

Отчет

о работе Общественного совета при Правительстве Курганской области по вопросам сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации за период с октября 2016 года по февраль 2019 годов

Общественный совет при Правительстве Курганской области по вопросам сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации создан в соответствии с Постановлением Правительства Курганской области от 29 июня 2016 года № 198.

Он призван выполнять консультативно-совещательные функции и участвовать в осуществлении общественного контроля, общественной оценке деятельности Правительства Курганской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Численность Общественного совета составляет 5 человек, в него входят:

Васильева Александра Михайловна – Заслуженный работник культуры, историк, краевед. Автор книг «Забытый Курган», «Курганское купечество», многих публикаций о Кургане в научных сборниках и периодической печати.

Самсонова Эльвира Александровна – Заслуженный работник культуры, бывший директор краеведческого музея.

Статных Галина Алексеевна – архитектор, специалист в сфере сохранения культурного наследия, разработчик ряда реставрационных проектов (Церковь Александра Невского в Кургане, Церковь иконы Божией Матери Всех Скорбящих Радость в составе Далматовского Успенского монастыря).

Маслюженко Денис Николаевич – кандидат исторических наук, доцент, директор Гуманитарного института Курганского государственного университета, заместитель председателя Общественного совета.

Даниленко Татьяна Алексеевна – специалист в сфере сохранения культурного наследия, ветеран отрасли, председатель Общественного совета.

Совет начал свою работу в конце 2016 года. Для взаимодействия и информирования общественности была создана страница «ВКонтакте», в которой публикуются обращения к органам исполнительной власти, размещаются решения Общественного совета, мнения членов совета по тем или иным вопросам.

У Общественного совета есть свой адрес электронной почты: **sovetokn45@yandex.ru**.

На сегодня проведено 12 заседаний Общественного совета.

В заседаниях Общественного совета принимают участие руководитель и сотрудники управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области, а также эксперты в различных областях исторического наследия.

В феврале 2017 года на заседании Общественного совета был рассмотрен вопрос о необходимости разработки проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия города Кургана. Почему возникла эта проблема?

Проект зон охраны памятников истории и культуры города Кургана был разработан в конце 1980-х годов и утвержден решением исполкома Курганского областного Совета народных депутатов 22 января 1990 года. Долгие годы, практически до 2008 года, он что называется «лежал под сукном», его не использовали для обеспечения сохранности объектов культурного наследия. В исторической части города, определенной как территория охранной зоны, в пределах которой в соответствии с законодательством устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, велось точечное высотное строительство.

Сегодня очевидны просчеты и недостатки этого документа, который с одной стороны не обеспечивает регулирование градостроительной деятельности в зонах охраны памятников, с другой стороны запрещает застройку той территории, где нет объектов культурного наследия.

Учитывая специфику исторической части города Кургана, Общественный совет принял решение обратиться к Главе города Кургана с предложением разработки объединенных охранных зон, в зависимости от локализации объектов культурного наследия. Такая законодательная возможность существует с сентября 2015 года, но без административного и финансового участия города этот вопрос не решить. По мнению членов Общественного совета, сохранение объектов культурного наследия города Кургана не должно вступать в непримиримое противоречие с необходимостью развития городской инфраструктуры.

В канун полевого археологического сезона 2017 года был проведен расширенный Общественный совет по теме «О проблемах сохранения археологического наследия на территории Курганской области», на котором были обсуждены следующие вопросы:

1. Грабительские раскопки как фактор уничтожения археологического наследия.
2. О мерах по противодействию уничтожению объектов археологического наследия.
3. О мерах по предотвращению незаконного оборота археологических предметов.

Актуальность этой тематики была обусловлена масштабами грабительских раскопок древних памятников на территории Курганской области с целью получения древних артефактов для продажи или незаконного пополнения частных коллекций. Незаконный оборот археологических артефактов, изъятых в ходе грабительских

раскопок – это десятки, если не сотни миллионов рублей. Массовому разграблению в настоящее время подвергаются Белозерский и Шадринский районы Курганской области.

Федеральным законом от 23.07.2013 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» внесены значительные изменения в законодательство, позволяющие обеспечить сохранность археологического наследия. Однако разрушения памятников археологии продолжают, а практика привлечения к ответственности «черных копателей» на территории Курганской области отсутствует.

В заседании приняли участие представители государственных органов власти, правоохранительных органов, представители научного археологического сообщества.

Итоговым документом заседания стали рекомендации, направленные на консолидацию усилий органов государственной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, граждан в вопросах сохранения археологического наследия. Для всех заинтересованных юридических и физических лиц была разработана «Информация для правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, граждан о предотвращении противозаконных археологических полевых работ, торговли археологическими предметами на территории Курганской области».

Рекомендации и «Информация» были размещены на странице группы Общественного совета в Контакте.

Чтобы изменить ситуацию, необходимо принять программу «Выявление, мониторинг археологических памятников Курганской области» (Проведение экспедиций и мероприятий, связанных с изучением, выявлением, включением выявленных объектов археологии в ЕГР и мониторингом памятников археологического наследия Курганской области). Привлечь к этой работе всё археологическое сообщество Курганской области.

Было бы целесообразным побудить правоохранительные органы к задержанию и привлечению к уголовной ответственности лиц, уличенных в противозаконных действиях. Общественный совет рекомендовал проводить совместные мероприятия правоохранительным органам и органу охраны объектов культурного наследия. Однако, рекомендации так и остались не реализованными. Ни одного совместного рейда правоохранителей и управления госохраны не проведено.

В мае 2017 года Общественный совет провел круглый стол по вопросу «Памятники советской эпохи, как часть культурного наследия города Кургана». На территории города Кургана расположено 23 объекта культурного наследия

регионального значения и 5 выявленных объектов культурного наследия, созданных в советское время. Это наибольшее количество памятников советской эпохи на территории муниципальных образований Курганской области. Почему возникла тема круглого стола? В сети Интернет активно дискутировали на эту тему: «Снести памятники Ленину, Красину или сохранить?» Один из блоггеров назвал Центральную площадь Ленина «урбанистической дырой». Хотя для многих курганцев и гостей города Центральная площадь – визитная карточка столицы Зауралья. Возникла необходимость публично обсудить эти вопросы, выслушать представителей профессионального сообщества и общественности.

Кроме этого, для участников круглого стола была подготовлена мультимедийная презентация объектов советской эпохи, обладающих признаками объекта культурного наследия - как перспективного ресурса для выявления объектов культурного наследия.

В работе круглого стола приняли участие представители управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области, Комитета по архитектуре и строительству Курганской области, Департамента архитектуры, строительства и земельных отношений Администрации города Кургана, Союза архитекторов России, Курганского госуниверситета, музейного сообщества, рабочей группы по координации проекта «Любимый город» и другие.

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

1. Объекты культурного наследия советской эпохи города Кургана: ценностные характеристики и роль в современной городской среде.
2. Роль органов государственной власти и местного самоуправления в сохранении архитектурного и градостроительного наследия советской эпохи: стратегия выбора целей и средств.
3. Перспективы выявления на территории города Кургана объектов советской эпохи, обладающих признаками объекта культурного наследия.

В выступлениях участники круглого стола отметили особую архитектурную, историческую ценность, стилевую выразительность Градостроительного ансамбля центральной площади г. Кургана, созданного в период становления города Кургана как столицы Зауралья.

Также было отмечено, что исключительную ценность представляют исторические и монументальные памятники, поскольку именно они являются частью нашей исторической идентичности, свидетельством советской эпохи, напоминающей о силе человеческого духа, боевом и трудовом героизме наших предков.

Круглый стол в какой-то степени выполнил свою миссию. Сейчас страсти по сносу памятников советской эпохи улеглись.

В октябре 2017 года на заседании Общественного совета был рассмотрен вопрос «О перспективах включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения, находящихся на территории Курганской области». В настоящее время в Списке выявленных объектов культурного наследия Курганской области числится 105 памятников религиозного назначения. Управление охраны объектов культурного наследия обзорно представило техническое состояние и историко-культурную ценность объектов. Учитывая, что процедура установления историко-культурной ценности объекта, требует более подробных исторических сведений и детального фотографического ряда, Общественный совет рекомендовал управлению охраны объектов культурного наследия представить более детальную информацию об объектах.

Также в повестке этого же заседания был рассмотрен вопрос об объектах культурного наследия городов Кургана и Шадринска, находящихся в неудовлетворительном состоянии и о мерах, предпринимаемых управлением охраны объектов культурного наследия Курганской области по их сохранению.

В результате обсуждения были приняты следующие решения.

Во-первых, было поддержано предложение управления охраны объектов культурного наследия Курганской области об изъятии у собственника объекта культурного наследия регионального значения «Дом, в котором в 1917 году и в 1918 помещался Совет, рабочих, солдатских и крестьянских депутатов» (г. Курган, ул. Советская, 131).

К сожалению, управление охраны объектов культурного наследия слишком долго тянуло с подачей документов в суд об изъятии объекта культурного наследия. И только после того, как в мае 2018 года обрушился угол здания-памятника, начались судебные действия. На самом деле процедуру изъятия нужно было начать ещё в декабре 2016 года, когда закончился срок проведения реставрационных работ, указанный в охранном обязательстве. В настоящее время, по решению Курганского городского суда памятник истории и культуры «Дом, в котором в 1917 году и в 1918 помещался Совет, рабочих, солдатских и крестьянских депутатов» (г. Курган, ул. Советская, 131) будет изъят у недобросовестного владельца.

Во-вторых, было рекомендовано управлению охраны объектов культурного наследия Курганской области совместно с администрациями городов Кургана и Шадринска рассмотреть вопрос о возможности приватизации или сдачи в аренду на

льготных условиях объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Летом 2018 года Курганская и Шадринская городские думы приняли порядок льготной аренды муниципальных объектов культурного наследия, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и не используются.

Благодаря этим решениям на аукционы были выставлены три объекта в Кургане и два в Шадринске. В настоящее время у объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Гусева. Дом жилой, ворота, склад, магазин» в Шадринске, появился новый собственник.

В ходе своей деятельности, Общественный совет обратил внимание на проблемы, связанные с реализацией региональной программы капитального ремонта многоквартирных жилых домов, отнесенных к объектам культурного наследия Курганской области. Как показывает практика переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, относящегося к объектам культурного наследия, после переселения орган местного самоуправления (а именно он чаще всего является собственником жилья) не в состоянии оперативно обеспечить сохранность объекта и его дальнейшую реконструкцию, что приводит к причинению вреда объектам культурного наследия и создает угрозу их полной утраты.

В настоящее время на территории Курганской области расположено 80 объектов культурного наследия жилого назначения, в том числе 14 памятников деревянного зодчества. По категории историко-культурного значения все эти памятники являются объектами регионального значения. 64 объекта культурного наследия являются многоквартирными жилыми домами.

Наибольшее количество многоквартирных жилых домов - памятников сосредоточено в г. Шадринске – 43 объекта. В г. Кургане расположено 13 многоквартирных жилых домов, являющихся объектами культурного наследия, в городе Далматово – 8.

В январе 2018 года Общественный совет обратился в Курганскую областную Думу с предложением провести под председательством уважаемого органа власти совещание с привлечением органов охраны объектов культурного наследия, представителей муниципальных органов власти, регионального фонда капитального ремонта, жилищно-коммунального хозяйства, собственников многоквартирных домов, признанных объектами культурного наследия, чтобы рассмотреть проблемные вопросы, касающиеся ремонта, реставрации многоквартирных жилых домов – памятников истории и культуры. А также совместно разработать порядок действий в виде рекомендаций органам власти и собственникам при переселении граждан из

аварийного и ветхого жилья, относящегося к объектам культурного наследия. Из Думы мы получили отказ в проведении такого совещания. Также Общественный совет получил ответ за подписью Первого заместителя Губернатора Курганской области В.Г.Сухнева, где он предложения совета счел обоснованными, но сослался на необходимость регулирования этого вопроса на федеральном уровне.

Общественный совет понимает необходимость разработки нормативного акта федерального уровня, но в виду отсутствия правовой нормы, просил собрать всех заинтересованных лиц и совместно разработать временные рекомендации (порядок) работы с такими объектами. Учитывая, что на федеральном уровне этот вопрос до настоящего времени не решен, Общественный совет считает целесообразным ещё раз вернуться к рассмотрению данного вопроса.

В апреле 2018 года было проведено заседание по теме «Информационные надписи как способ популяризации объектов культурного наследия. Достоверность и актуальность информационных надписей». По мнению Общественного совета, информационные надписи и обозначения на объектах культурного наследия являются важным элементом информационной среды, через которую популяризируются объекты материальной культуры. На «охранные доски» на памятниках истории и культуры граждане обращают внимание, молодежь привлекают QR-коды, установленные на планшетах «красной линии» вдоль объектов культурного наследия в исторической части Кургана. Важно, чтобы информационные надписи и обозначения были установлены на всех объектах культурного наследия Курганской области, и наполнены достоверными и актуальными историческими сведениями.

Наибольшее количество объектов культурного наследия сосредоточено в Кургане и Шадринске. Если в Шадринске были тщательно отработаны все наименования памятников истории и культуры в ходе подготовки Постановления Администрации (Правительства) Курганской области от 09.04.2003 г. № 81 «Об утверждении границ зоны охраны объектов культурного наследия и включении объектов культурного наследия г. Шадринска в Государственный реестр объектов национального и культурного достояния Курганской области», то в Кургане объекты культурного наследия были поставлены на государственный учет в 1950 – 1990 годы, поэтому есть ошибки и недостатки в наименованиях памятников.

Например, объект культурного наследия, имеющий наименование в акте органа государственной власти о включении данного объекта в единый государственный реестр «Дом декабристов» (ул. Куйбышева, 43, г. Курган), однако на самом деле это здание уездного училища.

Есть памятники с очень сложными наименованиями объектов культурного наследия, в которых не прослеживается привязка к местной истории. «Дом, с ярко выраженными принципами эклектизма и фасадной композицией, не имеющий аналогов на Урале» (ул. Горького, 170, г. Курган) – всем известный как «Дом подрядчика Данилушкина». Или еще один шедевр – «Типичная постройка в стиле «модерн» не имеющая аналогов на Урале» (ул. Пушкина, 85, г. Курган) – «Дом инженера Ф.Ф. Остапца». Вычурные, сложные наименования объектов культурного наследия вряд ли будут понятны широкой публике, и конечно, их невозможно запомнить. Нужно сделать памятники истории и культуры привлекательным и интересным даже в наименовании. И пусть звучат имена тех, кто собственно создал Курган, как город, создавал его промышленность, инфраструктуру, строил красивые здания.

Закон об охране объектов культурного наследия, позволяет производить уточнения сведений об объекте культурного наследия, включенном в реестр, посредством Государственной историко-культурной экспертизы, но для этого нужны деньги. Общественный совет и управление охраны объектов культурного наследия договорились провести совместную работу по уточнению наименований памятников истории и культуры, и включать уточненные данные в тексты информационных надписей, так сказать до лучших времен.

В октябре 2018 года было проведено заседание по теме: «Проведение работ по выявлению объектов, отражающих события гражданской войны (1918-1922 гг.) на территории Курганской области».

Осенью 2019 года исполнится 100 лет со времени проведения Красной Армией Тоболо-Ишимской (Петропавловской) операции против войск Временного Сибирского правительства. Эта операция была наступательной со стороны Красной Армии, и оборонительной со стороны армии Колчака. Белые рассчитывали задержаться на Тобольской линии и создали массу укреплений, которые располагались по восточному берегу Тобола на протяжении почти 200 км от Звериноголовского до Усть-Суерского. Учитывая, что в состав армии Колчака входили кадровые военные, эшелонированная оборона была построена в соответствии с военной инженерной наукой времен Первой мировой войны. В линии обороны входили: окопы, стрелковые ячейки, траншеи полного профиля, пулеметные гнезда, блиндажи.

Учитывая специфику деятельности по сохранению историко-культурного наследия, Общественный совет, экспертов, управление охраны объектов культурного наследия заинтересовали сохранившейся исторический ландшафт мест сражений, остатки линий укреплений, типологическое разнообразие сооружений. С одной стороны как свидетельство одного из самых жестоких сражений братоубийственной

гражданской войны, с другой стороны как образцы, соответствующие инженерной науке русской армии. В результате обсуждения было принято решение, что сохранившие остатки линий обороны обладают признаками объектов культурного наследия.

Учитывая историческую и общественную ценность сохранившегося исторического ландшафта мест сражений Тоболо-Ишимской операции, развернувшейся осенью 1919 года на территории Курганской области, Общественный совет рекомендовал управлению охраны объектов культурного наследия провести организационно-технические мероприятия, в результате которых определить ценные объекты и включить их в Список выявленных объектов культурного наследия Курганской области. А также разработать план мероприятий по популяризации выявленных объектов культурного наследия, связанных с историей гражданской войны в регионе.

В декабре 2018 года на заседании Общественного совета, также был рассмотрен вопрос о реконструкции театра кукол «Гулливер», который расположен в объекте культурного наследия. По мнению членов Общественного совета, наилучшим вариантом расширения площади театра было бы строительство нового здания на месте ветхого жилого дома по адресу: ул. Советская, 102. Этот вариант позволяет не только расширить театр, но иметь театру свой дворик для хозяйственных нужд, а также дополнительную площадку для работы с населением, позволит восстановить утраченные ворота, которые располагались между зданием-памятником и ветхим домом. Ещё одно предложение внесла член Общественного совета Г.А. Статных – архитектор, специалист в сфере сохранения культурного наследия, разработчик ряда реставрационных проектов. Она предложила существующий двухэтажный пристрой кукольного театра заменить на трехэтажный, что позволило бы значительно увеличить площадь театра. На наш взгляд это менее затратный и реалистичный вариант. Свои предложения Общественный совет представил на совещании в Управлении культуры Курганской области. Члены Общественного совета единодушно высказались против застройки сквера и изменения «красной линии» градостроительного регулирования. Новые объемы будут мешать визуальному восприятию объекта культурного наследия «Дом, где родился поэт Сергей Васильев».

В ходе общественного контроля за сохранением памятников истории и культуры Общественный совет зафиксировал факт грубого нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

13 февраля средства массовой информации («URA.RU», ГТРК «Курган», газета «Курган и курганцы», Fescebook: @arkadavm) сообщили об открытии после ремонта

церкви в с. Долгие Частоозерского района Курганской области. Из этих же источников следовало, что восстановлен храм при помощи Депутата Государственной Думы от Курганской области А.В. Ильякова и строительной фирмы «ООО «Аркада» (г. Воронеж).

Данный объект является выявленным объектом культурного наследия и включен в Список выявленных объектов культурного наследия Курганской области под наименованием «Церковь Иоанна Златоуста». Ремонт выявленного объекта культурного наследия «Церковь Иоанна Златоуста» в с. Долгие Частоозерского района, был проведен без согласования проектной документации и отсутствия разрешения на проведения работ уполномоченным органом охраны объектов культурного наследия (ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»). В данном случае мы столкнулись с фактом произвола в реставрации памятника истории и культуры. Вместо того чтобы вникнуть, привлечь специалистов, понять особенности храмового зодчества на территории Зауралья, заказчик и исполнитель поступили так, как сочли нужным, в соответствии со своими представлениями об архитектуре и реставрации. В архитектурный облик Церкви Иоанна Златоуста были включены инородные элементы псевдорусского стиля, западноевропейские компоненты интерьера, что изменило пропорции и архитектурный облик церкви. Кроме того, вызывает тревогу качество ремонтных работ на объекте. В итоге благая инициатива закончилась утратой памятника истории и культуры.

По имеющейся информации, строительная фирма «ООО «Аркада» (г. Воронеж) с теми же нарушениями законодательства готова приступить к реставрации выявленного объекта культурного наследия - «Церковь [Петропавловская]» в с. Рычково Белозерского района Курганской области. Нельзя допустить, чтобы ещё один религиозный объект, обладающий исторической и культурной ценностью, был утрачен.

В целях недопущения подобных подходов к реставрации в дальнейшем, Общественный совет рекомендует субъектам, участвующим в работах по сохранению памятников истории и культуры строго руководствоваться законодательством в сфере охраны объектов культурного наследия.

Опыт работы Общественного совета за отчетный период показал, что проблемы сохранения объектов культурного наследия Курганской области остаются очень острыми и требуют изменения подходов к этой деятельности, принятия системных мер по сохранению памятников истории и культуры со стороны всех уполномоченных органов власти.

На наш взгляд, в качестве первоочередных мер было бы целесообразно:

1. Принять Государственную программу Курганской области по сохранению объектов культурного наследия.
2. Включить работу по сохранению объектов культурного наследия в перечень показателей эффективности и результативности деятельности органов власти всех уровней.
3. Управлению охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области усилить государственный надзор в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.