельный вес по количеству составленных протоколов пришелся на две статьи:

- статья 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» (22% или 189 протоколов);

- статья 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» (22% или 185 протоколов).

**В связи с принятием Закона Курганской области от 29.04.2019 № 68 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» выявлялись правонарушения по новым составам:**

- статья 4. «Нарушение требований по уборке территории муниципального образования, в том числе прилегающих территорий» - 30 протоколов (Белозерский, Звериноголовский, Каргапольский, Петуховский, Целинный, Шумихинский, Юргамышский районы, г.Шадринск);

- статья 5. «Нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства» – 1 протокол (г.Курган);

- статья 5-2. «Размещение транспортных средств (в том числе разукомплектованных, неисправных) у подъездов многоквартирных домов, на контейнерных, детских игровых, спортивных площадках и площадках для отдыха, на газонах и территориях, занятых зелеными насаждениями» - 52 протокола (г.Курган);

- статья 5-3. «Нарушение порядка проведения земляных работ» – 76 протоколов (г.Курган).

**Должностными лицами органов МСУ по восьми статьям составлялись единичные протоколы:**

статья 7. «Организация несанкционированной свалки отходов» (Шумихинский район -2);

статья 8.2. «Нарушение муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения» (Лебяжьеvский район – 1);

статья 9.1. «Ненадлежащее содержание временных объектов, самовольная установка временных объектов» (г.Курган - 3);

статья 14. «Содержание архитектурных элементов нежилых зданий, строений, сооружений в ненадлежащем, не отремонтированном, загрязненном состоянии» (г.Курган -1);

статья 17. «Содержание инженерных коммуникаций в ненадлежащем состоянии» (г.Курган – 1);

статья 21.3. «Безбилетный проезд» (Кетовский – 1);

статья 24 «Купание в запрещенных местах» (Сафакулевский -1, г. Курган и Белозерский район – по 2);

статья 24-1. «Переход (переезд) по льду в запрещенных местах на водных объектах» (Каргапольский район и г.Курган – по 1).

**Должностными лицами органов МСУ не выявлялись правонарушения по 21 составу административных правонарушений:**

статья 2. «Содержание скота, домашней птицы, пушных и хищных животных в многоквартирных жилых домах» (*утратила силу в апреле 2019 года*);

статья 5-1. «Выполнение работ по сносу, посадке и обрезке деревьев и кустарников без оформления разрешения»;

статья 8.1. «Нарушение порядка установки памятников, мемориальных досок»;

статья 9. «Нарушение порядка размещения и содержания малых архитектурных форм»;

статья 10. «Нарушение порядка размещения игорных заведений»;

статья 12. «Нарушение правил содержания устройств наружного освещения»;

статья 13. «Наличие открытых люков смотровых колодцев и камер на инженерных подземных сооружениях и коммуникациях»;

статья 18. «Незаконные действия по отношению к официальным символам Курганской области»;

статья 19. «Нарушение порядка официального использования официальных символов муниципального образования Курганской области. Надругательство над официальными символами муниципального образования Курганской области»;

статья 20. «Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в общественных местах»;

статья 20.1. «Нарушение дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Курганской области»;

статья 21.4. «Перевозка багажа, провоз ручной клади без оплаты»;

статья 21.5 «Проезд в пачкающей одежде»;

статья 21.4. «Перевозка багажа, провоз ручной клади без оплаты»;

статья 23.1. «Нарушение общепринятых норм нравственности»;

статья 25.5. «Слив бензина, дизельного топлива, масел и других горюче-смазочных материалов»;

статья 25.9. «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Курганской области»;

статья 25.10. «Нарушение установленного порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения»;

статья 25.13. «Нарушение порядка распоряжения объектом недвижимого имущества (нежилого фонда), находящимся в собственности Курганской области, собственности муниципального образования Курганской области, и использования указанного объекта»;

статья 25.17. «Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

статья 25.18. «Нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата».

Административные комиссии ряда муниципальных образований отмечают проблемы, связанные с качеством составления протоколов об административных правонарушениях в силу отсутствия необходимых знаний и квалификации должностных лиц, дефицита кадров. Результатом являются ошибки при подготовке материалов, что приводит к принятию решений об отсутствии состава правонарушения и прекращении преследования<sup>18</sup>.

По ряду правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, у должностных лиц органов МСУ возникают сложности с установлением личности правонарушителей, что не позволяет их привлечь к ответственности<sup>19</sup>.

**Уполномоченные должностные лица Правительства области  
и исполнительных органов государственной власти, уполномоченные  
по правам**

Уполномоченные должностные лица Правительства области и исполнительных органов государственной власти имеют право составления протоколов **по 13-ти составам**, предусмотренным Законом Курганской области «Об административных правонарушениях».

Вместе с тем за период **2018-2019 гг.** было составлено **5 протоколов** (только сотрудниками Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области).

В 2018 г. и 1-й половине 2019 г. в отношении уполномоченного при Губернаторе Курганской области по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области, уполномоченного по правам человека в Курганской области не совершались правонарушения, предусмотренные Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» (статья 25.15) и, соответственно, не составлялись протоколы. При этом в информации, направленной в Курганскую областную Думу, отмечалась проблема сложности правоприменения указанной нормы (в связи с отсутствием толкования понятия «вмешательство в деятельность»).

---

<sup>18</sup> Информации административных комиссий администраций Мишкинского, Сафакулевского, Шадринского районов.

<sup>19</sup> Например, по информации Администрации Шадринского района сложность возникает при применении статьи 6.1. «Засорение улиц и иных общественных мест», статьи 20. «Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в общественных местах», статьи 20.1 «Нарушение дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Курганской области».

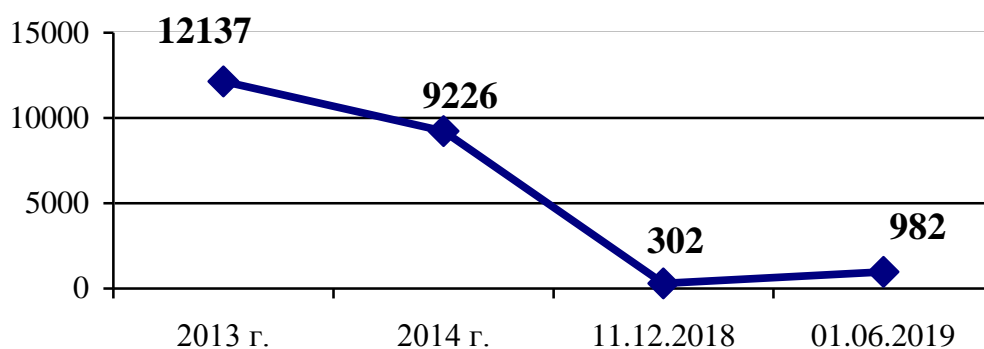
### Уполномоченные должностные лица полиции

В соответствии с заключенным в 2018 году соглашением Министерству внутренних дел Российской Федерации переданы полномочия по выявлению правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 1, 1.1 и 23 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (до 2014 года сотрудники полиции составляли протоколы по 16 статьям).

В 4-м квартале 2018 г. уполномоченные должностные лица полиции возобновили работу по выявлению административных правонарушений.

В ноябре-декабре 2018 года было составлено 302 протокола, а за 1-е полугодие 2019 г. – 982 (что даже больше, чем должностными лицами МСУ - 844, которым подведомственно 42 статьи).

#### **ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ, СОСТАВЛЕННЫХ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ, ЕДИНИЦ**

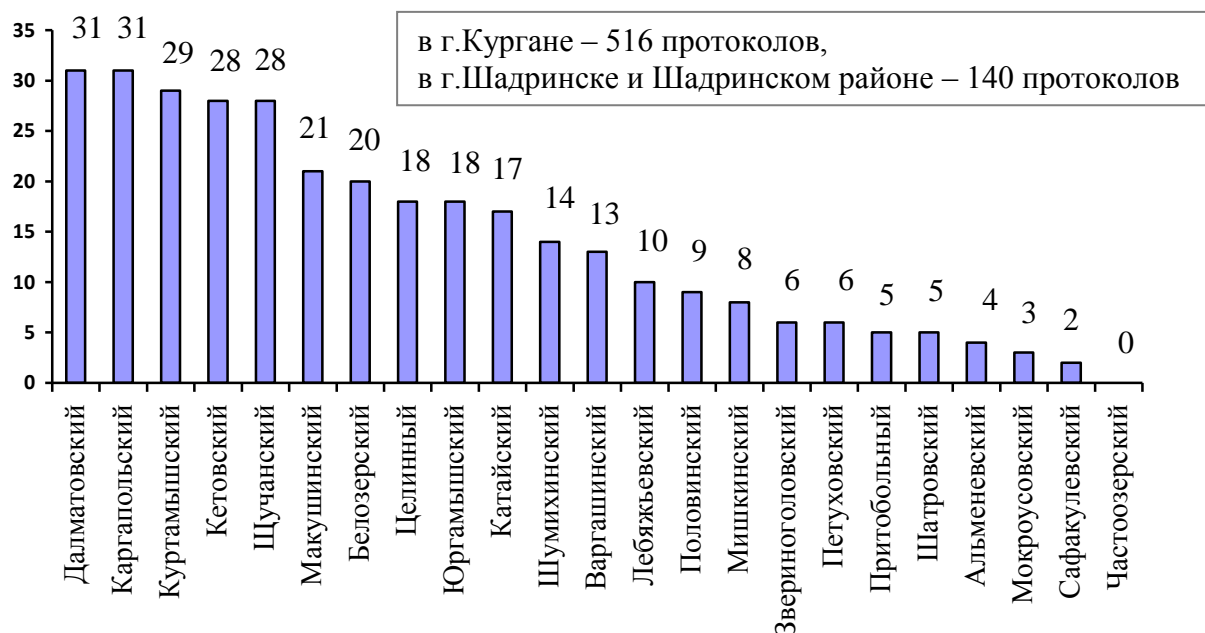


Только за 1-е полугодие 2019 г. **сотрудники полиции составили 53% от общего количества протоколов**, составленных всеми уполномоченными лицами по всем статьям.

Основана часть протоколов составляется сотрудниками полиции на территории г.Кургана, г. Шадринска и Шадринского района: в 1-м полугодии 2019 г. – 656 из 982 или 67%.

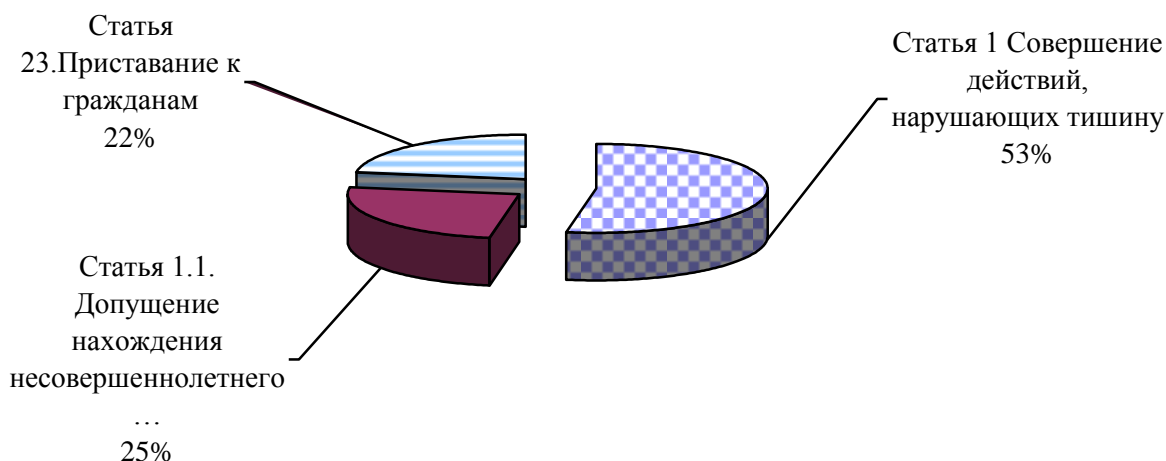
По муниципальным районам в 1-м полугодии 2019 г. наибольшее количество правонарушений выявлено в Далматовском, Каргапольском, Куртамышском, Кетовском и Щучанском районах (от 28 до 31). Сотрудниками полиции не составлено ни одного протокола по трем статьям только в Частоозерском районе.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ,  
СОСТАВЛЕННЫХ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ  
ОБРАЗОВАНИЯМ В ЯНВАРЕ-ИЮНЕ 2019 ГОДА, ЕДИНИЦ  
(ВСЕГО – 982 ПРОТОКОЛА)**



В 1-м полугодии 2019 г. более половины всех протоколов, составленных сотрудниками полиции, приходилось на статью 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» (540 единиц или 55% от общего количества).

**СТРУКТУРА ВЫЯВЛЯЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, В ЯНВАРЕ-ИЮНЕ 2019 ГОДА, %  
(ВСЕГО – 982 ПРОТОКОЛА)**



### 3. Рассмотрение дел об административных правонарушениях

В соответствии с Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» дела об административных правонарушениях подведомственны:

- 1) мировым судьям,
- 2) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- 3) административным комиссиям,
- 4) должностным лицам исполнительного органа государственной власти Курганской области, проводящего государственную политику и осуществляющего отраслевое и межотраслевое управление в сфере изучения, регулирования использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.

В связи с увеличением количества составленных протоколов отмечается рост количества рассмотренных дел об административных правонарушениях: в 2017 г. – 3500, в 2018 г. – 4319, в январе-июне 2019 г. – 1478.

#### Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях, ед.

Наименование муниципального образования	Период		
	2017 г.	2018 г.	2019 г. (январь-июнь)
<i>Муниципальные районы</i>			
Альменевский	1	0	14
Белозерский	19	36	22
Варгашинский	49	20	17
Далматовский	85	41	32
Звериноголовский	37	42	31
Каргапольский	51	78	51
Катайский	9	10	12
Кетовский	170	97	64
Куртамышский	64	67	23
Лебяжьеvский	12	21	13
Макушинский	14	53	36
Мишкинский	7	14	7
Мокроусовский	26	16	5
Петуховский	48	32	13



Наименование муниципального образования	Период		
	2017 г.	2018 г.	2019 г. (январь-июнь)
Половинский	9	5	13
Притобольный	17	5	6
Сафакулевский	2	12	7
Целинный	19	22	22
Частоозерский	12	4	2
Шадринский	34	23	9
Шатровский	44	17	9
Шумихинский	142	130	44
Щучанский	4	13	25
Юргамышский	41	57	30
<i>Городские округа</i>			1
г. Шадринск	443	454	191
г. Курган	2 141	3050	780
<i>ПО ОБЛАСТИ</i>	3 500	4319	1478

О качестве проведенной работы свидетельствует то, что за 2018 г. и 1-е полугодие 2019 г. **мировые судьи возвратили для устранения недостатков только 1,4% протоколов об административных правонарушениях (7 из 506), административные комиссии – ни одного протокола.** В Юргамышском и Далматовском районах мировыми судьями были возвращены все протоколы (1 и 3 соответственно), в Куртамышском районе - 3 из 8.

Вместе с тем мировыми судьями по разным основаниям за 2018 г. и 1-е полугодие 2019 г. производство прекращено по 14 делам или 2,8% от всех поступивших материалов.

В 2018 – 2019 гг. значительно **вырос удельный вес и абсолютные значения прекращённых административными комиссиями дел:** в 2019 году - 13%, в 2018 г. – 9,5%, в 2017 г. – 8,5% (из-за отсутствия состава, либо события правонарушения, либо истечения срока давности привлечения к административной ответственности), в том числе:

- в Шумихинском районе в 2018 году 43% дел прекращены из-за отсутствия состава правонарушения, в 1-м полугодии 2019 года – 42,9%;

- в Макушинском районе в 2018 году 42,3% дел были прекращены из-за отсутствия состава правонарушения, в 1-м полугодии 2019 г. – 48,5% из-за отсутствия состава правонарушения и истечения срока давности;

- в Кетовском районе в 2018 году 35,8% дел прекращены по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности, в 2019 году – 44,3%.

**Количество дел об административных правонарушениях,  
рассмотренных и прекращенных административными комиссиями, ед.**

Наименование муниципального образования	Период		
	2017 г.	2018 г.	январь-июнь 2019 г.
<i>Муниципальные районы:</i>			
Альменевский	0 / 0	0/0	14/0
Белозерский	19 / 5	36/3	22/3
Варгашинский	49 / 2	20/2	17/2
Далматовский	84 / 12	39/3	16/5
Звериноголовский	37 / 2	42/0	30/0
Каргапольский	51 / 21	78/18	<b>50/8</b>
Катайский	8 / 1	10/2	6/1
<b>Кетовский</b>	<b>170 / 66</b>	<b>95/34</b>	<b>61/27</b>
Куртамышский	40 / 10	59/14	<b>23/2</b>
Лебяжьеvский	12 / 1	20/2	13/1
<b>Макушинский</b>	14 / 2	<b>52/22</b>	<b>33/16</b>
Мишкинский	7 / 3	14/2	7/0
Мокроусовский	26 / 5	16/5	6/2
Петуховский	48 / 9	23/6	13/1
Половинский	9 / 0	5/0	13/3
Притобольный	17 / 2	5/1	6/1
Сафакулевский	1 / / 0	12/0	6/6
Целинный	19 / 9	21/4	21/2
Частоозерский	12 / 0	4/1	2/1
Шадринский	34 / 0	21/0	9/0
Шатровский	44 / 3	17/0	9/1
<b>Шумихинский</b>	<b>142 / 49</b>	<b>130/56</b>	<b>42/18</b>
Щучанский	2 / 1	13/3	24/5
Юргамышский	35 / 0	56/7	23/1
<i>Городские округа:</i>			
г. Шадринск	429 / 31	437/35	162/18
г. Курган	1995 / 47	2752/157	480/20
<b>ПО ОБЛАСТИ</b>	<b>3304 / 283</b>	<b>3977/377</b>	<b>1108/144</b>

Сложившаяся ситуация связана со следующими обстоятельствами:

- отсутствие у должностных лиц органов МСУ необходимой квалификации для качественной подготовки документов, недостаточная материально-техническая обеспеченность (транспорт, почтовые расходы и т.п.);

- изменение законодательства (в 2018 году значительное количество дел было прекращено в связи с отменой статьи 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления

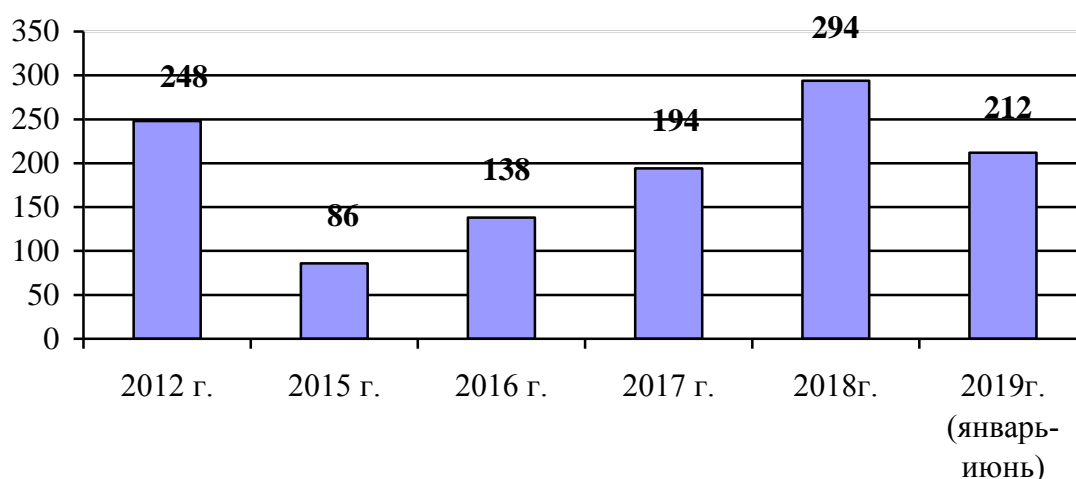
муниципальных образований Курганской области» - только Административная комиссия города Кургана прекратила производство по 128 делам из-за отсутствия состава правонарушения).

### Мировые судьи

Мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных **12** статьями Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

Удельный вес этих дел имеет тенденцию к росту: в 2017 г. они составляли 5,5% от всех рассмотренных дел, в 2018г. – 6,8%, в январе-июне 2019 г. – **14,3%**.

#### **Количество дел, рассмотренных мировыми судьями, по Закону Курганской области «Об административных правонарушениях», ед.**



В 2018 г. и 1-м полугодии 2019 г. **более 90% дел, подведомственных мировым судьям, рассматривались в г. Кургане.**

Более 97% всех рассмотренных дел мировыми судьями Курганской области приходится на статью 25.4. «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» - 495 дел из 506.

В 2018 году мировыми судьями привлечены к административной ответственности 280 лиц, в 1-й половине 2019 г. – 205.

При мониторинге решений мировых судей выявлено, что в 2018 году мировым судьей рассмотрено два дела по статье 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области», тогда как указанная статья подведомственна административным комиссиям.

При рассмотрении дел по административным правонарушениям и определении наказаний мировые судьи чаще всего выносят предупреждения: за 2018-2019 гг. вынесено 289 предупреждений и назначено 197 штрафов. О распространенности практики вынесения предупреждений свидетельствует обращение в Курганскую областную Думу главы Юргамышского поссовета, в котором предлагалось исключить предупреждение в качестве меры ответственности: в 2019 г. Юргамышским поссоветом в отношении граждан и индивидуальных предпринимателей составлено 90 протоколов об административных правонарушениях, и только 10-ти правонарушителям назначен административный штраф, а 80 - вынесено предупреждение.

### Административные комиссии.

Административные комиссии созданы органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и обладали на 01.01.2018 г. правом рассмотрения дел по 27 статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях», а по состоянию на 01.07.2019 г. - по 32 статьям.

В г. Кургане созданы 4 административные комиссии, в г. Шадринске – 2, и по одной – в 24-х муниципальных районах.

Административные комиссии формируются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов сроком на четыре года. В их состав в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» включаются следующие категории лиц:

- депутаты представительного органа муниципального образования,
- должностные лица органов местного самоуправления,
- должностные лица органов внутренних дел,
- представители общественных объединений.

Мониторинг организации деятельности административных комиссий выявил следующее:

- 1) деятельность административных комиссий обеспечивают 209 членов;
- 2) персональный состав 19 административных комиссий сформирован с нарушением требования к их количественному и персональному составу (число членов административной комиссии устанавливается с учетом численности населения, проживающего на территории муниципального образования):

Муниципальное образование	Фактический численный состав административной комиссии	Норматив численности административной комиссии		Замечания к персональному составу административной комиссии
		макс.	мин.	
Альменевский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Белозерский	<u>7</u>	5	3	В состав не включены представители общественных объединений. Численность превышает норматив.
Варгашинский	5	5	3	В состав не включены представители общественных объединений.
Далматовский	9	11	5	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Звериноголовский	5	5	3	В состав не включены представители общественных объединений.
Каргапольский	9	11	5	-
Катайский	7	11	5	В состав не включены представители общественных объединений.
Кетовский	7	11	5	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Куртамышский	9	11	5	В состав не включен депутат.
Лебяжьеvский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Макушинский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений, органов внутренних дел.
Мишкинский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Мокроусовский	<u>7</u>	5	3	В состав не включены депутаты. Численность превышает норматив.
Петуховский	5	5	3	-
Половинский	5	5	3	-

Муниципальное образование	Фактический численный состав административной комиссии	Норматив численности административной комиссии		Замечания к персональному составу административной комиссии
		макс.	мин.	
Притобольный	5	5	3	В состав не включен представитель органов внутренних дел.
Сафакулевский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Целинный	<u>6</u>	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений, органов внутренних дел. Численность превышает норматив.
Частоозерский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Шадринский	9	11	5	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Шатровский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
Шумихинский	7	11	5	-
Щучанский	7	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений. Численность превышает норматив.
Юргамышский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
г. Шадринск 1 комиссия	8	11	5	-
2 комиссия	9	11		В состав не включены представители общественных объединений.
г. Курган 1 комиссия	11	11		В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
2 комиссия	11	11		В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.
3 комиссия	11	11		В состав не включены

Муниципальное образование	Фактический численный состав административной комиссии	Норматив численности административной комиссии		Замечания к персональному составу административной комиссии
		макс.	мин.	
				<b>депутаты, представители общественных объединений.</b>
4 комиссия	11	11		<b>В состав не включены депутаты, представители общественных объединений.</b>

Таким образом, по четырем административным комиссиям (Белозерского, Мокроусовского, Щучанского, Целинного районов) отмечается **превышение нормативных требований по численности их персонального состава и по 25-ти – не включение в состав муниципальных депутатов, представителей общественных объединений или представителей органов внутренних дел.**

Наблюдается **относительный рост нагрузки на административные комиссии** вследствие активизации деятельности уполномоченных должностных лиц органов МСУ.

**Количество дел,  
рассмотренных административными комиссиями, единиц**

Наименование муниципального образования	Период		
	2017 г.	2018 г.	2019 г. (январь-июнь)
<i>Муниципальные районы:</i>			
Альменевский	0	0	14
Белозерский	19	36	22
Варгашинский	49	20	17
Далматовский	84	39	16
Звериноголовский	37	42	30
Каргапольский	51	78	50
Катайский	8	10	6
Кетовский	170	95	61
Куртамышский	40	59	23
Лебяжьеvский	12	20	13
Макушинский	14	52	33
Мишкинский	7	14	7
Мокроусовский	26	16	5
Петуховский	48	23	12
Половинский	9	5	13
Притобольный	17	5	6
Сафакулевский	1	12	6

Наименование муниципального образования	Период		
	2017 г.	2018 г.	2019 г. (январь-июнь)
Целинный	19	<b>21</b>	<b>21</b>
Частоозерский	12	4	2
Шадринский	34	21	9
Шатровский	44	17	9
Шумихинский	142	<b>130</b>	<b>42</b>
Щучанский	2	13	24
Юргамышский	35	56	23
<i>Городские округа:</i>			
г. Шадринск	429	437	162
г. Курган	1995	2752	486
<b>ПО ОБЛАСТИ</b>	3304	3977	1112

По информации административных комиссий отмечается рост количества привлекаемых к административной ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц: в 2017 г. – 3 019, в 2018 г. – 3586, в 1-м полугодии 2019 г. – 928.

Абсолютное большинство лиц, привлеченных к ответственности, - это граждане (90-93%):

- в 2017 г. к ответственности были привлечены 2823 гражданина, 39 должностных лиц и 157 юридических лиц;

- в 2018 г. к ответственности были привлечены 3349 граждан, 21 должностное лицо и 216 юридических лиц;

- в 1-м полугодии 2019 г. к ответственности были привлечены 845 граждан, 7 должностных лиц и 76 юридических лиц.

В 2017 году административными комиссиями было рассмотрено 3 304 дела и прекращено 283 или 8,6%; в 2018 году **рассмотрено 3977 и прекращено 377 или 9,5%**; в январе-июне 2019 года рассмотрено 1108 дел и прекращено 144 или 13%. В основном дела прекращались административными комиссиями по следующим причинам:

#### **Основания прекращения рассмотрения дел административными комиссиями, ед.**

Основания	2017 г.	2018 г.	2019 г. (январь-июнь)
малозначительность правонарушения	73	53	17
отсутствие состава правонарушения	92	105	37
отсутствие события правонарушения	61	19	12
истечение сроков давности привлечения к административной ответственности	55	59	52



признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность	0	133	24
прочие основания	2	8	2
<b>ВСЕГО</b>	<b>283</b>	<b>377</b>	<b>144</b>

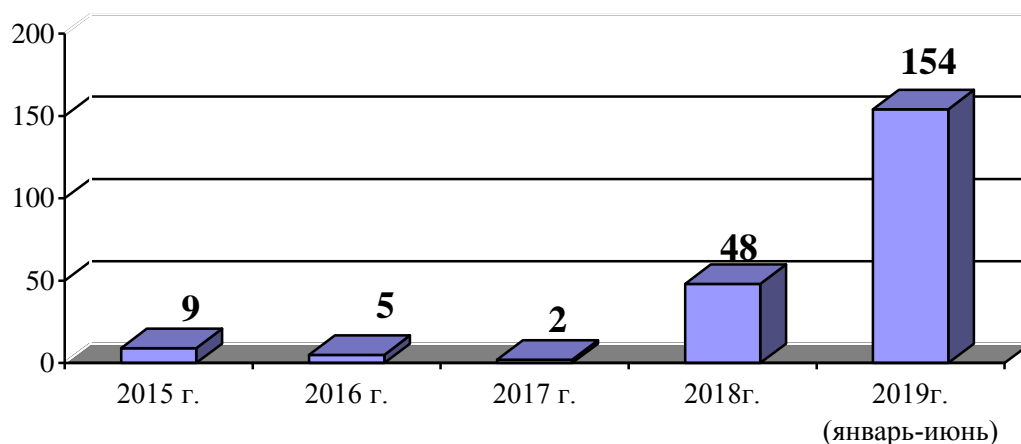
Фиксируются случаи неправомерного рассмотрения административными комиссиями дел (им неподведомственных). В 2018 году административная комиссия Шумихинского района приняла решение по 6 протоколам, составленным по статье 25.4 «Торговля в неустановленных органами МСУ местах», в 1-й половине 2019 г. – по 3 протоколам. В 1-й половине 2019 г. также по указанной статье 25.4 принимала решение административная комиссия Мишкинского района. Вместе с тем **указанный состав административного правонарушения подведомственен мировым судьям.**

### **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (*далее – комиссии по делам несовершеннолетних*) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Курганской области «Об административных правонарушениях», совершенных несовершеннолетними, а также дела, предусмотренные статьей 1.1.

В связи с передачей сотрудникам полиции полномочий по составлению протоколов в 2018–2019 гг. начали выявляться и рассматриваться административные правонарушения по статье 1. «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан», по статье 1.1. «Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения».

**Количество дел,  
рассмотренных комиссиями по делам несовершеннолетних, единиц**



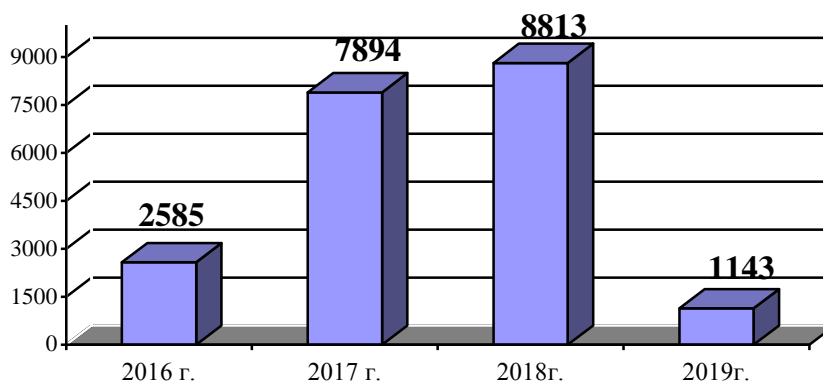
За январь-июнь 2019 гг. **большинство дел было рассмотрено комиссиями по делам несовершеннолетних г.Кургана – 90 (в 2018 г. – 29), г.Шадринска – 25 (в 2018 г. - 12), Далматовского района – 15 (в 2018 г. - 0)**<sup>20</sup>.

По статье 1.1 в 2018 году было рассмотрено 40 дел, а в 1-м полугодии 2019 г. - 147 дел.

\*\*\*

В 2018 г. по сравнению с предшествующими периодами **значительно выросли поступления в консолидированный бюджет от денежных взысканий (административных штрафов)** в первую очередь из-за роста количества составляемых протоколов по статье 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области».

**Объем взысканных в консолидированный бюджет штрафов по протоколам  
об административных правонарушениях, тыс. рублей**

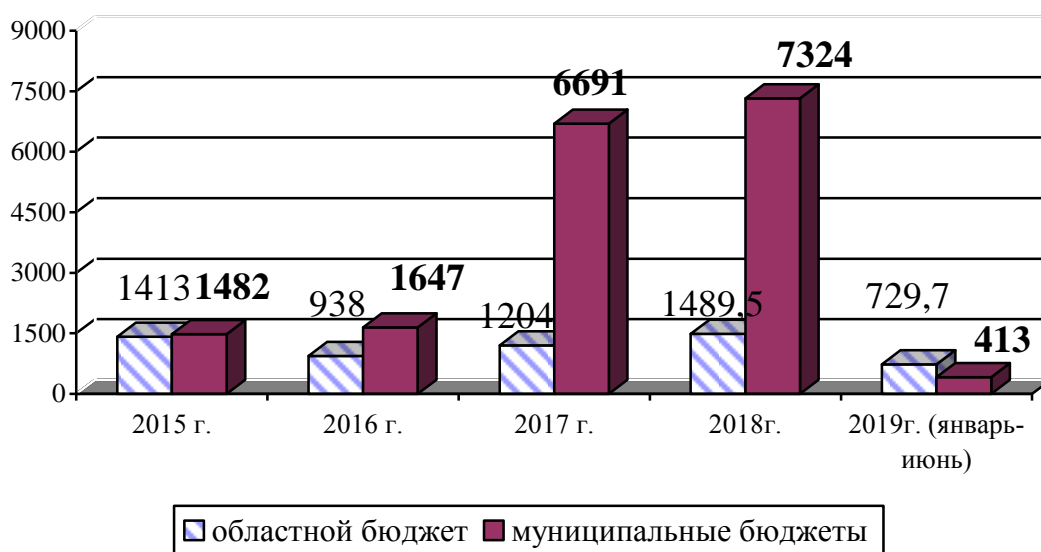


<sup>20</sup> Для справки: в 2012 году комиссия по делам несовершеннолетних г. Кургана рассмотрела 431 дело, г. Шадринска – 122 дела.

В 2018 году объем взысканных в консолидированный бюджет штрафов по протоколам об административных правонарушениях вырос и достиг **8,8 млн. рублей**.

**Подавляющая часть поступлений от уплаты штрафов в муниципальные бюджеты приходилась на бюджет г. Кургана, который в 2018 году получил 7 156,4 тыс. рублей** (преимущественно по статье 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области»). На остальные муниципальные образования приходится всего 167 тыс. рублей (г. Шадринск – 110,8 тыс. рублей, Лебяжьеvский район – 56,4 тыс. рублей). Таким образом, **в г. Кургане наиболее эффективно была организована работа по выявлению административных правонарушений, связанных с нарушением правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления.**

**Поступления в областной бюджет от денежных взысканий по административным штрафам, тыс. рублей**



В соответствии с законами об областном бюджете **муниципальным образованиям выделялись субвенции:**

- на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: в 2015 г. – 27,3 тыс. рублей; в 2016 г. – 26,7 тыс. рублей, в 2017г. – 26,4 тыс. рублей, в 2018 г. – 26 тыс. рублей, в 2019г. – 26 тыс. рублей (фактически профинансировано на 01.07.2019г. – 23 тыс. рублей)<sup>21</sup>;

<sup>21</sup> По информации Финансового управления Курганской области расходы, осуществляемые за счет средств субвенций на осуществление государственных полномочий по определению

- на исполнение государственных полномочий по созданию административных комиссий: в 2015 - 2016 г. – по 490 тыс. рублей, в 2017 г. – 475 тыс. рублей, в 2018 г. – 474 тыс. рублей, в 2019 г. – 469 тыс. рублей (фактически профинансировано на 01.07.2019г. – 144 тыс. рублей или 31%).

В целях реализации соглашения Правительства Курганской области с МВД России федеральному бюджету предоставлены субвенции из областного бюджета для закупки материальных средств и оплаты расходов, необходимых МВД России для реализации передаваемых полномочий, в размере 1 129,3 тыс. рублей в 2018 году, а в 2019 году – 832,1 тыс. рублей.

В целом областной бюджет в 2018-2019 гг. затратил на исполнение Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» 2628,4 тыс. рублей, а получил на 01.07.2019 г. от штрафных санкций 2 219,2 тыс. рублей<sup>22</sup>. Областной бюджет на 01.07.2019 г. направил субвенции муниципальным образованиям на организацию исполнения указанного правового акта в размере 667,3 тыс. рублей<sup>23</sup> и на финансовое обеспечение реализации переданных полномочий полиции 1961,4 тыс. рублей.

В 2018 году г. Курган выделял собственные средства и получал субвенции из областного бюджета на финансирование деятельности 4-х административных комиссий и обеспечение работы 11 уполномоченных должностных лиц. На административные комиссии было выделено 304,4 тыс. рублей и на заработную плату должностных лиц – 6 116 тыс. рублей. В результате их работы в консолидированный бюджет было взыскано 7640,2 тыс. рублей (в областной – 483,8 тыс. рублей, в местный – 7156,4 тыс. рублей). В 1-м полугодии 2019 г. объем поступлений штрафных санкций в консолидированный бюджет Курганской области от деятельности административных комиссий г. Кургана превысил расходы на их деятельность (615,3 тыс. рублей – сумма штрафов, 469,6 тыс. рублей – расходы областного и муниципального бюджета).

Вместе с тем, финансовые затраты на деятельность двух административных комиссий г. Шадринска и 6-ти уполномоченных должностных лиц окупаемы лишь на 43%: расходы областного бюджета в 1-м полугодии 2019 г. составили 36,9 тыс. рублей, расходы муниципального бюджета на выплату заработной

---

перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, только по поселениям Юргамышского района составляли в 2017 году от 11 до 180 рублей, всего же на район было выделено 752 рубля (информация Финансового управления Курганской области от 04.05.2018 г.). Объем финансирования указанных расходов из областного бюджета не изменялись в 2018-2019 гг. и исходили из расчета 20 рублей на 1 тыс. человек населения.

<sup>22</sup> В 2018 году - 1489,5 тыс. рублей, в 1-м полугодии 2019 г. – 729,7 тыс. рублей.

<sup>23</sup> В 2018 году – 500,1 тыс. рублей и 167,2 тыс. рублей в 1-м полугодии 2019 г.

платы – 442,4 тыс. рублей, а поступление штрафных санкций в консолидированный бюджет – 205,4 тыс. рублей.

По некоторым муниципальным районам **объем областных субвенций даже превышал объем поступлений от штрафов**. В 2018 году Альменевский район получил субвенций на 2,4 тыс. рублей, а поступления от штрафов – 0; Мишкинский район – получил 4,6 тыс. рублей, а от штрафов – 3,6 тыс. рублей; Частоозерский получил 2,2 тыс. рублей, а от штрафов – 0,1 тыс. рублей.

При росте количества составляемых протоколов и наложения штрафов отмечается **снижение дебиторской задолженности в областной бюджет по взысканиям (штрафам)** за нарушение Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» с 6 869 тыс. рублей в 2015 году до 3927,4 тыс. рублей в 1-м полугодии 2019 года.

#### **IV. Проблемы реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях»**

- 1) Складывающаяся судебная практика о признании не соответствующими федеральному законодательству законов субъектов РФ об административных правонарушениях или отдельных их норм приводит к тому, что органы государственной власти субъектов РФ вынуждены исключать правовое регулирование актуальных административных составов. Указанная проблема относится и к Закону Курганской области «Об административных правонарушениях». В частности, за период с 2015 по 2018 гг. из него были исключены востребованные нормы, позволяющие поддерживать общественный правопорядок (выпас скота и домашней птицы в неустановленных местах, порча или уничтожение стогов, сельскохозяйственных посевов, насаждений, урожая; изготовление или хранение с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки, а также сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки и др.). В 2018 году Курганский областной суд принял решение признать недействующим пункт 1 статьи 6 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления), а

Верховный суд РФ оставил без изменений указанное решение<sup>24</sup>. В результате в 2019 году отменена статья 6, а также статьи 2, 3, 3,1<sup>25</sup>;

- 2) На федеральном уровне, как правило, не принимаются законодательные инициативы субъектов РФ, направленные на закрепление новых составов административных правонарушений в КоАП РФ, которые разрабатываются с целью учета сложившейся судебной практики по оспариванию норм законов субъектов РФ. В частности, в 2018 году Государственной Думой отклонена инициатива, предлагающая предоставить субъектам РФ право в порядке опережающего правового регулирования устанавливать административную ответственность за нарушение законов и (или) иных нормативных правовых актов субъектов РФ и (или) муниципальных нормативных правовых актов, которыми в пределах установленной компетенции урегулированы общественные отношения по вопросам, находящимся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, в случае, если в КоАП РФ ответственность за указанные правонарушения отсутствует;
- 3) Федеральный закон от 21.07.2014 № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» закрепил за должностными лицами органов внутренних дел (полиции) полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих только на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Указанные полномочия реализуются исключительно в случае заключения соглашения. Позиция МВД России по трактовке понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» привела к исключению значительной части статей законов субъектов РФ об административных правонарушениях из перечня полномочий сотрудников полиции и их передачу в

---

<sup>24</sup> Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.12.2018 № 82-АПГ 18-13 об оставлении без изменения решения Курганского областного суда от 06.08.2018 г. о признании недействующей нормы пункта 1 статьи 6 Закона от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», которой установлена административная ответственность за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, если данное правонарушение не образует состав административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, апелляционной жалобы Курганской областной Думы.

<sup>25</sup> Закон Курганской области от 29.04.2019 № 48 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

подведомственность иным должностным лицам. В Курганской области соглашение о передаче полномочий по составлению протоколов заключено между Правительством Курганской области и МВД России в 2018 году. Указанным соглашением уполномоченные лица органов внутренних дел составляют протоколы об административных правонарушениях только по 3 статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (до 2014 г. – по 16 статьям). В аналогичных 26 соглашениях МВД России с высшими исполнительными органами других субъектов РФ закрепляются, в том числе, иные составы административных правонарушений, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, но отличные от перечня, установленного для Курганской области. Указанные составы административных правонарушений также закреплены в Законе Курганской области «Об административных правонарушениях», но по ним составляют протоколы должностные лица органов МСУ;

- 4) Отмечаются проблемы эффективности работы уполномоченных должностных лиц органов МСУ по составлению протоколов об административных правонарушениях, так как рост количества составленных протоколов сопровождается увеличением удельного веса прекращенных дел. Как правило органы МСУ не имеют ни кадрового состава с необходимой правовой подготовкой, ни организационной структуры, которая могла бы эффективно выявлять административные правонарушения. В результате некачественного сбора материалов, составления протоколов, неполного выяснения обстоятельств совершения административного правонарушения, мировые судьи и административные комиссии выносят решение об отсутствии состава правонарушения и прекращении преследования (в 2018 г. административные комиссии прекратили 377 дел; в Далматовском районе все поступившие 3 дела, рассмотренные мировыми судьями в 2018-2019 г., были возвращены для устранения недочетов, в Куртамышском районе из 8 дел, рассмотренных мировыми судьями, возвращено по данному основанию 3 или 60%);
- 5) Главы муниципальных образований, уполномоченные должностные лица органов МСУ зачастую пытаются избежать привлечения правонарушителей к административной ответственности, что связано с отсутствием гарантий безопасности, необходимостью выполнения должностных обязанностей по основному месту работой, а также в связи с отсутствием финансовой заинтересованности муниципальных образований, поскольку денежные средства от взысканных штрафов по

абсолютному большинству статей поступают в областной, а не в муниципальные бюджеты;

- 6) Низкий процент добровольной уплаты административных штрафов: из 3804 наложенных штрафов за период 2018-2019 гг. для принудительного взыскания 2141 или 56 % передано в Федеральную службу судебных приставов;
- 7) На муниципальном уровне у должностных лиц отсутствуют полномочия по применению мер, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях, по составлению административно-процессуальных документов. Это, например, связано с необходимостью установления личности правонарушителя или задержания для составления протокола. Сложность составления протоколов должностными лицами органов МСУ по этим основаниям отмечалась в информации администраций г.Кургана, г.Шадринска, Частоозерского, Белозерского, Альменевского районов, предоставленных в Курганскую областную Думу.
- 8) Большинство административных комиссий муниципальных районов и городских округов по своим персональным составам сформированы с нарушением норм, установленных постановлением Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях».

\*\*\*

В рамках мониторинга правоприменения обобщены **обращения и предложения по внесению изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях».**

В 2019 году в Курганскую областную Думу поступили два обращения:

- от Главы Лебяжьевского района в связи с отменой нормы Закона Курганской области «Об административных правонарушениях», которыми была установлена административная ответственность в сфере обращения с животными (исключена в связи с принятием Федерального закона от 27.12.2018г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- от Главы Речновского сельсовета Лебяжьевского района в связи с отменой статьи 15 «Выпас скота и домашней птицы в неустановленных местах, порча или уничтожение стогов, сельскохозяйственных посевов, насаждений, урожая».

В Курганскую областную Думу поступили предложения Администрация Варгашинского района, Административно-технической инспекции Комитета по



строительству и архитектуре Администрации города Шадринска, Главы Юргамышского поселкового совета.

АТИ г. Шадринска предлагало включить в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях» новые составы в сфере благоустройства территорий, предусмотренных «Правилами благоустройства, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка на территории МО г.Шадринск».

Администрация Варгашинского района предлагает дополнить статью 5 пунктом 6 следующего содержания: «6. Непринятие мер по установке урн для мусора у входа в здание, сооружение, нестационарный торговый объект, у временного объекта: влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 2000 до 4000 рублей; на должностных лиц - в размере от 10000 до 30000 рублей; на юридических лиц - в размере от 40000 до 70000 рублей.».

Глава Юргамышского поселкового совета просит рассмотреть возможность:

- вновь установить административную ответственность за нарушение Правил благоустройства территории и вновь ввести в действие статью 6 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (в ред. от 05.12.2012 № 73);

- в статью 5-2 внести дополнения в части установления административной ответственности за размещение транспортных средств на муниципальной территории в непредусмотренных для этого местах; размещение грузовых автомобилей, тракторов и прицепов на внутриквартальных территориях, а также на улицах территорий, занятых индивидуальной жилой застройкой;

- в статью 5 внести дополнения в части установления административной ответственности за отсутствие элементов внешнего благоустройства зданий (номерных знаков). Установить штрафные санкции на граждан в размере от 500 руб. до 2000 руб. - за однократное нарушение, в размере от 2000 руб. до 5000 руб. - за повторные нарушения. Санкцию в виде предупреждения по вышеуказанным составам предлагается исключить, так как «наказание в виде предупреждения не несет воспитательной функции, нарушения не устраняются, совершаются повторно».<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> По указанным предложениям в сентябре 2019 г. Курганская областная Дума запросила мнение Правительства Курганской области и глав муниципальных образований Курганской области.

## Выводы и рекомендации

В 2018-2019 гг. продолжается процесс корректировки административного законодательства в связи с изменением федерального законодательства, судебной практикой и опытом правоприменением.

В 2018 году продолжился рост количества составляемых протоколов в сравнении с 2017 годом (с 3634 до 4507) за счет повышения эффективности работы должностных лиц органов МСУ (в первую очередь, Кургана и Шадринска) и деятельности сотрудников полиции (с ноября 2018 г.).

Сохраняется значительный разрыв по количеству выявляемых административных правонарушений работы по муниципальным районам.

Увеличилась нагрузка на должностных лиц органов МСУ в связи с сокращением численности должностных лиц органов МСУ, уполномоченных составлять протоколы (на 13%).

Правоприменителями в основном фиксируются правонарушения по 6-7 статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

Почти не выявлялись административные правонарушения уполномоченными должностными лицами Правительства области и исполнительных органов государственной власти. Вместе с тем сотрудники прокуратуры в 2019 году составили 9 протоколов по статье 25.13 «Нарушение порядка распоряжения объектом недвижимого имущества (нежилого фонда), находящимся в собственности Курганской области, собственности муниципального образования Курганской области, и использования указанного объекта» (правом составления протоколов наделены уполномоченные должностные лица Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области) и 1 протокол по статье 25.17 «Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (полномочие уполномоченных должностных лиц Правительства Курганской области).

В 2018 году областной и муниципальные бюджеты получили положительный экономический эффект от исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (в 2018 г. – 8813,1 тыс. рублей, в основном по статье 6 «Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области»).

Среди выявленных проблем реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» отмечаются дефицит кадров, недостаточная правовая подготовка уполномоченных должностных лиц органов МСУ, слабое финансовое обеспечение, неправомерное принятие решений

административными комиссиями и мировыми судьями по неподведомственным делам.

\*\*\*

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – отсутствует необходимость;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – не выявлено;

7) коллизия норм права – не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» – выявлено: *принятие мировым судьей двух постановлений об административном правонарушении по неподведомственному мировым судьям делу (по ч. 1 статьи 6 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»);*

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов

местного самоуправления муниципальных образований Курганской области – не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – присутствует частично (*решениями административных комиссий и мировых судей часть дел прекращаются или перенаправляются по подведомственности*);

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – два (*от глав муниципальных образований – в связи с утратившими силу нормами Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»*);

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения – один;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности – в 2018 г. – 4 507 ед.;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – *обеспечен частично (в информации глав муниципальных образований, направленных в Курганскую областную Думу, обращается внимание на недостаточную подготовку уполномоченных должностных лиц органов МСУ, недостаточное финансирование переданных государственных полномочий)*.

**Рекомендации Центра мониторинга  
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:**

1) Комитету областной Думы по законодательству и государственному строительству:

- использовать в работе информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- рассмотреть в IV кв. 2019 году информацию «О ходе исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;

- при поступлении в Курганскую областную Думу проектов федеральных законов при подготовке заключения учесть представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

2) Правительству Курганской области:

- оказать органам местного самоуправления информационную и организационно-методическую помощь в части исполнения полномочий должностными лицами органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также принятия решений административными комиссиями по делам им подведомственным;

- рассмотреть возможность увеличения объемов субвенций муниципальным образованиям на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и на исполнение государственных полномочий по созданию административных комиссий;

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» в части формирования административных комиссий в зависимости от численности населения муниципального образования и «закрытого» перечня лиц, которые входят в состав административных комиссий;

3) Органам местного самоуправления поселений:

- активизировать работу по реализации полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности;

4) Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

- активизировать работу по реализации полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности;

- руководствоваться требованиями постановления Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» при формировании количественного и персонального состава административной комиссии;

- обратить внимание административных комиссий на правомочность принятия решений только по тем составам административных правонарушений, которые им подведомственны;

- оказать методическую помощь главам поселений по исполнению полномочий должностными лицами органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях;

5) Управлению МВД России по Курганской области:

- активизировать работу по совместному участию сотрудников полиции и уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления при составлении протоколов об административной ответственности;

- проработать целесообразность внесения изменений в Соглашение с МВД России с целью расширения перечня составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, по которым полномочия переданы МВД России.

**Общее количество протоколов, составленных по статьям  
Закона Курганской области «Об административных  
правонарушениях» в 2017-2019 гг.**

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов		
		2017 г.	2018 г.	январь-июнь 2019г.
1.	Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан	881	962	729
1.1.	Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения	0	51	207
2.	Содержание скота, домашней птицы, пушных и хищных животных в многоквартирных жилых домах (исключена 29.04.2019г.)	0	0	0
3.	Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию (исключена 29.04.2019г.)	383	325	103
3.1.	Жестокое обращение с животными (исключена 29.04.2019г.)	1	0	0
4.	Непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в нежилые помещения многоквартирных жилых домов (исключена в 2017 г.)	44	*	*
5.	Нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства (норма вступила силу в мае 2019 г.)	*	*	1
5.1	Выполнение работ по сносу, посадке и обрезке деревьев и кустарников без оформления разрешения (норма вступила силу в мае 2019 г.)	*	*	
5.2.	Размещение транспортных средств (в том числе разукомплектованных, неисправных) у	*	*	52

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов		
		2017 г.	2018 г.	январь-июнь 2019г.
	подъездов многоквартирных домов, на контейнерных, детских игровых, спортивных площадках и площадках для отдыха, на газонах и территориях, занятых зелеными насаждениями <i>(норма вступила силу в мае 2019 г.)</i>			
5.3.	Нарушение порядка проведения земляных работ <i>(норма вступила силу в мае 2019 г.)</i>	*	*	76
5.4.	Вынос транспортным средством с территории строительной площадки грунта, грязи на территорию общего пользования муниципального образования	*	*	0
6.	Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области <i>(исключена 29.04.2019г.)</i>	1 837	2710	58
6.1.	Засорение улиц и иных общественных мест	35	19	24
7.	Организация несанкционированной свалки отходов	0	8	2
8.	Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест	3	6	13
8.1.	Нарушение порядка установки памятников, мемориальных досок	1	0	0
8.2.	Нарушение муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения	0	3	1
9.	Нарушение порядка размещения и содержания малых архитектурных форм	0	0	0
9.1.	Ненадлежащее содержание временных объектов, самовольная установка временных объектов	2	0	3



№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов		
		2017 г.	2018 г.	январь-июнь 2019г.
10.	Нарушение порядка размещения игорных заведений	0	0	0
11.	Размещение плакатов, объявлений, листовок вне мест, специально отведенных для этих целей органами местного самоуправления	5	14	32
12.	Нарушение правил содержания устройств наружного освещения	0	0	0
13.	Наличие открытых люков смотровых колодцев и камер на инженерных подземных сооружениях и коммуникациях	1	0	0
14.	Содержание архитектурных элементов нежилых зданий, строений, сооружений в ненадлежащем, не отремонтированном, загрязненном состоянии	1	0	1
15.	Выпас скота и домашней птицы в неустановленных местах, порча или уничтожение стогов, сельскохозяйственных посевов, насаждений, урожая ( <i>исключена в 2017 г.</i> )	267	4	0
17.	Содержание инженерных коммуникаций в ненадлежащем состоянии	0		1
18.	Незаконные действия по отношению к официальным символам Курганской области ( <i>нов. редакция с 2016 г.</i> )	0		
19.	Нарушение порядка официального использования официальных символов муниципального образования Курганской области. Надругательство над официальными символами муниципального образования Курганской области	0		
20.	Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в общественных местах	0		
20.1.	Нарушение дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории	0		

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов		
		2017 г.	2018 г.	январь-июнь 2019г.
	Курганской области			
21.3.	Безбилетный проезд	0		1
21.4.	Перевозка багажа, провоз ручной клади без оплаты	0		
21.5.	Проезд в пачкающей одежде	0		
22.	Нарушение правил поведения при проведении спортивных, культурных, иных зрелищных мероприятий	0		
23.	Приставание к гражданам с целью гадания, попрошайничества	0	40	235
23.1.	Нарушение общепринятых норм нравственности	3	1	0
24.	Купание в запрещенных местах	1	3	5
24-1.	Переход (переезд) по льду в запрещенных местах на водных объектах (введена с 2017 г.)	0	2	2
25.2.	Воспрепятствование осуществлению должностными лицами административно-технических инспекций органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, выполняющих функции административно-технических инспекций, их служебных обязанностей	2	4	24
25.3.	Изготовление или хранение с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки, а также сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки (исключена в 2017г.)	1		
25.4.	Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах	158	22	185
25.5.	Слив бензина, дизельного топлива, масел и других горюче-смазочных материалов	0		
25.9.	Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную	0		

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов		
		2017 г.	2018 г.	январь-июнь 2019г.
	книгу Курганской области			
25.10.	Нарушение установленного порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения	0		
25.11	Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест		32	41
25.13.	Нарушение порядка распоряжения объектом недвижимого имущества (нежилого фонда), находящимся в собственности Курганской области, собственности муниципального образования Курганской области, и использования указанного объекта	8	4	11
25.14.	Неправомерное использование информационного знака «Зауральское качество» и знака «Без трансгенов»	0		
25.15.	Воспрепятствование деятельности уполномоченного при Губернаторе Курганской области по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области, уполномоченного по правам человека в Курганской области (введена с 2015 г.)	0		
25.16.	Нарушение порядка и срока предоставления ответа на депутатский запрос, обращение депутата Курганской областной Думы	0		
25.17.	Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг	0		1
25.18.	Нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата (введена с 2017г.)	0		1
	<b>ВСЕГО</b>	<b>3 634</b>	<b>4507</b>	<b>1839</b>

**Численность уполномоченных должностных лиц органов МСУ  
по составлению протоколов об административных  
правонарушениях, человек**

<b>Муниципальное образование</b>	<b>на 01.01.2016</b>	<b>на 01.01.2017</b>	<b>на 01.01.2018</b>	<b>На 01.07.2019</b>
Альменевский	14	14	14	10
Белозерский	28	26	26	23
Варгашинский	53	53	53	41
Далматовский	34	34	34	29
Звериноголовский	26	26	26	26
Каргапольский	23	23	23	21
Катайский	32	32	32	22
Кетовский	29	29	29	27
Куртамышский	24	24	24	22
Лебяжьеvский	19	19	19	16
Макушинский	19	19	19	41
Мишкинский	31	31	31	30
Мокроусовский	37	37	37	36
Петуховский	20	19	19	17
Половинский	23	23	23	30
Притобольный	14	14	14	12
Сафакулевский	17	17	17	17
Целинный	26	26	27	33
Частоозерский	5	5	5	5
Шадринский	44	44	42	8
Шатровский	45	45	45	41
Шумихинский	34	34	34	18
Щучанский	22	22	22	5
Юргамышский	8	8	22	18
г. Курган	9	11	12	13
г. Шадринск	4	4	4	6
<i>ВСЕГО</i>	<i>640</i>	<i>639</i>	<i>653</i>	<i>567</i>

**Информация о поступлении денежных взысканий (штрафов) за нарушение Закона Курганской области  
«Об административных правонарушениях на территории Курганской области», тыс. рублей**

Наименование муниципального образования	2017 год			2018 год			2019 год (1-е полугодие)		
	Консолиди- рованный бюджет	в том числе		Консолиди- рованный бюджет	в том числе		Консолиди- рованный бюджет	в том числе	
		местный бюджет	областной бюджет		местный бюджет	областной бюджет		местный бюджет	областной бюджет
Альменевский	1,0	0,0	1,0	0,0		0,0	5,3		5,3
Белозерский	46,4	0,0	46,4	29,3		29,3	10,3		10,3
Варгашинский	23,8	0,0	23,8	5,3		5,3	8,5		8,5
Далматовский	43,7	0,0	43,7	42,5		42,5	17,4		17,4
Звериноголовский	11,1	0,0	11,1	50,8		50,8	13,6		13,6
Каргапольский	14,3	0,0	14,3	18,9		18,9	20,2		20,2
Катайский	32,4	0,0	32,4	55,8		55,8	26,3		26,3
Кетовский	98,1	0,0	98,1	137,9		137,9	56,0		56,0
Куртамышский	24,2	0,0	24,2	36,8		36,8	9,2		9,2
Лебяжьеvский	50,4	2,8	47,6	60,8	56,4	4,4	35,7	11,7	24,0
Макушинский	42,4	0,0	42,4	56,5		56,5	11,5		11,5
Мишкинский	5,7	0,0	5,7	3,6		3,6	0,0		
Мокроусовский	7,7	0,0	7,7	4,1		4,1	7,8		7,8
Петуховский	40,3	0,0	40,3	39,0		39,0	12,8		12,8
Половинский	1,6	0,0	1,6	4,2		4,2	2,1		2,1
Притобольный	31,0	0,0	31,0	27,3		27,3	3,1		3,1
Сафакулевский	11,9	0,0	11,9	45,8		45,8	18,2		18,2
Целинный	25,2	0,0	25,2	14,7		14,7	2,4		2,4
Частоозерский	5,8	0,0	5,8	0,1		0,1	0,1		0,1
Шадринский	55,8	0,0	55,8	83,3		83,3	19,6		19,6
Шатровский	20,2	0,0	20,2	20,5		20,5	3,5		3,5
Шумихинский	20,8	0,0	20,8	23,7		23,7	20,0		20,0
Щучанский	41,7	0,0	41,7	26,3		26,3	13,1		13,1
Юргамышский	20,4	0,0	20,4	5,2		5,2	5,6		5,6
г.Курган	6 969,1	6 625,4	343,7	7 640,2	7 156,4	483,8	615,3	347,4	267,9
г.Шадринск	249,9	62,3	187,6	380,5	110,8	269,7	205,4	54,2	151,2
<b>Итого</b>	<b>7 894,8</b>	<b>6 690,5</b>	<b>1204,3</b>	<b>8 813,1</b>	<b>7 323,6</b>	<b>1 489,5</b>	<b>1 143,0</b>	<b>413,3</b>	<b>729,7</b>

**Дебиторская задолженность в областной бюджет по взысканиям (штрафам) за нарушение Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», тыс. рублей**

Наименование муниципального образования	на 01.01.2017г.	на 01.01.2018г.	на 01.07.2019г. (по оперативным данным)
Альменевский			
Белозерский	6,7	3,5	6,7
Варгашинский	26,9	18,4	26,9
Далматовский	88,2	83,1	88,2
Звериноголовский			
Каргапольский	10,0	10,0	10,0
Катайский			
Кетовский	774,9	683,8	774,9
Куртамышский	274,6	231,8	274,6
Лебяжьеvский	100,8	72,4	100,8
Макушинский	303,5	205,4	303,5
Мишкинский	2,0	2,0	2,0
Мокроусовский			
Петуховский	113,1	90,5	113,1
Половинский	14,0		14,0
Притобольный			
Сафакулевский			
Целинный	80,1	81,0	80,1
Частоозерский	8,0	8,0	8,0
Шадринский	83,2	45,5	83,2
Шатровский	31,7	25,7	31,7
Шумихинский	40,3	40,3	40,3
Щучанский	172,8	122,9	172,8
Юргамышский	70,3	60,2	70,3
г. Курган	901,8	1 717,2	901,8
г. Шадринск	824,5	783,9	824,5
<b>Итого</b>	<b>3 927,4</b>	<b>4 285,6</b>	<b>3 927,4</b>

