

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25
«Об административных правонарушениях
на территории Курганской области»
в 2019 - 2021 гг.**

г. Курган,
июнь 2022 г.

Содержание

Введение	3
I. Нормативные правовые акты в сфере административной ответственности	4
II. Основные результаты исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» в 2019-2021 гг.	10
1. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	10
2. Составление протоколов об административных правонарушениях	12
3. Рассмотрение дел об административных правонарушениях	25
4. Доходы и расходы бюджетов в сфере реализации законодательства об административной ответственности	37
III. Проблемы реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях»	39
Выводы и рекомендации	44
<i>Приложения</i>	49

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25
«Об административных правонарушениях
на территории Курганской области» в 2019 - 2021 гг.**

Введение

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 28.12.2021 № 819 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2022 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (*далее – также Закон Курганской области «Об административных правонарушениях»*).

Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

- систематизирована информация о федеральном и региональном законодательстве;

- изучена правоприменительная и судебная практика в Курганской области за 2019-2021 гг.;

- разработаны предложения по совершенствованию правовой базы и правоприменительной практики в Курганской области.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, прокуратуры Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области, Курганского областного суда, уполномоченного по правам человека Курганской области, уполномоченного по правам предпринимателей Курганской области, уполномоченного по правам ребенка в Курганской области, УМВД России по Курганской области, Управления по обеспечению деятельности мировых судей Курганской области, органов местного самоуправления, СМИ.

В целях учета мнения граждан обобщена информация об обращениях, поступавших в Курганскую областную Думу. В январе-мае 2022 гг. на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

I. **Нормативные правовые акты в сфере административной ответственности**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – также КоАП РФ) закрепил полномочие субъектов РФ принимать собственные законы об административных правонарушениях (статья 1.1) в целях установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (п. 3 ч. 1 ст. 1.3 и п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1).

КоАП РФ (статья 1.3.1) определил предметы ведения субъектов РФ:

- создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов РФ;

- определение перечня должностных лиц, в том числе должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ.

КоАП РФ закрепил за должностными лицами органов внутренних дел (полиции) полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, и посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (в случае заключения соглашения между МВД России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ).

Реализуется **Соглашение между МВД России и Правительством Курганской области о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность**, утвержденное постановлением Правительства РФ от 27.08.2018 г.

В Курганской области в соответствии с федеральной правовой базой приняты нормативные правовые акты в сфере административной ответственности.

Закон Курганской области от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» установил:

- составы административных правонарушений и административную ответственность граждан, юридических и должностных лиц за совершение административных правонарушений, не предусмотренных КоАП РФ, в том числе, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

- право составления протоколов уполномоченными должностными лицами;
- подведомственность дел об административных правонарушениях.

В период действия Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» принято 89 законов, вносящих изменения в составы установленных правонарушений и предусматривающих новые составы. В 2019–2022 гг. принято 19 законов, вносящих в него изменения, в том числе в связи с:

- исключением шести статей, как противоречащих федеральному законодательству (в том числе в связи с определением Верховного Суда РФ от 12.12.2018 №82-АПГ18-13)¹;

- установлением 14 новых составов административных правонарушений и административной ответственности за их совершение;

- повышением размера штрафных санкций по четырем составам административных правонарушений;

- установлением и изменением перечня должностных лиц по составлению протоколов и подведомственности по рассмотрению дел об административных правонарушениях;

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области и прокуратура Курганской области в 2019-2022 гг. направляли в адрес Курганской областной Думы заключения по Закону Курганской области «Об административных правонарушениях». В целях учета поступивших замечаний Курганская областная Дума проводит работу по внесению изменений в отдельные положения данного нормативного правового акта.

Закон Курганской области от 01.07.2010 № 27 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области

¹ Законом Курганской области от 29.04.2019 № 48 исключены следующие нормы: статья 2. «Содержание скота, домашней птицы, пушных и хищных животных в многоквартирных жилых домах», статья 3. «Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию»; статья 3.1. «Жестокое обращение с животными». Законом Курганской области от 26.02.2021 № 1 исключены следующие нормы: статья 20.2. «Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин». Законом Курганской области от 02.03.2021 № 22 исключены следующие нормы: статья 5.1. «Выполнение работ по сносу, посадке и обрезке деревьев и кустарников без оформления разрешения». Законом Курганской области от 03.11.2021 № 129 исключены следующие нормы: статья 2. «Допущение нахождения несовершеннолетнего без сопровождения в общественных местах, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица», Законом Курганской области от 26.02.2021 № 1 исключены следующие нормы: статья 20.2. «Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин».

отдельными государственными полномочиями Курганской области в сфере определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» предусмотрел наделение:

- органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Курганской области по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Курганской области по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений на осуществление органами местного самоуправления поселений полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Закон Курганской области от 30.12.2005 № 120 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий» наделил органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов отдельными государственными полномочиями Курганской области по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной Законом Курганской области «Об административных правонарушениях».

В Курганской области сложилась практика установления правил отдельными областными законами, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность в соответствии с Законом Курганской области «Об административных правонарушениях». К ним относятся следующие нормативные правовые акты:

- Закон Курганской области от 01.12.1997 № 90 «О гербе и флаге Курганской области»;
- Закон Курганской области от 28.10.2002 № 241 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 03.12.2004 № 827 «О дополнительных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому развитию детей, защите их здоровья, нравственного и духовного развития на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 27.06.2012 № 36 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и

возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Курганской области»;

- Закон Курганской области от 31.10.2014 № 61 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 30.11.2015 № 95 «Об установлении дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 02.07.2015 № 62 «Об уполномоченном по правам человека в Курганской области»;
- Закон Курганской области от 27.06.2018 № 81 «Об отдельных вопросах упорядочения выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Курганской области»;
- Закон Курганской области от 26.09.2019 № 128 «Об уполномоченном по правам ребенка в Курганской области»;
- Закон Курганской области от 24.12.2019 № 172 «Об установлении на территории Курганской области ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин»²;
- Закон Курганской области от 28.10.2020 № 86 «Об установлении на территории Курганской области ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»;
- Закон Курганской области от 01.04.2022 № 13 «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на тишину и покой на территории Курганской области».

Закон Курганской области об областном бюджете ежегодно предусматривает выделение бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов субвенций на исполнение государственных полномочий по созданию административных комиссий и субвенций в целях определения перечня

² Закон утратил силу с 08.03.2021 в связи с вступлением в силу Закона Курганской области от 26.02.2021 № 1.

должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях³.

В целях реализации административного законодательства приняты следующие подзаконные правовые акты:

- постановление Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» (ред. от 25.05.2022), которым определен количественный состав, порядок формирования и деятельности административных комиссий, создаваемых в муниципальных районах, городских округах Курганской области, а также территории, на которые распространяются их полномочия;

- постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 08.02.2005 № 27 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных образований субвенций на реализацию Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» и на исполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 09.12.2014), которым определены правила предоставления и расходования субвенций, которые носят целевой характер;

- постановление Губернатора Курганской области от 31.07.2019 № 56 «Об утверждении Положения об Аппарате Губернатора Курганской области»: на Управление специальных программ Аппарата Губернатора Курганской области возложено обеспечение осуществления полномочий Правительства Курганской области в части обеспечения осуществления контроля за реализацией Управлением МВД РФ по Курганской области переданных полномочий в соответствии с Соглашением между МВД РФ и Правительством Курганской области о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»; оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления по вопросам составления протоколов и рассмотрения дел об административных правонарушениях;

- постановление Губернатора Курганской области от 29.04.2021 № 45 «О перечне органов исполнительной власти Курганской области и их должностных

³ Статья 1.3.1 КоАП РФ установила норму, согласно которой органы местного самоуправления могут наделяться законами субъектов РФ отдельными полномочиями субъекта РФ только при условии передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 4, статьями 6.1 - 8 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»⁴. В соответствии со статьей 26 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» Губернатор Курганской области утверждает нормативным правовым актом перечень должностных лиц Правительства Курганской области, перечень органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных не только пунктами 1, 2 статьи 4, статьями 6.1 – 8, 25.19.

– постановление Губернатора Курганской области от 25.05.2022 № 60 «О перечне органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 25.19 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»⁵. В соответствии с постановлением утвержден перечень должностных лиц аппарата антитеррористической комиссии Аппарата Губернатора Курганской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 25.19⁶.

В целях реализации законодательства об административных правонарушениях органами исполнительной власти Курганской области и органами местного самоуправления принимаются правовые акты, предусматривающие реализацию законодательства об административных правонарушениях.

⁴ Указанный правовой акт принят в связи с принятием Закона Курганской области от 28.10.2020 № 87 «О внесении изменений в статью 26 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», которым установлено полномочие Губернатора Курганской области по определению перечня органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы.

⁵ Указанный правовой акт принят в связи с принятием Закона Курганской области от 28.10.2020 № 87 «О внесении изменений в статью 26 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», которым установлено полномочие Губернатора Курганской области по определению перечня органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы.

⁶ Статья 25.19. «Неисполнение решения органа, созданного в Курганской области в соответствии с действующим законодательством в целях обеспечения координации деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений».

II. Основные результаты исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» в 2019-2021 гг.

1. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях

В 2019-2022 гг. Закон Курганской области «Об административных правонарушениях» устанавливал 57 статей, по которым к административной ответственности привлекались физические, юридические и должностные лица.

В соответствии с федеральным законодательством и Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» 9 субъектов (уполномоченные должностные лица органов и иные должностные лица) имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Органы и должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

№ п/п	Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы	Количество составов административных правонарушений
1)	органов местного самоуправления	49
2)	Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области	19
3)	полиции	3
4)	уполномоченный по правам ребенка в Курганской области	1
5)	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области	1
6)	уполномоченный по правам человека в Курганской области	1
7)	комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	1
8)	прокуратуры Курганской области	57

Уполномоченным должностным лицам органов местного самоуправления (далее – также должностные лица органов МСУ) было предоставлено право составления протоколов по 49 из 57 статей Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

На начало 2022 года указанную деятельность осуществляли 540 уполномоченных должностных лиц органов МСУ, в том числе 11 - в г. Кургане и 2 – в г. Шадринске. Таким образом, за 2019-2021гг. общая численность уполномоченных должностных лиц снизилась на 27 человек или на 4,8%.

Уполномоченные должностные лица Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» наделены правом составления протоколов по 19 статьям.

Уполномоченный по правам ребенка в Курганской области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области, уполномоченный по правам человека в Курганской области наделены полномочиями по составлению протоколов при выявлении фактов вмешательства в их работу и воспрепятствовании деятельности.

Уполномоченные должностные лица комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав составляют протоколы об административных правонарушениях при неисполнении постановлений указанных комиссий.

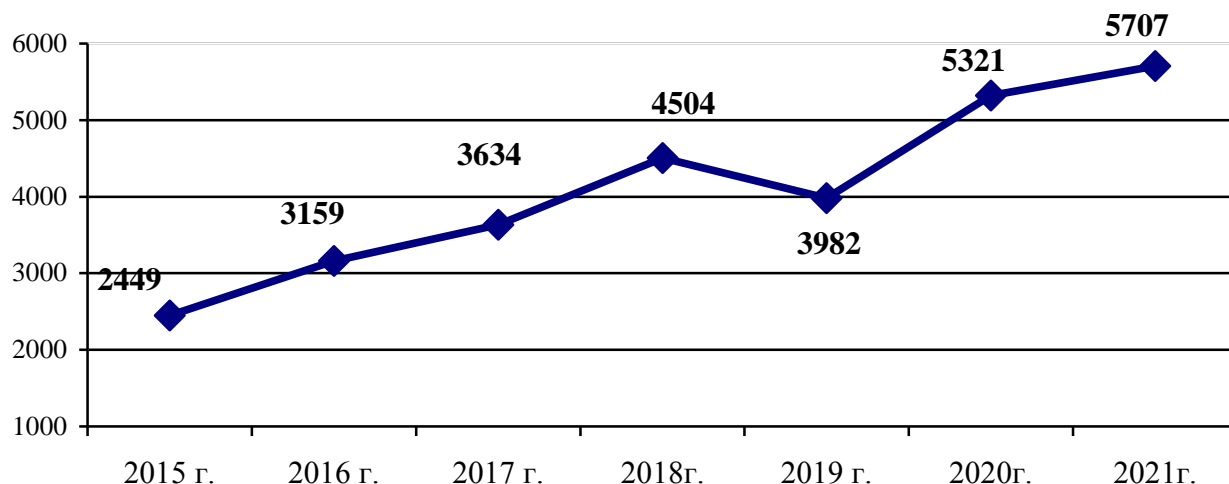
Должностные лица полиции (в соответствии с Соглашением о передаче УМВД России по Курганской области части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность предусмотренных Законом Курганской области об административных правонарушениях) проводят работу по выявлению правонарушений по статьям 1, 1.1 и 23 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

Уполномоченные должностные лица прокуратуры возбуждают производство об административных правонарушениях по статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

2. Составление протоколов об административных правонарушениях

В 2019-2021 гг. продолжился рост количества выявляемых административных правонарушений, по которым составлялись протоколы.

Общее количество протоколов, составленных уполномоченными должностными лицами в Курганской области, единиц



С 2015 года должностные лица органов МСУ составляют наибольшее количество протоколов: в 2019 г. – 54% или 2144 ед., в 2020 г. – 62% или 3 274 ед., в 2021 г. – 64% или 3652 ед.

С 2019 года значительное количество правонарушений выявляют сотрудники полиции. Например, в 2021 году по трем подведомственным статьям было составлено 2 035 протоколов или 36% от всех выявленных всех правонарушений.

Иными уполномоченными должностными лицами выявлялись единичные правонарушения. В том числе сотрудники прокуратуры Курганской области возбуждали производства об административных правонарушениях: в 2019 г. – 5, в 2020 г. – 21, в 2021 г. – 19 ед.

Количество протоколов, составленных уполномоченными должностными лицами в Курганской области в 2019-2021 гг., единиц

№ п/п	Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы	Количество протоколов в 2019 г.	Количество протоколов в 2020 г.	Количество протоколов в 2021 г.
1)	органов МСУ	2144	3274	3652
2)	Правительства Курганской области и органов исполнительной власти Курганской области	0	0	1

№ п/п	Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы	Количество протоколов в 2019 г.	Количество протоколов в 2020 г.	Количество протоколов в 2021 г.
3)	аппарат антитеррористической комиссии в Курганской области, уполномоченные сотрудники аппарата антитеррористической комиссии (до 2020г.)	0	0	0
4)	полиции	1833	2026	2035
5)	уполномоченный по правам ребенка в Курганской области	0	0	0
6)	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области	0	0	0
7)	уполномоченный по правам человека в Курганской области	0	0	0
8)	комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	0	0	0
9)	прокуратуры Курганской области	5	21	19

В 2019-2021гг. по 9 составам правонарушений отмечалось значительное увеличение количества составленных протоколов (см. приложение 1):

- статья 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» - рост на 44,6%: с 1089 ед. в 2019 г. до 1575 ед. в 2021 г.;
- статья 4. «Нарушение требований по уборке территории муниципального образования Курганской области, в том числе прилегающих территорий, требований по очистке элементов благоустройства, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования Курганской области, установленными органом местного самоуправления муниципального образования Курганской области» - рост в 4,4 раза (с 266 до 1166 протоколов)⁷;
- статья 5.2. «Размещение транспортных средств на объектах благоустройства» – рост в 3 раза (с 891 до 1429 ед.);
- статья 7. «Организация несанкционированной свалки отходов» - рост в 3,9 раза (с 7 в 2019 г. до 27 в 2021г.);
- статья 8. «Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест» - рост в 2,1 раза;
- статья 8.2. «Нарушение муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в сфере организации ритуальных услуг и

⁷ С учетом новой редакции статьи 4., принятой в 2021 г.

содержания мест захоронения» - рост с 2010 до 2019 года правонарушения по данной статье не фиксировались, в 2020 и 2021гг. составлено по 34 протокола;

- статья 9.1 «Ненадлежащее содержание временных объектов, самовольная установка временных объектов» - рост составил 8 раз (с 3 до 24 протоколов);
- статья 23.1. «Нарушение общепринятых норм нравственности» (2 правонарушения в 2019 году, 6 – в 2021 году);
- статья 25.2. «Воспрепятствование осуществлению должностными лицами административно-технических инспекций органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, выполняющих функции административно-технических инспекций, их служебных обязанностей» - рост за 2019-2021гг. составил 2,2 раза (с 43 до 96 правонарушений).

Указанная тенденция связана как с ростом эффективности совместной работы уполномоченных должностных лиц органов МСУ (в первую очередь, по статьям 1 и 4) и сотрудников полиции по выявлению административных правонарушений. По статье 5.2 увеличение обусловлено изменением её редакции в 2021 году, что расширило спектр выявляемых правонарушений.

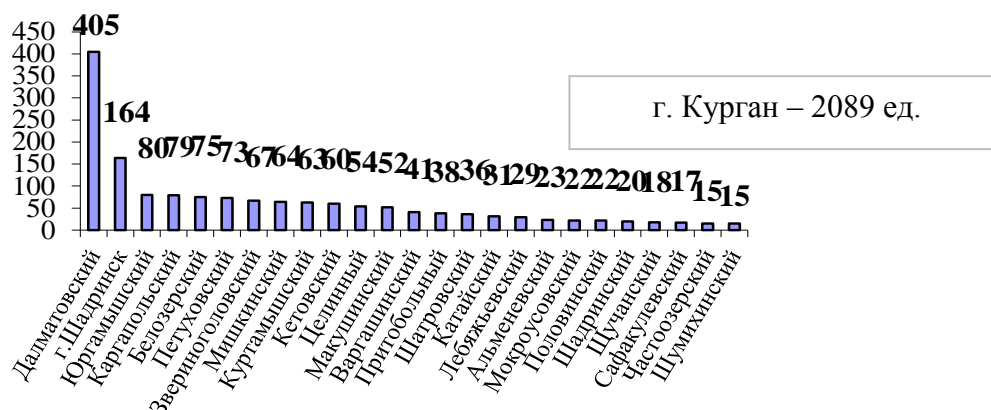
Уполномоченные должностные лица органов МСУ

Количество выявляемых правонарушений должностными органами МСУ ежегодно растет – за 2019-2021 гг. рост составил 70,3%, хотя по отдельным муниципальным образованиям различие составляет десятки раз. Основная часть составляемых протоколов приходится на город Курган и Далматовский район.

В 2021 г. в г. Кургане должностными органами МСУ было выявлено 2089 правонарушений или 57,2% от общего количества протоколов составленных должностными лицами органов МСУ, в Далматовском районе – 405 ед. или 11,1%.

В г. Кургане отмечается ежегодный рост количества составляемых протоколов: если в 2019 г. выявлено 1318 правонарушений, то в 2021 г. – 2089. В другом городском округе – г. Шадринске - наоборот, за период 2019-2021гг. отмечалось снижение количества составленных протоколов: в 2019 г. – 210, в 2021 г. – 164 ед.

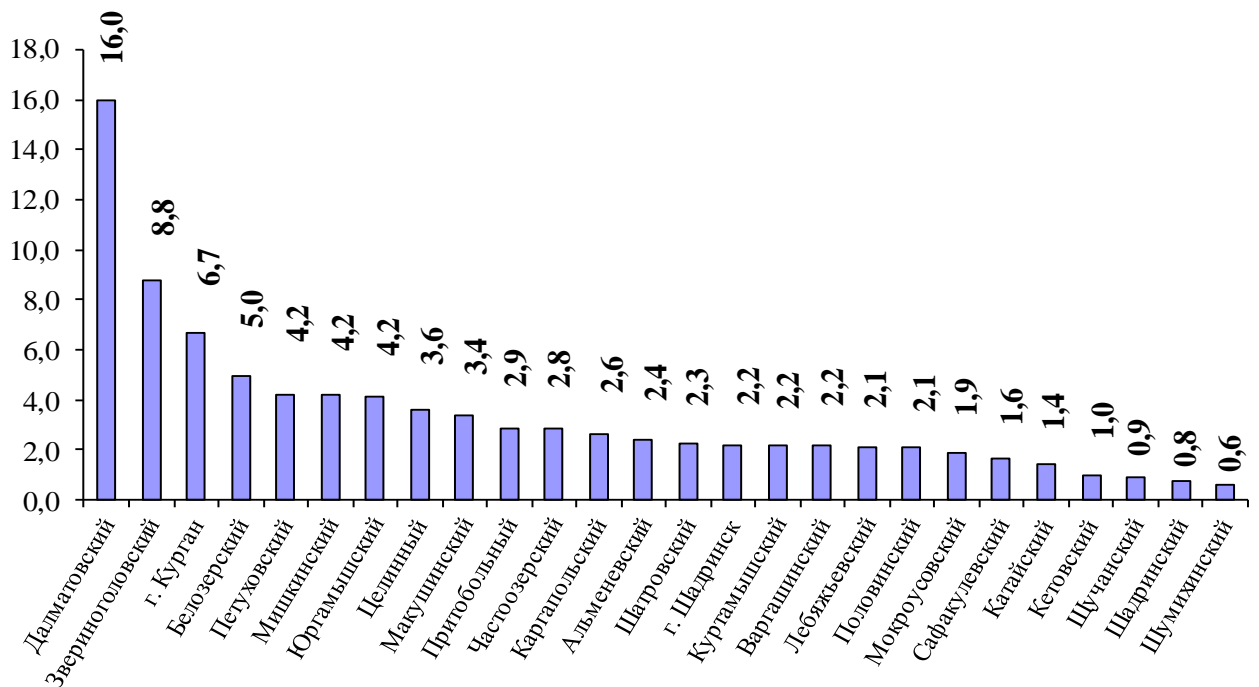
**Количество протоколов,
составленных уполномоченными должностными лицами органов МСУ
в 2021 году, единиц (всего – 3 652 протокола)**



За 2019-2021 гг. в среднем по Курганской области темп роста количества составленных должностными лицами органов МСУ протоколов составил 170%. В 16 муниципальных районах этот рост превысил среднеобластные значения (в Далматовском – в 23 раза, в Частоозерском – в 15 раз, в Петуховском – в 12 раз, в Лебяжьевакском и Мишкинском – в 7 раз). Снижение данного показателя фиксировалось только в 4 муниципальных образованиях (в г. Шадринске, в Юргамышском, Целинном и Шумихинском районах). Традиционно единичные протоколы составляются в Частоозерском, Сафакулевском, Щучанском районах.

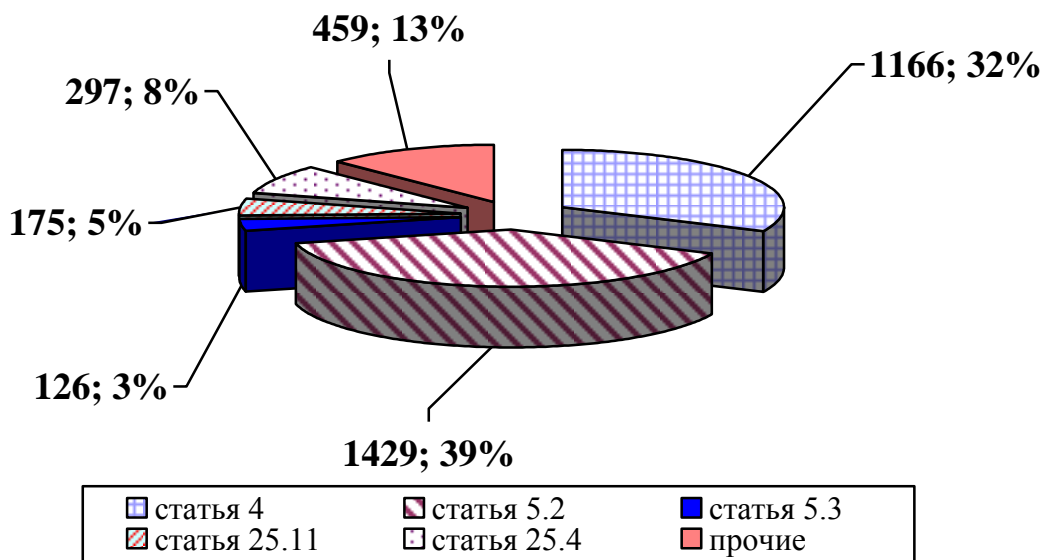
При сопоставлении количества составленных протоколов на территории муниципального образования в 2021 году и численности населения муниципального образования, можно сделать вывод, что менее активно составляются протоколы составляются в Шадринском, Шумихинском и Щучанском районах – менее 1 протокола на 1000 населения. По области данный показатель составляет 4,5. Лидерами по данному показателю являются Далматовский, Звериноголовский, Белозерский районы и г.Курган.

**Количество протоколов,
составленных уполномоченными должностными лицами органов МСУ на 1000
населения в 2021 году, единиц (по области в среднем – 4,5 протокола)**



В 2021 году эффективность выявления правонарушений должностными лицами органов МСУ обусловлена, в первую очередь, большим количеством составленных протоколов по статье 5.2 «Размещение транспортных средств на объектах благоустройства» и по статье 4 «Нарушение требований по уборке территории муниципального образования Курганской области, в том числе прилегающих территорий, требований по очистке элементов благоустройства, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования Курганской области, установленными органом местного самоуправления муниципального образования Курганской области». Если в 2019 г. по статье 4 составлялось 12% протоколов, то в 2021 г. – 32%; по статье 5.2. – в 2019 г. было составлено 22% всех протоколов, то в 2021 г. – уже 39%.

Структура составленных должностными лицами органов МСУ протоколов в 2021 г., ед. и %

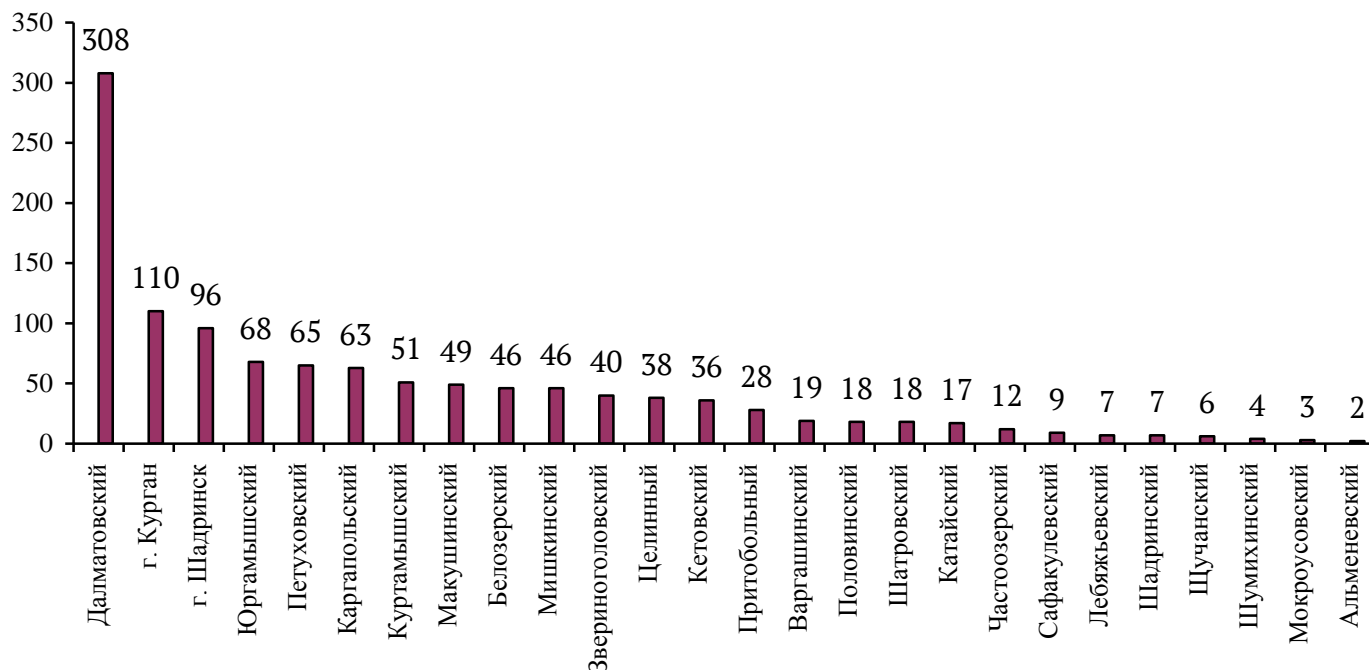


В 2021 году 98,3% от протоколов, составленных по статье 5.2 (нарушение правил парковки транспортных средств), приходилось на г. Курган (в 2019 г. – 86,3%, в 2020 г. – 96,3%). По муниципальным районам и округам по указанной статье составлялись единичные протоколы.

По статье 4 «Нарушение требований по уборке территории муниципального образования Курганской области...» должностные лица МСУ муниципальных районов и округов более активно составляют протоколы о правонарушениях: в 2021 году на их долю приходилось 91% всех составленных протоколов. Наибольшее число правонарушений зафиксировано в Далматовском районе – 308 из 1166 (26%), в Петуховском (65 протоколов или 5,6%) и Каргопольском (63 или 5,4%) округах. В г. Кургане было составлено 110 протоколов или 9,6% от их общего количества. По статье 4 протоколы преимущественно составляются по пункту 1 статьи за «непроведение работ по уборке объектов благоустройства» (около 50%) и по пункту 7 - «складирование на территории общего пользования (прилегающей территории) строительных материалов, угля, дров» – (49%)⁸.

⁸ Статистика по итогам 2021 года.

**Количество протоколов,
составленных по статье 4 должностными лицами органов МСУ
в 2021 году (всего - 1166 протоколов)**



Должностные лица органов МСУ помимо протоколов, составленных по статьям 4 и 5.2, выявляли правонарушения по следующим статьям:

- по статье 3 «Невыполнение требований нормативных правовых актов Курганской области, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Курганской области» в 2020 г. - 386 протоколов;

- по статье 5 «Нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства...» в 2019 г. составлено 96 протоколов, в 2020 г. – 194, в 2021 г. – 96;

- по статье 7 «Организация несанкционированной свалки отходов» в 2019г. - 7 протоколов, в 2020 г. – 7, в 2021 г. – 26;

- по статье 8 «Загрязнение объектов благоустройства (территорий общего пользования муниципальных образований Курганской области, прилегающих территорий)⁹ (в 2019 г. – 35, в 2020 г. – 63, в 2021 году - 78);

- по статье 8.2 «Нарушение муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения» в 2020 и в 2021 гг. г. выявлено по 18 правонарушений;

⁹ В редакции Закона Курганской области от 29.12.2021 № 170.

До конца 2021 года данная статья именовалась «Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест».

- по статье 9.1 «Ненадлежащее содержание временных объектов, самовольная установка временных объектов» в 2019 г. составлено 3 протокола, в 2021 г. - 24;

- по статье 14 «Содержание архитектурных элементов нежилых зданий, строений, сооружений в ненадлежащем, не отремонтированном, загрязненном состоянии» в 2019 г. составлено 14 протоколов, в 2021 г. - 20;

- по статье 25.2 «Воспрепятствование осуществлению должностными лицами административно-технических инспекций органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, выполняющих функции административно-технических инспекций, их служебных обязанностей» в 2019 г. составлено 43 протокола, в 2020 г. - 52, в 2021 г. - 96.

Вместе с тем, в 2019-2021 гг. снизилась выявляемость правонарушений по следующим составам:

- статья 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» - с 27 до 20¹⁰;

- статья 5.3 «Нарушение порядка проведения земляных работ» (в 2019 г. - 160 протоколов, в 2020 г. - 373, в 2021 г. - 126);

- по статье 6.1 «Засорение улиц и иных общественных мест» (в 2019 г. - 61 протоколов, в 2020 г. - 39, в 2021 г. - 40);

- по статье 11 «Размещение плакатов, объявлений, листовок вне мест, специально отведенных для этих целей органами местного самоуправления» (в 2019 г. - 106, в 2021 г. - всего 4);

- по статье 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» (в 2019 г. - 442, в 2020 г. - 379, 2021 г. - 297);

- по статье 25.11 «Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест» (в 2021 г. составлено 175 протоколов, что на 61 меньше чем в 2020 г.).

Должностными лицами органов МСУ по 7 статьям составлялись единичные протоколы:

- статья 5.4 «Вынос транспортным средством с территории строительной площадки грунта, грязи на территорию общего пользования муниципального образования» (4 - в 2020 г.);

- статья 13 «Наличие открытых люков смотровых колодцев и камер на инженерных подземных сооружениях и коммуникациях» (4 - в 2019 г. и 2 - в 2020 г.);

¹⁰ Возможно, что снижение показателя обусловлено тем, что по данной статье с 2019 г. начали работать уполномоченные должностные лица полиции, которые только в 2021 году составили по ней 1 555 протоколов.

- статья 17 «Содержание инженерных коммуникаций в ненадлежащем состоянии» (1 - в 2019 г., 2- в 2021г.);
- статья 23.1 «Нарушение общепринятых норм нравственности» (2 - в 2019 г., 4 и 6 соответственно в 2020 и 2021г.);
- статья 24 «Купание в запрещенных местах» (в 2019 г. - 14, в 2020 г. - 7);
- статья 24.1. «Переход (переезд) по льду в запрещенных местах на водных объектах» (в 2019 г. - 3, в 2020 г. - 4, в 2021 г. - 3);
- статья 25.5 «Слив бензина, дизельного топлива, масел и других горюче-смазочных материалов» (в 2019 г. - 1, в 2020 г. - 1).

Должностными лицами органов МСУ не выявлялись правонарушения по 16 составам административных правонарушений (см. Приложение 1).

- статья 8.1 «Нарушение порядка установки памятников, мемориальных досок»;
- статья 9 «Нарушение порядка размещения и содержания малых архитектурных форм»;
- статья 10 «Нарушение порядка размещения игорных заведений»;
- статья 12 «Нарушение правил содержания устройств наружного освещения»;
- статья 18 «Незаконные действия по отношению к официальным символам Курганской области»;
- статья 19 «Нарушение порядка официального использования официальных символов муниципального образования Курганской области. Надругательство над официальными символами муниципального образования Курганской области»;
- статья 20 «Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в общественных местах»;
- статья 20.1 «Нарушение дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях на территории Курганской области»;
- статья 20-3 «Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»;
- статья 21.3 «Безбилетный проезд»;
- статья 21.4 «Перевозка багажа, провоз ручной клади без оплаты»;
- статья 21.5 «Проезд в пачкающей одежде»;
- статья 25.9 «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Курганской области»;
- статья 25.10 «Нарушение установленного порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения,

порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения»;

- статья 25.17 «Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- статья 25.18 «Нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата».

**Уполномоченные должностные лица Правительства области
и органов исполнительной власти Курганской области,
иные уполномоченные должностные лица**

Уполномоченные должностные лица Правительства Курганской области и органов исполнительной власти наделены полномочиями составления протоколов по 19 составам административных правонарушений.

Вместе с тем за период 2019-2021 гг. по статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» был составлен всего 1 протокол - сотрудниками Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области по статье 7. «Организация несанкционированной свалки отходов».

В информации, представленной в Курганскую областную Думу органами исполнительной власти, отмечено, что при составлении административных протоколов в подконтрольных сферах преимущественно используются нормы федерального законодательства. Так, например, в 2021 году специалистами Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области в соответствии за нарушения требований законодательства в сфере обращения с отходами составлено 165 протоколов об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ (во много сходные составы закреплены в статье 7 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях»).

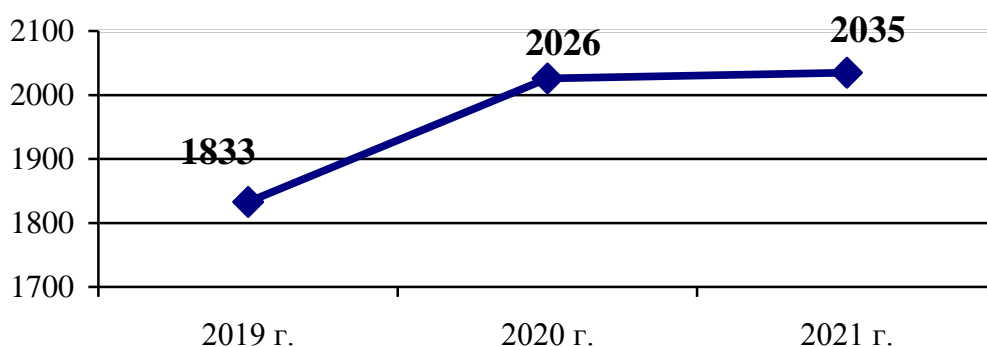
В отношении уполномоченного по правам ребенка в Курганской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области, уполномоченного по правам человека в Курганской области не совершались правонарушения, предусмотренные Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» (статья 25.15) и, соответственно, не составлялись протоколы.

Уполномоченные должностные лица полиции

В соответствии с заключенным в 2018 году соглашением Министерству внутренних дел Российской Федерации переданы полномочия по выявлению правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 1, 1.1 и 23 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (до 2014 года сотрудники полиции составляли протоколы по 16 статьям).

В 2018 г. уполномоченные должностные лица полиции активно возобновили работу по выявлению административных правонарушений. В 2021 году было составлено 2305 протоколов, что на 11% больше, чем в 2019 году.

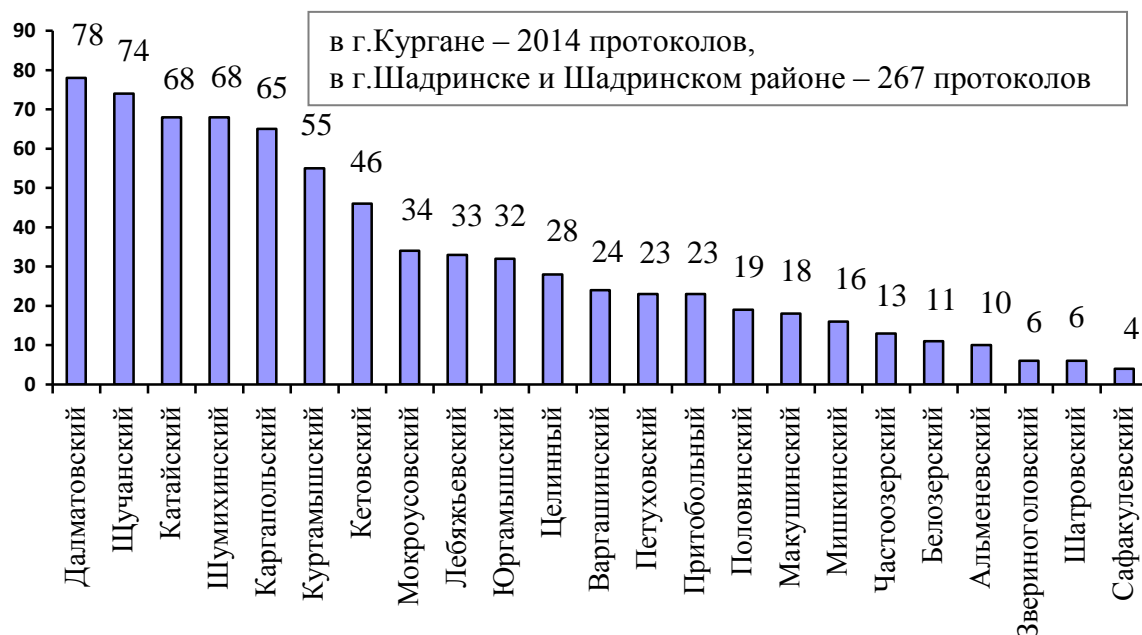
**ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ, СОСТАВЛЕННЫХ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ,
ЕДИНИЦ**



В 2021 году **сотрудники полиции составили 36% от общего количества протоколов**, составленных всеми уполномоченными лицами по всем статьям (в 2019 году – 48%).

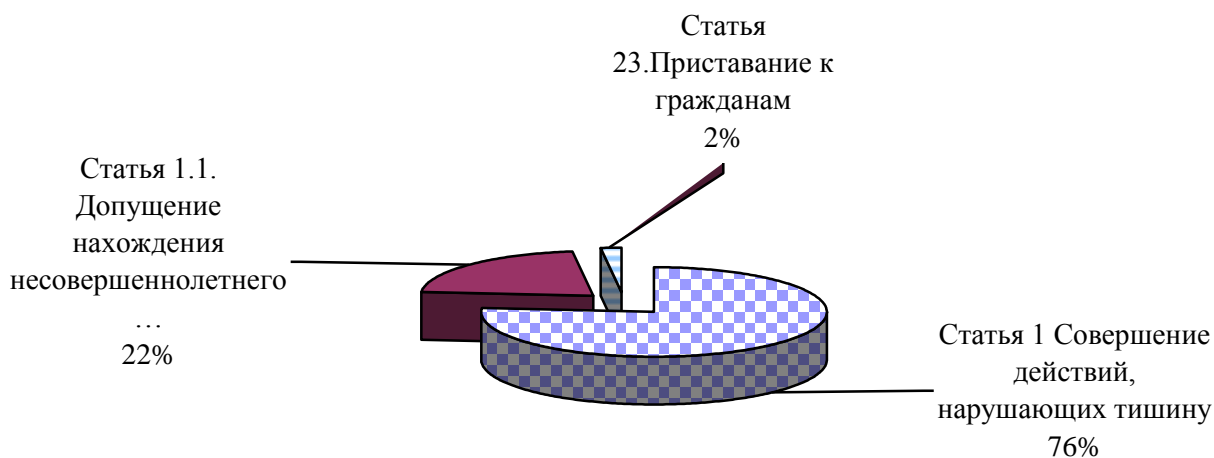
Около 2/3 протоколов составляется сотрудниками полиции на территории г. Кургана, г. Шадринска и Шадринского района: в 2021 г. – 63% (1281 из 2035 ед.). По муниципальным районам и округам в 2021 г. наибольшее количество правонарушений выявлено в Далматовском, Катайском, Куртамышском, Шумихинском, Каргапольском и Щучанском (от 55 до 78). Сотрудниками полиции составлено менее 10 протоколов в Звериноголовском, Шатровском и Сафакулевском округах.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ,
СОСТАВЛЕННЫХ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ В
2021 ГОДУ, ЕДИНИЦ
(ВСЕГО – 2305 ПРОТОКОЛОВ)**



В 2021 г. 76,4% всех протоколов, составленных сотрудниками полиции, приходилось на статью 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» (в 2020 г. – 68,9%, в 2019 г. - 57,9%).

**СТРУКТУРА ВЫЯВЛЯЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, В 2021 ГОДУ, %
(ВСЕГО – 2035 ПРОТОКОЛОВ)**

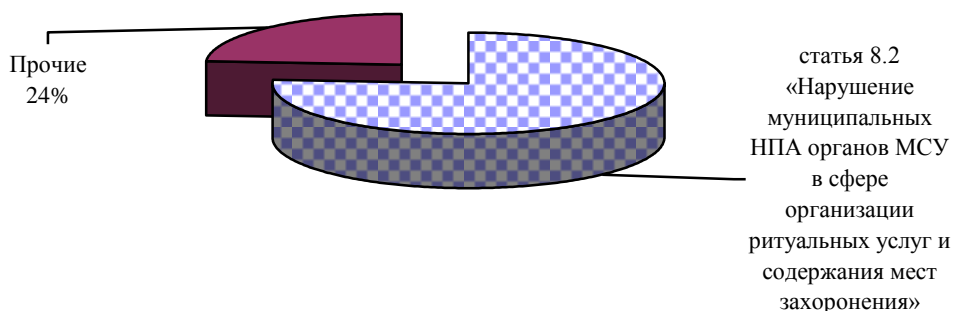


Прокуратура Курганской области¹¹

В соответствии со статьей 28.4 КоАП РФ прокуроры вправе возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена законом субъекта РФ.

В 2021 году прокурорами в Курганской области было вынесено 19 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях (в 2020 г. – 21). При этом как показала практика, особое внимание уделяется некоторым «приоритетным» статьям. Так в 2021 г. 16 из 19 постановлений было связано с производством по статье 8.2 «Нарушение муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения» (в 2020 г. – 16 из 21).

**СТРУКТУРА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ ПРОКУРАТУРОЙ В 2021 ГОДУ,
В % (ВСЕГО – 19 ПРОТОКОЛОВ)**



Основная часть выявленных правонарушений была зафиксирована в Лебяжьевском районе. В 2021 году прокуратура Лебяжьевского района возбудила 16 дел об административных правонарушениях в отношении глав поселковых и сельских советов ввиду того, что ими не осуществлялись закупки на оказание услуг по содержанию кладбищ. Содержание мест захоронений муниципалитетами осуществлялось самостоятельно, при этом, как отмечала прокуратура, они не обладали достаточными ресурсами и работниками соответствующей квалификации. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования виновным лицам назначены наказания в виде предупреждений.

¹¹ По информации прокуратуры Курганской области, предоставленной в Курганскую областную Думу.

Прокурором Лебяжьевского муниципального округа в 2021 году возбуждено 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 25.20 «Неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», в отношении руководителя отдела опеки Администрации Лебяжьевского муниципального округа (ввиду неисполнения решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Лебяжьевского муниципального округа).

В 2019 году по инициативе прокуратуры Кетовского района должностное лицо районной администрации привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 1 тыс. рублей за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 статьи 25.17 за несвоевременное предоставление муниципальной услуги по выдаче ООО «Гермес» разрешения на ввод в эксплуатацию универсального магазина.

В 2020 году Шадринской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства ООО «Капитал Инвест» при проведении капитального ремонта фундамента многоквартирного дома в г. Шадринске. Установлено, что в нарушение Правил благоустройства организации уборки и обеспечения чистоты и порядка на территории муниципального образования - город Шадринск, утвержденных решением Шадринской городской Думы от 26.10.2017 № 262, на объекте строительства работники ООО «Капитал Инвест» отсутствовали, место проведения работ не имело ограждения, информационные таблички с указанием сроков проведения работ не оборудованы, изъятый из земли грунт хранился на тротуаре. В этой связи, Шадринской межрайонной прокуратурой в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 5.3 «Нарушение порядка проведения земляных работ» (юридическому лицу назначен штраф в размере 40 тыс. рублей).

3. Рассмотрение дел об административных правонарушениях

В соответствии с Законом Курганской области «Об административных правонарушениях» дела об административных правонарушениях подведомственны:

- 1) мировым судьям,
- 2) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- 3) административным комиссиям,
- 4) должностным лицам исполнительного органа государственной власти Курганской области, проводящего государственную политику и

осуществляющего отраслевое и межотраслевое управление в сфере изучения, регулирования использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.

В 2019-2021 гг. в связи с увеличением количества составленных протоколов отмечается рост количества рассмотренных дел: в 2019 г. – 3783, в 2020 г. – 5205, в 2021 г. – 5591.

**Общее количество рассмотренных
дел об административных правонарушениях, ед.**

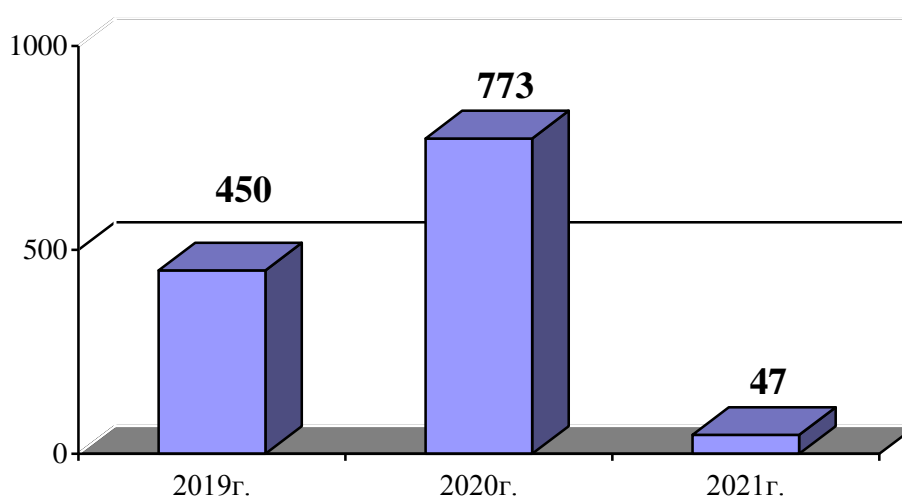
Наименование муниципального образования	Период		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Альменевский	21	33	23
Белозерский	22	23	36
Варгашинский	32	75	61
Далматовский	69	278	477
Звериноголовский	55	47	72
Каргапольский	82	78	144
Катайский	34	108	100
Кетовский	98	94	96
Куртамышский	60	70	120
Лебяжьевский	11	61	64
Макушинский	54	113	70
Мишкинский	4	22	68
Мокроусовский	22	26	53
Петуховский	23	60	97
Половинский	24	31	40
Притобольный	26	37	59
Сафакулевский	7	4	20
Целинный	138	65	66
Частоозерский	4	30	31
Шадринский	40	41	49
Шатровский	34	64	36
Шумихинский	144	131	84
Щучанский	34	86	68
Юргамышский	121	81	115
г. Шадринск	422	443	375
г. Курган	2 202	3 104	3 167
<i>ПО ОБЛАСТИ</i>	3783	5205	5591

Мировые судьи

Мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных 14 статьями Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

Удельный вес дел, рассматриваемых мировыми судьями в общем количестве рассмотренных дел, имеет тенденцию к снижению: в 2019 и в 2020 г. – по 15% от всех рассмотренных дел, в 2021 г. – 0,8%.

Количество дел, рассмотренных мировыми судьями, по Закону Курганской области «Об административных правонарушениях», ед.



Значительное снижение количества рассмотренных дел произошло по двум статьям:

- статья 3 «Невыполнение требований нормативных правовых актов Курганской области, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Курганской области» – с 367 в 2020 году до 12 в 2021 году;

- статья 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» – с 426 в 2019 году до 30 в 2021 году (с ноября 2020 г. данная статья подведомственна административным комиссиям).

В 2019 году более 90% дел, а в 2020 г. более 60% дел подведомственных мировым судьям, рассматривались в г. Кургане.

В 2019 году более 98% всех рассмотренных дел мировыми судьями в Курганской области приходится на статью 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» - 426 дел из 450.

В 2020 году 97% всех рассмотренных дел приходилось на две статьи:

- статья 3 «Невыполнение требований нормативных правовых актов Курганской области, направленных на введение и обеспечение режима

повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Курганской области» – 47%;

- статья 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» – 51%.

При мониторинге вынесенных мировыми судьями решений выявлено, что в 2021 году мировыми судьями были рассмотрены дела по статье 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» (1 дело) и по статье 25.4 «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах» (30 дел). Согласно Закону Курганской области от 30.11.2020 № 118 «О внесении изменений в статью 27 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» рассмотрение дел по указанным статьям с 10 декабря 2020 года стало подведомственным не мировым судьям, а административным комиссиям¹². Несколько судебных решений по статье 25.4. приняты в январе 2021 г. (по г. Кургану), что, возможно было связано с тем, что правонарушения были совершены и материалы по ним поступили мировому судье до вступления в силу закона Курганской области. Но также отмечается и то, что аналогичные решения принимались также во второй половине 2021 года.

За период 2019-2020 гг. мировыми судьями привлечены к административной ответственности 808 лиц. При рассмотрении дел по административным правонарушениям и определении наказаний мировые судьи чаще всего назначают штрафы: за 2019-2021 гг. вынесено 156 предупреждений и назначено 652 штрафа (81% всех наказаний).

Деятельность мировых судей свидетельствует о негативной тенденции, связанной со снижением качества составляемых протоколов. В частности, в 2020 и 2021 годах **мировые судьи возвратили для устранения недостатков соответственно 12,6% и 21,3% протоколов об административных правонарушениях** (в 2019 г. – только 0,04%). В 2021 году в Мишкинском районе мировыми судьями были возвращены все 9 протоколов. В 2020 году в Даламовском районе были возвращены все 36 протоколов, в Альменевском - 9 из 11, в Куртамышском - 10 из 11, в Шумихинском - 31 из 38.

Мировыми судьями по разным основаниям за 2019-2021 гг. **прекращено производство по 345 из 1270 дел или по 27,2% от всех поступивших материалов.** Рекордное количество прекращенных дел – 325 или 42% всех рассмотренных приходилось на 2020 год.

¹² Подведомственность по статье 25.4 была изменена в связи с принятием Закона Курганской области от 30.11.2020 № 118 «О внесении изменений в статью 27 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»

Административные комиссии

Административные комиссии созданы органами местного самоуправления 26 муниципальных районов, муниципальных и городских округов, и обладают правом рассмотрения дел по 36 статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (в 2019 г. - по 32 статьям).

В г. Кургане созданы 4 административные комиссии, в г. Шадринске – 2 (фактически действует одна), и по одной – в 24-х муниципальных районах и округах.

Административные комиссии формируются органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов сроком на четыре года. В их состав в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» включаются следующие категории лиц:

- депутаты представительного органа муниципального образования,
- должностные лица органов местного самоуправления,
- должностные лица органов внутренних дел,
- представители общественных объединений.

Мониторинг организации деятельности административных комиссий выявил следующее:

- 1) деятельность административных комиссий обеспечивают 210 членов;
- 2) персональный состав 17 административных комиссий по состоянию на 01.01.2022 года был сформирован с нарушением требования к их количественному и персональному составу (число членов административной комиссии устанавливалось с учетом численности населения, проживающего на территории муниципального образования)¹³:

Муниципальное образование	Фактический численный состав административной комиссии (на 01.01.2022г.)	Норматив численности административной комиссии		Замечания к персональному составу административной комиссии
		макс.	мин.	
Альменевский	4	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных

¹³ В связи с постановлением Правительства Курганской области от 25.05.2022 № 147 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 9 марта 2010 года № 61» изменены требования к численному составу комиссий. В связи с принятыми изменениями численность членов административной комиссии не может быть менее трех и более 11 человек. Таким образом, по состоянию на 01.06.2022 г. численный состав административных комиссий муниципальных образований соответствует установленным требованиям законодательства.

Муниципальное образование	Фактический численный состав административной комиссии (на 01.01.2022г.)	Норматив численности административной комиссии		Замечания к персональному составу административной комиссии
		макс.	мин.	
				объединений
Белозерский	<u>7</u>	5	3	В состав не включены представители общественных объединений
Варгашинский	5	5	3	В состав не включены представители общественных объединений
Далматовский	9	11	5	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений
Звериноголовский	<u>6</u>	5	3	В состав не включены представители общественных объединений
Каргапольский	8	11	5	
Катайский	7	11	5	В состав не включены представители общественных объединений
Кетовский	8	11	5	В состав не включены представители общественных объединений
Куртамышский	9	11	5	
Лебяжьевский	5	5	3	
Макушинский	5	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных органов внутренних дел
Мишкинский	5	5	3	В состав не включены депутаты.
Мокроусовский	<u>8</u>	5	3	
Петуховский	5	5	3	
Половинский	<u>6</u>	5	3	
Притобольный	5	5	3	В состав не включен представитель органов внутренних дел
Сафакулевский	<u>6</u>	5	3	В состав не включены представители общественных объединений
Целинный	5	5	3	
Частоозерский	4	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений

Муниципальное образование	Фактический численный состав административной комиссии (на 01.01.2022г.)	Норматив численности административной комиссии		Замечания к персональному составу административной комиссии
		макс.	мин.	
Шадринский	9	11	5	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений
Шатровский	<u>10</u>	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений
Шумихинский	9	11	5	
Щучанский	7	5	3	В состав не включены депутаты, представители общественных объединений
Юргамышский	5	5	3	В состав не включены депутаты
г. Шадринск 1 комиссия	8 ¹⁴	11	5	
2 комиссия				Комиссия не работает (закончились полномочия)
г. Курган ¹⁵ 1 комиссия	11	11		В состав не включены представители общественных объединений
2 комиссия	11	11		В состав не включены депутаты, представители общественных объединений
3 комиссия	11	11		В состав не включены представители общественных объединений
4 комиссия	11	11		В состав не включены представители общественных объединений

По двадцати административным комиссиям отмечается нарушение нормативных требований по персональному составу – невключение в состав муниципальных депутатов, представителей общественных объединений или органов внутренних дел.

¹⁴ Постановление Администрации города Шадринска от 18.04.2022 № 763 «О внесении изменений в постановление Администрации города Шадринска от 10.01.2019 № 11 «О создании первой административной комиссии муниципального образования - город Шадринск и утверждении ее состава».

¹⁵ Постановление Администрации города Кургана от 14.04.2022 № 2311 «Об административных комиссиях города Кургана».

В г. Шадринске полномочия фактически осуществляет только одна комиссия из двух установленных¹⁶.

В связи с внесенными изменениями в мае 2022 года в Положение об административных комиссиях смягчены требования к численному составу комиссий в муниципальных районах и округах число членов административной комиссии не может быть менее трех и более 11 человек. Таким образом, по состоянию на 1.06.2022 года численный состав административных комиссий муниципальных районов и округов соответствует установленным требованиям законодательства.¹⁷

**Количество дел,
рассмотренных административными комиссиями, единиц**

Наименование муниципального образования	Период		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Альменевский	21	22	23
Белозерский	21	23	36
Варгашинский	28	48	59
Далматовский	68	234	461
Звериноголовский	49	38	67
Каргапольский	80	55	129
Катайский	24	81	99
Кетовский	79	83	84
Куртамышский	54	56	106
Лебяжьевский	5	56	54
Макушинский	44	40	54
Мишкинский	4	22	59
Мокроусовский	16	19	38
Петуховский	23	54	91
Половинский	22	23	36
Притобольный	21	27	53
Сафакулевский	6	4	18
Целинный	133	56	62
Частоозерский	4	7	22
Шадринский	30	32	41
Шатровский	34	64	36
Шумихинский	126	73	57
Щучанский	33	82	67
Юргамышский	99	62	97

¹⁶ По информации Администрации г. Шадринска.

¹⁷ Постановление Правительства Курганской области от 25.05.2022 N 147 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 9 марта 2010 года N 61».

Наименование муниципального образования	Период		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
г. Шадринск	386	395	332
г. Курган	1493	2304	2936
<i>ПО ОБЛАСТИ</i>	<i>2903</i>	<i>3960</i>	<i>5117</i>

Наблюдается рост нагрузки на административные комиссии вследствие увеличения числа выявленных правонарушений сотрудниками полиции и уполномоченными должностными лицами органов МСУ, а так же в связи с изменением законодательства в сфере благоустройства (изменение статей 4, 5, 5.2, 5.3). За период 2019-2021гг. в 11 районах и округах и в г. Кургане отмечен рост рассмотренных дел административными комиссиями более чем в 2 раза. Значительное увеличение рассмотренных дел зафиксировано в Далматовском районе: за период 2019-2021гг. рост составил почти 7 раз – с 68 дел до 461 (за счет увеличения рассмотрения дел по статье 4. - с 4 до 308).

Вместе с тем, в Шумихинском и Целинном районе, в г. Шадринске объем рассмотренных дел сократился.

По информации административных комиссий отмечается рост количества привлекаемых к административной ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц: в 2019 г. – 2667, в 2019 г. – 3 668, в 2021 г. – 4 747.

Абсолютное большинство лиц, привлеченных к ответственности, - физические лица (от 80 до 91%):

- в 2019 г. к ответственности были привлечены 2372 гражданина, 33 должностных лица и 272 юридических лица;

- в 2020 г. - 3027 граждан, 180 должностных лиц и 461 юридическое лицо;

- в 2021 г. - 4438 граждан, 64 должностных лиц и 245 юридических лиц.

В 2019 году административными комиссиями было рассмотрено 2903 дела и прекращено 245 или 8,4%; в 2020 году рассмотрено 3960 и прекращено 317 или 8,0%; в 2021 году рассмотрено 5117 дел и прекращено 343 или 6,7%.

В основном административными комиссиями дела прекращались по следующим причинам:

Основания прекращения рассмотрения дел административными комиссиями, %

Основания	2019 г.	2020 г.	2021 г.
малозначительность правонарушения	14	19	29
отсутствие состава правонарушения	39	37	38
отсутствие события правонарушения	4	9	4
истечение сроков давности привлечения к административной ответственности	16	27	26

признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность	20	0	0
прочие основания	7	8	3
<i>ВСЕГО</i>	100	100	100

За период 2019-2021гг. несколько снизился удельный вес и абсолютные значения прекращённых административными комиссиями дел: в 2019 году – 8,4%, в 2020 г. – 8%, в 2021 г. – 3,6% (из-за малозначительности, отсутствия состава правонарушения, либо истечения срока давности привлечения к административной ответственности¹⁸), в том числе:

- в г. Кургане в 2021 году 52% дел прекращены из-за малозначительности правонарушений, еще 43% - из-за отсутствия состава правонарушения;

в Щучанском районе в 2021 году более 91% дел прекращены из-за отсутствия состава правонарушения;

- в Белозерском районе в 2021 году все дела были прекращены из-за истечения срока давности привлечения к административной ответственности (10 из 10 прекращённых);

в Далматовском районе в 2021 году - 71% , в Макушинском и Половинском районах в 2019 году более 80% дел.

Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных и прекращённых административными комиссиями, ед.

Наименование муниципального образования	Рассмотрено/прекращено		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Альменевский	21/1	22/12	23/1
Белозерский	21/7	23/4	36/10
Варгашинский	28/5	48/5	59/4
Далматовский	68/0	234/12	461/21
Звериноголовский	49/0	38/0	67/0
Каргапольский	80/18	55/12	129/8

¹⁸ По данным основаниям в 2019-2021 гг. прекращено 76% всех рассмотренных дел об административных правонарушениях в 2019-2021 гг.

Наименование муниципального образования	Рассмотрено/прекращено		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Катайский	24/1	81/3	99/4
Кетовский	79/9	83/8	84/7
Куртамышский	54/5	56/3	106/3
Лебяжьеvский	5/0	56/7	54/4
Макушинский	44/18	40/20	54/12
Мишкинский	4/0	22/9	59/4
Мокроусовский	16/2	19/0	38/4
Петуховский	23/5	54/8	91/3
Половинский	22/7	23/4	36/12
Притобольный	21/2	27/0	53/4
Сафакулевский	6/6	4/3	18/4
Целинный	133/3	56/25	62/11
Частоозерский	4/1	7/0	22/0
Шадринский	30/0	32/0	41/0
Шатровский	34/2	64/4	36/4
Шумихинский	126/64	73/4	57/2
Щучанский	33/8	82/37	67/23
Юргамышский	99/3	62/6	97/4
г. Шадринск	386/35	395/60	332/35
г. Курган	1493/43	2304/71	2936/159
<i>ПО ОБЛАСТИ</i>	2903/245	3960/317	5117/343

По информации административных комиссий прекращение административных дел во многих случаях обусловлено следующими обстоятельствами:

- отсутствие у уполномоченных должностных лиц органов МСУ необходимой квалификации для качественной подготовки материалов;
- недостаточная материально-техническая обеспеченность (отсутствие транспорта, финансовых средств на почтовые расходы и т.п.);
- частые изменения законодательства (в 2020-2021гг. произошли значительные изменения редакциях статей Закона Курганской области «Об административных правонарушениях», посвященных вопросам благоустройства территорий (статьи 4, 5, 5.1, 8).

В 2019-2021 гг. фиксировались факты неправомерного рассмотрения административными комиссиями дел, которые им не подведомственны.

В 2019 году по статье 25.4 «Торговля в неустановленных органами МСУ местах» административная комиссия Шумихинского района приняла решение по четырем протоколам, административная комиссия г. Шадринска – по одному.

Вместе с тем указанный состав административного правонарушения был до ноября 2020 года подведомственен только мировым судьям.

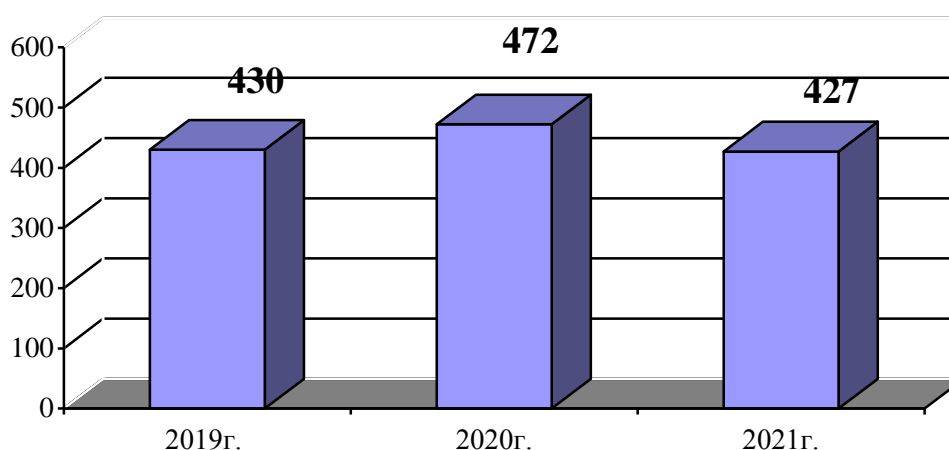
В 2021 году административная комиссия Каргапольского района приняла решение по двум протоколам, составленным по статье 3 «Невыполнение требований нормативных правовых актов Курганской области, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Курганской области». В 2020 году также по указанной статье 3 принимала решение административная комиссия Целинного района. Вместе с тем состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 3, подведомственен не административным комиссиям, а мировым судьям.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (*далее – комиссии по делам несовершеннолетних*) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Курганской области «Об административных правонарушениях», совершенных несовершеннолетними, а также дела, предусмотренные статьями 1.1 и 24.2.

В связи с передачей сотрудникам полиции полномочий по составлению протоколов с 2019 г. начали выявляться и рассматриваться административные правонарушения по статье 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан», по статье 1.1 «Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения».

**Количество дел,
рассмотренных комиссиями по делам несовершеннолетних, единиц**



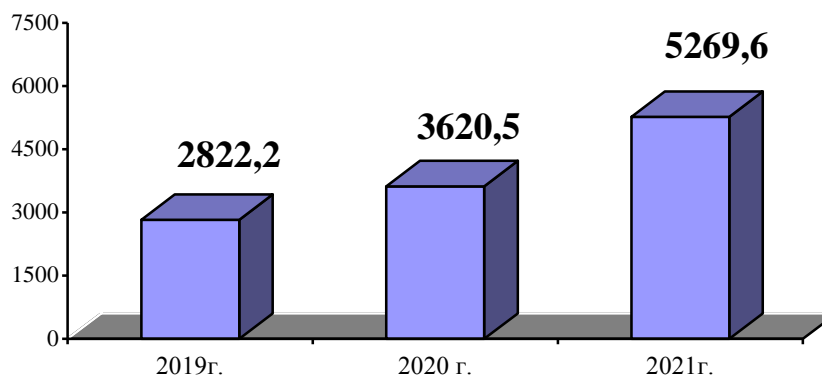
За 2021 г. большинство дел было рассмотрено комиссиями по делам несовершеннолетних г. Кургана – 209 (в 2020 г. – 291, в 2019 г. – 289) и г. Шадринска – 43 (в 2020 г. – 48, в 2019 г. – 36).

По статье 1.1 в 2021 году было рассмотрено 393 дела (92% от общего количества рассмотренных), в 2020 и 2019 гг. 97% всех рассмотренных дел приходилось на статью 1.1.

4. Доходы и расходы бюджетов в сфере реализации законодательства об административной ответственности

В 2021 г. по сравнению с предшествующими периодами значительно выросли поступления в консолидированный бюджет от денежных взысканий (административных штрафов) в первую очередь из-за роста количества составляемых протоколов по статьям закона в сфере благоустройства населенных пунктов, а так же введения новых составов правонарушений.

Поступления в консолидированный бюджет от денежных взысканий по административным штрафам, тыс. рублей¹⁹



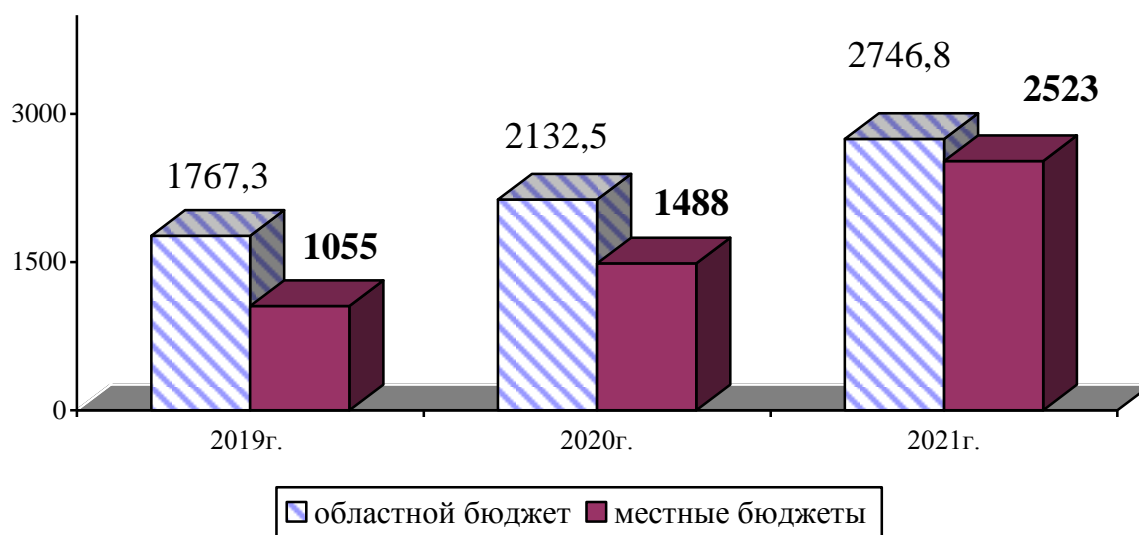
В 2021 году объем взысканных в консолидированный бюджет штрафов по протоколам об административных правонарушениях достиг 5,3 млн. рублей.

Подавляющая часть поступлений от уплаты штрафов в местные бюджеты приходилась на бюджет г. Кургана, который в 2021 году получил доход в общей сумме 2 204 тыс. рублей. На остальные муниципальные образования приходится 318,8 тыс. рублей (Далматовский район – 183,3 тыс. рублей, Юргамышский район – 60 тыс. рублей). Таким образом, в г. Кургане наиболее эффективно была

¹⁹ По данным Департамент финансов Курганской области.

организована работа по выявлению административных правонарушений, связанных с нарушением правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления.

**Поступления в областной и местные бюджеты от денежных взысканий
по административным штрафам, тыс. рублей**



В 2019-2021 гг. в административных комиссиях выросло количество рассмотренных дел, а также количество привлеченных к административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц. Вместе с тем, ежегодно снижается объем субвенций из областного бюджета, которые направляются на исполнение государственных полномочий (в 2015 г. – 490 тыс. рублей, в 2020 г. – 462 тыс. рублей, в 2021 г. – 458 тыс. рублей).

В целом в соответствии с законами об областном бюджете **муниципальным образованиям выделялись субвенции:**

- на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях:

в 2019 г. – 23,5 тыс. рублей (при плане 26,0 тыс. рублей); в 2020 г. – 23,2 тыс. рублей (при плане 25,7 тыс. рублей), в 2021г. – 25,5 тыс. рублей (при плане – 25,5 тыс. рублей), в 2022 г. запланировано 23,1 тыс. рублей²⁰;

- на исполнение государственных полномочий по созданию административных комиссий:

в 2019 г. – 469 тыс. рублей; в 2020 г. – 462 тыс. рублей, в 2021г. – 458 тыс. рублей, в 2022 г. запланировано 455 тыс. рублей²¹.

²⁰ По информации Департамента финансов Курганской области

Областной бюджет в 2021 году направил субвенции муниципальным образованиям на организацию исполнения указанного правового акта в размере 483,5 тыс. рублей²² и на финансовое обеспечение реализации переданных полномочий полиции 1 236 тыс. рублей²³.

В 2021 году в целях реализации соглашения Правительства Курганской области с МВД России федеральному бюджету предоставлены субвенции из областного бюджета для закупки материальных средств и оплаты расходов, необходимых МВД России для реализации передаваемых полномочий, в размере 1 236 тыс. рублей²⁴. В 2022 году объем указанных средств достигнет 1564,6 тысяч рублей. Ресурсное обеспечение реализации соглашения осуществляется в рамках государственной программы Курганской области «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Курганской области»²⁵.

В целом областной бюджет в 2021 г. затратил на исполнение Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» 1719,5 тыс. рублей, а получил от штрафных санкций 2 746,8 тыс. рублей²⁶.

При росте количества составляемых протоколов и наложения штрафов отмечается увеличение дебиторской задолженности в областной бюджет по взысканиям (штрафам) за нарушение Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» с 4541 тыс. рублей в 2019 году до 6376,2 тыс. рублей в 2021 году²⁷.

По некоторым муниципальным образованиям **объем областных субвенций даже превышал объем поступлений от штрафов**. В 2021 году Макушинский район получил субвенций на 3,6 тыс. рублей, а поступления от штрафов составили всего 2,2; Звериноголовский район получил 2,3 тыс. рублей, а от штрафов – 2 тыс. рублей; Катайский получил из областного бюджета 5,8 тыс. рублей, а от штрафов – 2,4 тыс. рублей.

В 2021 году г. Курган дополнительно выделял средства местного бюджета (помимо субвенции из областного бюджета на финансирование деятельности 4-х административных комиссий и обеспечение работы 11 уполномоченных должностных лиц). На заработную плату членам административных комиссий было выделено 2 890 тыс. рублей и на заработную плату должностных лиц,

²¹ По информации Департамента финансов Курганской области.

²² В 2020 году – 485,2 тыс. рублей, в 2019 году – 492,5 тыс. рублей.

²³ Информация Правительства Курганской области (вх.№01-14/231 от 07.10.2021 г.).

²⁴ Информация Правительства Курганской области (вх.№01-14/231 от 07.10.2021 г.).

²⁵ Информация Правительства Курганской области (вх.№01-14/231 от 07.10.2021 г.).

²⁶ Информация Правительства Курганской области (вх.№01-14/231 от 07.10.2021 г.), информация Департамента финансов Курганской области.

²⁷ По информации Департамента финансов Курганской области.

уполномоченных составлять протоколы – 6 212 тыс. рублей. В результате их работы в консолидированный бюджет было взыскано 3 730,2 тыс. рублей (в областной бюджет – 1 526 тыс. рублей, в муниципальный бюджет – 2 204 тыс. рублей). Объем денежных доходов от штрафов в областной бюджет превысил затраты на деятельность административных комиссий города Кургана в 2021 году в 5 раз, г. Шадринска – в 4 раза.²⁸

III. Проблемы реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях»

1) Несвоевременное принятие правовых актов, предусмотренных Законом Курганской области «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьёй 26 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» Губернатор Курганской области утверждает нормативным правовым актом перечень должностных лиц Правительства Курганской области, перечень органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 4, статьями 6.1 - 8, 25.19. Принято постановление Губернатора Курганской области от 29.04.2021 № 45 «О перечне органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 4, статьями 6.1 - 8 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области». 25.05.2022 г. принят правовой акт, устанавливающий перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 25.19.

2) Несоблюдение норм действующего законодательства о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курганской области.

Требования оценки регулирующего воздействия проектов законов Курганской области, урегулированы нормами Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах

²⁸ Без учета затрат из местного бюджета на выплату заработной платы.

Российской Федерации", Закона Курганской области от 26.12.2013 № 100 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, экспертизе нормативных правовых актов на территории Курганской области» и Закона Курганской области от 08.10.2004 №444 «О нормативных правовых актах Курганской области»²⁹

В случае внесения законопроекта, подлежащего оценке регулирующего воздействия, в Курганскую областную Думу должно быть представлено заключение об оценке регулирующего воздействия, проведенной в установленном порядке, что не всегда соблюдается субъектами законодательной инициативы

3) Динамичное внесение изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях».

Внесение изменения, зачастую, обусловлено динамикой внесения инициатив субъектами правоприменения, а также признанием отдельных норм Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» не соответствующими федеральному законодательству. В частности, в 2019 году отменена статья 6 в рамках реализации решения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12.12.2018, которая оставила без изменений решение Курганского областного суда о признании недействующим пункта 1 статьи 6 Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» (нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления)³⁰.

²⁹ В отношении проектов законов, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курганской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, привлечения к административной ответственности

³⁰ Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.12.2018 № 82-АПГ 18-13 об оставлении без изменения решения Курганского областного суда от 06.08.2018 г. о признании недействующей нормы пункта 1 статьи 6 Закона от 20.11.1995 № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», которой установлена административная ответственность за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, если данное правонарушение не образует состав административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, апелляционной жалобы Курганской областной Думы.

4) Проблемы эффективности работы уполномоченных должностных лиц органов МСУ по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Административные комиссии ряда муниципальных образований отмечают проблемы, связанные с качеством составления протоколов об административных правонарушениях в силу отсутствия необходимых знаний и квалификации должностных лиц, дефицита кадров. Результатом являются ошибки при подготовке материалов, что приводит к принятию решений об отсутствии состава правонарушения и прекращении преследования³¹.

Рост количества составленных протоколов сопровождается увеличением количества прекращенных дел. Зачастую органы МСУ не имеют ни кадрового состава с необходимой правовой подготовкой, ни организационной структуры, сотрудники которой могли бы эффективно выявлять административные правонарушения. В результате некачественного сбора материалов, составления протоколов, неполного выяснения обстоятельств совершения административного правонарушения, мировые судьи и административные комиссии выносят решение об отсутствии состава правонарушения и прекращении преследования (в 2021 г. административные комиссии прекратили 347 дел или 6,7%; в Мишкинском районе все поступившие 9 дел, рассмотренные мировыми судьями в 2021 г., в Далматовском все 36 в 2020 году были возвращены для устранения недочетов. В 2020 году в Альменевском 9 из 11, в Куртамышском 10 из 11, в Шумихинском 31 из 38 были возвращены).

Проблемы, которые возникают при реализации переданных государственных полномочий по составлению административных протоколов уполномоченными должностными лицами, также связаны с недостаточным уровнем финансирования³².

5) Низкий процент добровольной уплаты административных штрафов.

Из 4522 наложенных штрафов за период 2019-2021 гг. для принудительного взыскания 2724 или 60 % передано в Федеральную службу судебных приставов.

³¹ Информации административных комиссий администраций Мокроусовского и Шадринского районов.

³² Например, по информации Администрации Мокроусовского района сложность возникает из-за недостаточного финансирования деятельности должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и, как следствие нежелание составлять протоколы. Работа секретаря административной комиссии не оплачивается должным образом, при этом требует профессиональных знаний. На территории Петуховского района проблемы связаны с невозможностью своевременного уведомления правонарушителей, поскольку эта работа требует дополнительных финансовых затрат.

6) Проблемы должностных лиц при осуществлении полномочий по организации производства по делам об административных правонарушениях.

Это, например, связано с необходимостью установления личности правонарушителя для составления протокола. Сложность составления протоколов должностными лицами органов МСУ по этим основаниям отмечалась в информациях администраций Шумихинского, Петуховского, Мокроусовского районов, предоставленных в Курганскую областную Думу.

По ряду правонарушений у должностных лиц органов МСУ возникают сложности с установлением личности правонарушителей, что не позволяет их привлечь к ответственности³³.

7) Большинство административных комиссий по своим персональным составам сформированы с нарушением норм, установленных постановлением Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях».

8) Составление единичных протоколов уполномоченными должностными лицами органов исполнительной власти Курганской области по 19 статьям.

В 2019-2021 гг. составлен только один протокол - сотрудниками Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области.

По информации органов исполнительной власти Курганской области, у сотрудников отсутствуют полномочия по составлению протоколов³⁴. При этом указанные полномочия предусмотрены Законом (например, в отношении Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области – статьи 25.5 - 25.10), постановлением Губернатора Курганской области от 29.04.2021 № 45 «О перечне органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 4, статьями 6.1 - 8 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» и постановлением Губернатора Курганской области от 25.05.2022 № 60

³³ По информации Администрации Шумихинского района.

³⁴ По информации Департамента гражданской защиты охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, информации Правительства Курганской области.

«О перечне органов исполнительной власти Курганской области и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 25.19 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (в отношении Департамента строительства госэкспертизы и ЖКХ Курганской области, Правительства Курганской области, Департамента гражданской защиты охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области).

9) Нарушение подведомственности рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Административные комиссии и мировые судьи рассматривали дела по статьям им не подведомственным. В 2021 г: мировые судьи принимали решения по статье 1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» и 30 дел по статье 25.4. «Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах». В 2019 году административная комиссия Шумихинского района приняла решение по четырем протоколам по статье 25.4. «Торговля в не установленных органами МСУ местах», а административная комиссия г.Шадринска – по одному. Вместе с тем указанный состав административного правонарушения был до ноября 2020 года подведомственен мировым судьям. В 2021 году административная комиссия Каргапольского района приняла решение по двум протоколам, составленным по статье 3. «Невыполнение требований нормативных правовых актов Курганской области, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Курганской области». В 2020 году также по указанной статье 3. принимала решение административная комиссия Целинного района. Вместе с тем состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 3., подведомственен не административным комиссиям, а мировым судьям.

Выводы и рекомендации

В 2019-2021 гг. продолжался процесс корректировки административного законодательства в связи с изменением федерального законодательства, судебной практики и опытом правоприменения.

В 2019—2021 гг. году продолжился рост количества составляемых протоколов за счет повышения эффективности работы должностных лиц органов МСУ и сотрудников полиции.

Правоприменителями в основном фиксируются правонарушения по 6-7 статьям Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

Сохраняется значительный разрыв по количеству выявляемых административных правонарушений работы по муниципальным образованиям.

Почти не выявлялись административные правонарушения уполномоченными должностными лицами Правительства области и органов исполнительной власти. Вместе с тем сотрудники прокуратуры в 2019 году составили 9 протоколов по статье 25.13 «Нарушение порядка распоряжения объектом недвижимого имущества (нежилого фонда), находящимся в собственности Курганской области, собственности муниципального образования Курганской области, и использования указанного объекта» (правом составления протоколов наделены уполномоченные должностные лица Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области) и 1 протокол по статье 25.17 «Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (полномочие уполномоченных должностных лиц Правительства Курганской области).

Увеличилась нагрузка на должностных лиц органов МСУ в связи с сокращением численности должностных лиц органов МСУ, уполномоченных составлять протоколы (на 13%).

Областной и муниципальные бюджеты получили положительный экономический эффект от исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях».

Среди выявленных проблем реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» отмечаются дефицит кадров, недостаточная правовая подготовка уполномоченных должностных лиц органов МСУ, слабое финансовое обеспечение, неправомерное принятие решений административными комиссиями и мировыми судьями по неподведомственным им делам.

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы

– необходимость принятия правовых актов и внесения изменений в действующие правовые акты – не выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта – не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – не выявлено;

7) коллизия норм права – не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» – выявлено: *принятие административными комиссиями и мировыми судьями решений по неподведомственным им делам*;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области – не выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – присутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «Об административных правонарушениях», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения – отсутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «Об административных правонарушениях», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности – в 2019 – 2021 гг. – 15 010 ед.;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – *обеспечен частично (в информациях глав муниципальных образований, направленных в Курганскую областную Думу, обращается внимание на недостаточную подготовку уполномоченных должностных лиц органов МСУ и на недостаточное финансирование переданных государственных полномочий).*

**Рекомендации Центра мониторинга
законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:**

1) Комитету областной Думы по законодательству и государственному строительству:

- использовать в работе информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;

- обратить внимание субъектов законодательной инициативы на необходимость соблюдения требований областного законодательства о представлении заключений об оценке регулирующего воздействия;

- рассмотреть в IV кв. 2022 года информацию «О ходе исполнения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области»;

- направить в администрации муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области для использования в работе;

2) Правительству Курганской области:

- оказывать органам местного самоуправления информационную и организационно-методическую помощь в части исполнения полномочий должностными лицами органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также в части принятия решений административными комиссиями по делам им подведомственным;

- рассмотреть возможность увеличения объемов субвенций муниципальным образованиям на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях, и на исполнение государственных полномочий по созданию административных комиссий;

3) Органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов:

- активизировать работу по реализации полномочий по привлечению правонарушителей к административной ответственности;

- руководствоваться требованиями постановления Правительства Курганской области от 09.03.2010 № 61 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» при формировании количественного и персонального состава административной комиссии;

- при преобразовании муниципальных районов в муниципальные округа своевременно принимать решение о создании административных комиссий муниципальных округов;

- обратить внимание административных комиссий на правомочность принятия решений только по тем составам административных правонарушений, которые им подведомственны;

- осуществлять взаимодействие с органами внутренних дел в муниципальных образованиях с целью совершенствования эффективности мероприятий по организации производства по делам об административных правонарушениях.

**Общее количество протоколов, составленных по статьям
Закона Курганской области «Об административных правонарушениях» в 2019-2021 гг.**

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
1.	Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан	881	962	1089	1419	1575
1.1.	Допущение нахождения несовершеннолетнего на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и в общественных местах в ночное время без сопровождения	0	51	465	534	442
2.	Содержание скота, домашней птицы, пушных и хищных животных в многоквартирных жилых домах <i>(исключена 29.04.2019г.)</i>	0	0	4	0	0
2.	Допущение нахождения несовершеннолетнего без сопровождения в общественных местах, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица <i>(норма введена Законом Курганской области от 01.04.2020 № 29, утратила силу - Закон Курганской области от 03.11.2021 № 129)</i>	*	*	0	38	14
3.	Несоблюдение владельцами домашних животных обязанностей по их содержанию <i>(исключена 29.04.2019г.)</i>	383	325	121	0	0

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
3	Невыполнение требований нормативных правовых актов Курганской области, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Курганской области (<i>введена Законом Курганской области от 10.04.2020 № 31</i>)	*	*	*	386	2
3.1.	Жестокое обращение с животными (<i>исключена 29.04.2019 г.</i>)	1	0	0	*	*
4.	Непринятие мер по ограничению доступа посторонних лиц в нежилые помещения многоквартирных жилых домов (<i>исключена в 2017г.</i>)	44	*	*	*	*
4	Нарушение требований по уборке территории муниципального образования, в том числе прилегающих территорий... (<i>в редакции Закона Курганской области от 29.04.2019 № 68</i>)			266	492	40
4	Нарушение требований по уборке территории муниципального образования Курганской области, в том числе прилегающих территорий, требований по очистке элементов благоустройства, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования Курганской области, установленными органом местного самоуправления муниципального образования Курганской области (<i>в ред. Закона Курганской области от 02.03.2021 № 22</i>)	*	*	*	*	1126
5.	Нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства (<i>норма</i>	*	*	96	195	21

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
	<i>вступила силу - Закон Курганской области от 29.04.2019 № 68, действовала до Закона Курганской области от 02.03.2021 № 22)</i>					
5.	Нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования Курганской области, установленными органом местного самоуправления муниципального образования Курганской области, в том числе пункты: <i>(ред. Закона Курганской области от 02.03.2021 №22)</i>	*	*	*	*	71
5.1	Выполнение работ по сносу, посадке и обрезке деревьев и кустарников без оформления разрешения <i>(норма вступила силу в мае 2019 г.)</i>	*	*	4	6	1
5.2.	Размещение транспортных средств (в том числе разукомплектованных, неисправных) у подъездов многоквартирных домов, на контейнерных, детских игровых, спортивных площадках и площадках для отдыха, на газонах и территориях, занятых зелеными насаждениями <i>(норма вступила силу в мае 2019 г.)</i>	*	*	473	891	1429
5.3.	Нарушение порядка проведения земляных работ <i>(норма вступила силу в мае 2019 г.)</i>	*	*	160	375	126
5.4.	Вынос транспортным средством с территории строительной площадки грунта, грязи на территорию общего пользования муниципального образования	*	*	0	4	0

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
6.	Нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области <i>(исключена 29.04.2019г.)</i>	1 837	2710	71	0	1 ³⁵
6.1.	Засорение улиц и иных общественных мест	35	19	61	39	40
7.	Организация несанкционированной свалки отходов	0	8	7	7	27
8.	Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест	3	6	35	63	73
8.1.	Нарушение порядка установки памятников, мемориальных досок	1	0	0	0	0
8.2.	Нарушение муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения	0	3	0	34	34
9.	Нарушение порядка размещения и содержания малых архитектурных форм	0	0	0	0	0
9.1.	Ненадлежащее содержание временных объектов, самовольная установка временных объектов	2	0	3	3	24
10.	Нарушение порядка размещения игорных заведений	0	0	0	0	0
11.	Размещение плакатов, объявлений, листовок вне мест, специально отведенных для этих целей	5	14	106	42	4

³⁵ Составлен должностными лицами органов местного самоуправления на территории Сафакулевского муниципального округа.

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
	органами местного самоуправления					
12.	Нарушение правил содержания устройств наружного освещения	0	0	0	0	0
13.	Наличие открытых люков смотровых колодцев и камер на инженерных подземных сооружениях и коммуникациях	1	0	4	2	0
14.	Содержание архитектурных элементов нежилых зданий, строений, сооружений в ненадлежащем, не отремонтированном, загрязненном состоянии	1	0	14	19	20
15.	Выпас скота и домашней птицы в неустановленных местах, порча или уничтожение стогов, сельскохозяйственных посевов, насаждений, урожая (<i>исключена в 2017 г.</i>)	267	4	0	0	0
17.	Содержание инженерных коммуникаций в ненадлежащем состоянии	0	0	0	0	0
18.	Незаконные действия по отношению к официальным символам Курганской области	0	0	0	0	0
19.	Нарушение порядка официального использования официальных символов муниципального образования Курганской области. Надругательство над официальными символами муниципального образования Курганской области	0	0	0	0	0
20.	Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в общественных местах	0	0	0	0	0
20.1.	Нарушение дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах и в	0	0	0	0	0

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
	помещениях на территории Курганской области					
20-2	Нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, бестабачных сосательных, жевательных смесей, содержащих никотин (<i>введена Законом от 24.12.2019 № 174, утратила силу - Закон Курганской области от 26.02.2021</i>)	0	0	0	1	0
21.3.	Безбилетный проезд	0	0	0	0	0
21.4.	Перевозка багажа, провоз ручной клади без оплаты	0	0	0	0	0
21.5.	Проезд в пачкающей одежде	0	0	0	0	0
22.	Нарушение правил поведения при проведении спортивных, культурных, иных зрелищных мероприятий	0	0	0	0	0
23.	Приставание к гражданам с целью гадания, попрошайничества	0	40	306	96	38
23.1.	Нарушение общепринятых норм нравственности	3	1	2	4	6
24.	Купание в запрещенных местах	1	3	14	17	0
24-1	Переход (переезд) по льду в запрещенных местах на водных объектах (<i>введена с 2017 г.</i>)	0	2	3	4	3
24-2	Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах (<i>введена Законом Курганской области от 30.06.2021 № 98</i>)	0	0	0	0	13
25.2.	Воспрепятствование осуществлению должностными лицами административно-технических инспекций	2	4	43	52	96

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
	органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, выполняющих функции административно-технических инспекций, их служебных обязанностей					
25.3.	Изготовление или хранение с целью сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки, а также сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки (<i>исключена в 2017г.</i>)	1	0	0	0	0
25.4.	Торговля в не установленных органами местного самоуправления местах	158	319	442	379	297
25.5.	Слив бензина, дизельного топлива, масел и других горюче-смазочных материалов	0	0	1	1	0
25.9.	Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Курганской области	0	0	0	0	0
25.10.	Нарушение установленного порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения	0	0	0	0	0
25.11	Выпас (прогон) сельскохозяйственных животных вне специально отведенных мест		32	180	226	175
25.13.	Нарушение порядка распоряжения объектом недвижимого имущества (нежилого фонда), находящимся в собственности Курганской области,	8	1	1	0	1

№ статьи	Статьи Закона об административных правонарушениях	Количество составленных протоколов				
		2017 г.	2018 г.	2019г.	2020г.	2021г.
	собственности муниципального образования Курганской области, и использования указанного объекта					
25.14.	Неправомерное использование информационного знака «Зауральское качество» и знака «Без трансгенов»	0	0	0	0	0
25.15.	Воспрепятствование деятельности уполномоченного при Губернаторе Курганской области по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области, уполномоченного по правам человека в Курганской области (<i>введена с 2015 г.</i>)	0	0	0	0	0
25.16.	Нарушение порядка и срока предоставления ответа на депутатский запрос, обращение депутата Курганской областной Думы	0	0	0	0	0
25.17.	Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг	0	0	1	1	0
25.18.	Нарушение порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата (<i>введена с 2017г.</i>)	0	0	1	0	0
25-20.	Неисполнение постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (<i>введена Законом Курганской области от 27.06.2019 № 90</i>)	*	*	1	1	2
	ВСЕГО	3 634	4504	3982	5321	5707

**Численность уполномоченных должностных лиц органов МСУ
по составлению протоколов об административных правонарушениях,
человек**

Муниципальное образование	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	На 01.07.2019	На 01.01.2022
Альменевский	14	14	14	10	4
Белозерский	28	26	26	23	28
Варгашинский	53	53	53	41	39
Далматовский	34	34	34	29	8
Звериноголовский	26	26	26	26	22
Каргапольский	23	23	23	21	19
Катайский	32	32	32	22	51
Кетовский	29	29	29	27	27
Куртамышский	24	24	24	22	2
Лебяжьевский	19	19	19	16	2
Макушинский	19	19	19	41	27
Мишкинский	31	31	31	30	31
Мокроусовский	37	37	37	36	36
Петуховский	20	19	19	17	24
Половинский	23	23	23	30	16
Притобольный	14	14	14	12	18
Сафакулевский	17	17	17	17	8
Целинный	26	26	27	33	44
Частоозерский	5	5	5	5	13
Шадринский	44	44	42	8	24
Шатровский	45	45	45	41	36
Шумихинский	34	34	34	18	20
Щучанский	22	22	22	5	11
Юргамышский	8	8	22	18	17
г. Курган	9	11	12	13	11
г. Шадринск	4	4	4	6	2
<i>ВСЕГО</i>	<i>640</i>	<i>639</i>	<i>653</i>	<i>567</i>	<i>540</i>

**Поступление денежных взысканий (штрафов) за нарушение Закона Курганской области
«Об административных правонарушениях», тыс. рублей**

Наименование муниципального образования	2019 год			2020 год			2021 год		
	Консолиди- рованный бюджет	в том числе		Консолиди- рованный бюджет	в том числе		Консолиди- рованный бюджет	в том числе	
		местный бюджет	областной бюджет		местный бюджет	областной бюджет		местный бюджет	областной бюджет
Альменевский	13,8	0,0	13,8	3,5	0,0	3,5	8,0	0,0	8,00
Белозерский	36,4	0,0	36,4	4,0	0,0	4,0	3,0	0,0	3,00
Варгашинский	31,7	0,0	31,7	29,9	0,0	29,9	41,3	0,0	41,30
Далматовский	34,9	0,0	34,9	193,4	84,0	109,4	263,6	183,3	80,30
Звериноголовский	38,6	0,0	38,6	18,6	4,0	14,6	20,3	18,3	2,00
Каргапольский	44,6	0,0	44,6	42,6	0,0	42,6	69,2	0,0	69,20
Катайский	45,5	0,0	45,5	42,4	12,3	30,1	18,4	16,0	2,40
Кетовский	115,7	0,0	115,7	71,9	12,0	59,9	72,2	8,0	64,20
Куртамышский	26,3	0,0	26,3	41,7	0,0	41,7	78,5	0,0	78,50
Лебяжьеvский	100,8	33,8	67,0	47,0	0,0	47,0	45,5	0,0	45,50
Макушинский	34,7	0,0	34,7	38,5	0,0	38,5	11,2	9,0	2,20
Мишкинский	4,0	0,0	4,0	17,0	8,0	9,0	26,1	10,0	16,10
Мокроусовский	17,5	0,0	17,5	25,6	0,0	25,6	59,0	0,5	58,50
Петуховский	29,0	0,0	29,0	45,5	4,7	40,8	34,3	10,7	23,60
Половинский	10,7	0,0	10,7	26,5	0,0	26,5	16,6	0,0	16,60
Притобольный	40,0	0,0	40,0	35,4	0,0	35,4	30,7	0,0	30,70
Сафакулевский	23,8	0,0	23,8	1,6	0,0	1,6	3,5	0,0	3,50
Целинный	6,4	0,0	6,4	12,6	0,0	12,6	77,3	0,0	77,30
Частоозерский	2,6	0,0	2,6	6,0	0,0	6,0	15,0	0,0	15,00
Шадринский	125,4	0,0	125,4	17,8	0,0	17,8	14,1	0,0	14,10
Шатровский	37,5	0,0	37,5	50,7	0,0	50,7	14,6	0,0	14,60
Шумихинский	65,1	0,0	65,1	115,6	0,0	115,6	179,6	0,0	179,60
Щучанский	26,0	0,0	26,0	43,4	0,0	43,4	15,0	0,0	15,00
Юргамышский	19,5	0,0	19,5	65,2	54,7	10,5	88,2	60,0	28,20
г.Курган	1 537,6	933,4	604,2	2 280,1	1 308,3	971,8	3 730,2	2 204,0	1 526,20
г.Шадринск	354,1	87,7	266,4	344,0	0,0	344,0	334,2	3,0	331,20
Итого	2 822,2	1 054,9	1 767,3	3 620,5	1 488,0	2 132,5	5 269,6	2 522,8	2 746,80

Дебиторская задолженность в областной бюджет по взысканиям (штрафам) за нарушение Закона Курганской области
«Об административных правонарушениях на территории Курганской области», тыс. рублей

Наименование муниципального образования	на 01.01.2020г.	на 01.01.2021г.	на 01.07.2022г.
Альменевский	12,0	24,0	21,0
Белозерский	2,8	6,8	5,8
Варгашинский	18,2	42,9	44,1
Далматовский	109,2	200,4	282,2
Звериноголовский	57,1	43,0	44,6
Каргапольский	10,5	47,6	99,9
Катайский	21,3	24,5	22,6
Кетовский	845,8	632,1	273,2
Куртамышский	299,0	358,3	462,3
Лебяжьевский	79,3	108,9	99,9
Макушинский	197,6	300,3	298,1
Мишкинский	6,5	16,0	18,4
Мокроусовский	8,5	18,0	12,2
Петуховский	125,1	131,8	110,8
Половинский	17,9	26,9	34,4
Притобольный		23,3	43,9
Сафакулевский	25,6	24,0	24,0
Целинный	143,6	168,5	178,1
Частоозерский	10,0	16,0	28,0
Шадринский	78,6	97,7	140,1
Шатровский	35,4	89,7	110,1
Шумихинский	76,7	121,3	77,2
Щучанский	135,1	174,9	245,8
Юргамышский	59,5	91,9	92,1
г. Курган	1 173,4	1 788,5	1 970,2
г. Шадринск	992,3	1 524,2	1 637,2
Итого	4 541,0	6 101,5	6 376,2

