



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Главам муниципальных районов и
городских округов Курганской области

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32
тайп 120-151 Совет
сайт: <http://kurganobl.ru>
эл. почта: kurgan@kurganobl.ru

от 27.12.2020 № 09-06-Е20

на № _____

Обзор изменений законодательства

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области информируем об изменениях действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

Федеральное законодательство

1. 27 декабря 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (далее — Закон № 432-ФЗ).

Указанным законом внесены изменения в часть 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В частности предусмотрено, что осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением в том числе случая участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального

образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с предварительным уведомлением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Муниципальными служащими участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией осуществляется с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, необходимо отменить муниципальные акты, регулирующие порядок получения муниципальными служащими разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

Также Законом № 432 установлен запрет для муниципальных служащих заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.

Внесены изменения в порядок применения взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Указанные взыскания применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Учитывая изложенное необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные акты, регулирующие порядок применения указанных взысканий.

2. 8 февраля 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 28 января 2020 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Согласно изменениям, признается утратившей силу часть 1 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой порядок управления многоквартирным домом, в котором все помещения принадлежат РФ, субъекту РФ или муниципальному образованию, определяется соответственно федеральным органом государственной власти, органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления.

Также установлено что управление домами, помещения в которых принадлежат государству или муниципальному образованию будет осуществляться на основании договора, заключенного с управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ. Заключение договора без проведения конкурса будет допускаться только в случае, если указанный конкурс был признан несостоявшимся.

Учитывая изложенное необходимо признать утратившими силу соответствующие муниципальные акты, регулирующие порядок управления многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в муниципальной собственности.

3. 8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в статьи 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Установлено, что внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Внеплановые проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Конкретизированы положения по вопросам правопреемства органами местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований по имущественным обязательствам, возникшим вследствие действий (бездействия) местных Советов народных депутатов (районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских), их исполнительных комитетов и должностных лиц.

4. 8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

Установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия создаются в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», с соблюдением требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Унитарное предприятие не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм.

Не допускается реорганизация унитарного предприятия, если в результате реорганизации одно или несколько создаваемых унитарных предприятий не будут соответствовать предусмотренным условиям.

Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дополнен положениями об антимонопольных требованиях к созданию унитарных предприятий и осуществлению их деятельности.

Установлено, что государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

5. 8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 № 515-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 98 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации» в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования».

Предусмотрено, что прием на обучение по образовательным программам дошкольного образования в государственные или муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, осуществляется по направлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, посредством использования региональных информационных систем.

6. 28 декабря 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно изменениями срок выдачи разрешения на строительство сокращен с 7 до 5 рабочих дней, срок предоставления градостроительного плана земельного участка - с 20 до 14 дней.

Сообщения о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования правообладателям земельных участков, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение, правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение, и правообладателям помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашивается данное разрешение направляются не позднее чем через семь рабочих дней со дня поступления заявления заинтересованного лица о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования.

Также установлено, что заявление о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, а также заявление о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства может быть направлено в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - электронный документ, подписанный электронной подписью).

Разрешение на строительство, а также разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если это указано в заявлении о выдаче разрешения на строительство, заявлении о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Заявление о выдаче градостроительного плана земельного участка может быть направлено в орган местного самоуправления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, или подано заявителем через многофункциональный центр.

Учитывая изложенное необходимо внести изменения в соответствующие муниципальные акты.

7. 8 января 2020 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанным законом:

- введены понятия «контракт» и «контракт жизненного цикла»;
- в рамках реализации национальных проектов устанавливается возможность заключения контрактов, предметом которых может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка медицинского оборудования (если это предусмотрено проектной документацией);
- вводится упрощенный порядок проведения запроса котировок;
- с 500 тыс. рублей до 3 млн рублей возрастает начальная (максимальная) цена контракта, в пределах которой заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме;
- вводится процедура согласования с контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися, если начальная максимальная цена контракта превышает предельный размер, который устанавливается Правительством РФ;
- предусматриваются закупки товара у единственного поставщика с использованием электронной площадки на сумму не более 3 млн рублей.

8. 8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 519-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об обороне».

Установлено, что руководителями штабов территориальной обороны вместо глав муниципальных образований являются должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

9. 8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2019 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

Установлено, что муниципальные дома и дворцы культуры, муниципальные дома народного творчества, муниципальные клубы, муниципальные центры культурного развития, муниципальные этнокультурные центры, муниципальные центры культуры и досуга, муниципальные дома фольклора, муниципальные дома ремесел, муниципальные дома досуга, муниципальные культурно-досуговые и культурно-спортивные центры, муниципальные музеи (за исключением указанных муниципальных учреждений культуры, располагающихся в городах, районных центрах (кроме административных

центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселках городского типа) вправе не применять контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов за оказанные ими услуги населению в области культуры, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Правовые акты федеральных органов исполнительной власти

1. 19 декабря 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1615 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

В частности, предусмотрено, что в указанных нормативных правовых актах и муниципальных правовых актах указываются в том числе :

- цели предоставления грантов с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, в случае если гранты предоставляются в целях реализации соответствующего проекта (программы);

- порядок формирования конкурсной комиссии в случае, если предоставление гранта планируется в результате отбора;

- порядок определения победителя отбора, в том числе критерии оценки заявок, порядок принятия конкурсной комиссией решения о предоставлении грантов;

- порядок размещения информации о результатах проведения отбора, предусматривающий в том числе размещение информации об участниках отбора, рейтинге и (или) оценках по критериям отбора, размерах предоставляемых грантов.

2. 1 января 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 года № 1743 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304».

В частности установлено, что чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

- чрезвычайную ситуацию муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории *одного муниципального образования*, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет *не более 12 млн. рублей*, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

- чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию *двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов*,

расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн. рублей.

3. 30 января 2020 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 года № 64 «О внесении изменений в Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», которым уточнен порядок предоставления господдержки регионам для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Поправками, в том числе:

изменены сроки проведения указанного конкурса (установлено, что конкурс проводится ежегодно, в частности, в отношении представляемых муниципальными образованиями проектов, реализация которых предусмотрена в 2020 - 2021 годах, - до 1 марта 2020 г.);

уточняются положения, касающиеся допуска муниципальных образований к участию в конкурсе (так, например, к участию в конкурсе не допускаются муниципальные образования - победители предыдущего конкурса, а также победители прошедших конкурсов, на территории которых имеются нереализованные мероприятия проектов, реализация которых согласно графику выполнения мероприятий муниципальным образованием - победителем конкурса должна быть завершена до даты проведения конкурса).

Нормативные правовые акты Курганской области

1. 1 января 2020 года вступило в силу постановление Правительства Курганской области от 28 декабря 2019 года № 455 «Об отдельных вопросах осуществления приграничного сотрудничества на территории Курганской области»

Указанным постановлением утвержден порядок заключения органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Курганской области по согласованию с Правительством Курганской области.

2. 26 октября 2019 года вступило в силу (за исключением отдельных положений) постановление Губернатора Курганской области от 22 октября 2019 года № 18 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Указанным постановлением утверждены:

- порядок выделения за счет бюджетных ассигнований из бюджета Курганской области грантов городским округам и муниципальным районам Курганской области в целях содействия достижению и (или) поощрения

достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области;

- порядок проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области и подготовки сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курганской области;

- порядок организации и проведения опросов по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области и руководителей унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Курганской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Курганской области, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий.

3. 5 января 2020 года вступил в силу Закон Курганской области от 24 декабря 2019 года № 172 «Об установлении на территории Курганской области ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин».

Установлено, что юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие требования настоящего закона, несут ответственность в соответствии с Законом Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

Дополнительные разъяснения

1. Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24 декабря 2019 года (протокол № 11) утверждены Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год.

Рекомендации учитываются Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений.

При этом проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) федеральными органами государственной власти,

органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) по направленным им проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

2. Минтрудом России разработаны Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год) (письмо Минтруда России от 27 декабря 2019 года №18-2/10/В-11200).

Методическими рекомендациями разъяснены отдельные ситуации, возникающие при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Необходимо учесть указанные изменения в работе, а также внести соответствующие изменения в муниципальные правовые акты.

Просим довести указанную информацию до сведения органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

Данный обзор размещен на официальном сайте Правительства Курганской области (<http://kurganobl.ru/>) в разделе «Правовые акты» (реестр муниципальных нормативных правовых актов — обзоры изменений законодательства).

Начальник главного правового управления
Аппарата Губернатора Курганской области



С.В. Михалева