

Протокол № 30

заседания Совета при Губернаторе Курганской области по противодействию коррупции от 18 августа 2015 года.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СВОВАЛ — Губернатор Курганской области А.Г. Кокорин

1) Присутствовали члены Совета:

Хабаров Владимир Петрович	председатель Курганской областной Думы
Галченко Лариса Викторовна	Заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области - начальник правового управления
Рыжук Владимир Алексеевич	руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Курганской области
Снетков Николай Алексеевич	Начальник управления специальных программ Правительства Курганской области
Ломов Владимир Михайлович	Заместитель руководителя аппарата Правительства Курганской области - начальник управления государственной службы и кадров
Муратов Сергей Николаевич	Председатель Курганской общественной организации «Союз промышленников» Российского Союза промышленников и предпринимателей
Михайлов Виталий Федосеевич	председатель областного совета ветеранов войны и труда
Сивак Дмитрий Анатольевич	начальник Управления Федеральной службы безопасности по Курганской области
Шумков Вадим Олегович	Заместитель Губернатора — руководитель аппарата Правительства Курганской области
Поршань Александр Васильевич	руководитель Администрации города Кургана
Ткачев Игорь Викторович	Прокурор Курганской области

2) Присутствовали на правах приглашенных:

- начальник Главного управления образования Курганской области Бобкова Л.Г.
- первый заместитель директора Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области Кондратов А.В.
- начальник управления по госзакупкам Курганской области Потапов А.Ю.
- Председатель общественной палаты Курганской области Яхонтов В.И.
- Председатель Общественной молодежной палаты при Курганской областной Думе Хлебников И.Н.
- зам. начальника управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Курганской области Анкудинов С.Л.
- зам. Председателя Комитета по печати и СМИ Курганской области Жадан Е.Г.
- Председатель Общественной палаты г. Кургана Серков В.В.
- начальник управления внутренней политики Правительства Курганской области Саблин Владимир Корнеевич
- член Совета Общественной палаты Курганской области Овчинников В.А.

3) Присутствовали вместо отсутствующих членов Совета:

- и.о. начальника УМВД России по Курганской области — Будко Т.С.
- заместитель начальника Следственного управления СК России по Курганской области Соколова Т.Б.
- и.о. начальника Управления Юстиции РФ по Курганской области Емполов Р.В.
- и.о. Председателя Арбитражного суда Курганской области Доставалов В.В.
- руководитель аппарата Главного федерального инспектора по Курганской области Бердинский В.С.

1. «О состоянии работы по противодействию коррупции в ходе реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Совет отмечает, что в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Курганской области осуществляется комплекс мер по противодействию коррупции в ходе реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Департаментом экономического развития, торговли и труда области усилен контроль за организацией работы по проведению закупок. Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований» организована работа по обучению глав и специалистов городских и сельских поселений практике работы в этой сфере. Усилен контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Управление госзакупок Курганской области включилось в работу по рассмотрению заявок органов исполнительной власти на осуществление закупок на соответствие действующему законодательству.

Органами прокуратуры проводится системный мониторинг информации, размещаемой на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, проводится работа по отслеживанию возможного участия фирм - «однодневок» в закупках. В ходе надзорных мероприятий выявлялись недостатки в правовой регламентации деятельности по проведению муниципального контроля в сфере госзакупок, нарушения законодательства на стадии планирования закупок. Вскрыты случаи утверждения документации о торгах при неисполнении необходимых требований к содержанию контрактов. Не всеми заказчиками обеспечивается необходимое информационное обеспечение закупок. К наиболее характерным нарушениям относится отсутствие функциональных, технических и качественных характеристик товара, услуги, работы.

За 7 месяцев 2015 года Следственным управлением Следственного Комитета России по Курганской области возбуждено 7 коррупционных уголовных дел по фактам дачи и получения взяток в сфере закупок.

РЕШИЛИ:

1. Информацию первого заместителя директора Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области А.В. Кондратова, начальника управления Управления госзакупок Курганской области А.Ю. Потапова принять к сведению.

1.2. Департаменту экономического развития, торговли и труда Курганской области (Ксенофонтов И.Н.):

1.2.1. В целях реализации статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступающей в силу с 1 января 2016 года, ускорить разработку нормативных правовых актов, определяющих:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

- правила определения требований к закупаемым государственными заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

срок - до 01 ноября 2015 года

1.2.2. Осуществлять контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

срок — постоянно

1.2.3. По мере необходимости проводить зональные семинары для глав и специалистов городских и сельских поселений по вопросам изменений в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок и доводить информацию о выявленных нарушениях в ходе контрольной деятельности Департамента экономического развития, торговли и труда Курганской области;

срок — постоянно

1.2.4. Обеспечить методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Курганской области;

срок — постоянно

1.2.5. В целях повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, обеспечить доведение до заказчиков информации о запланированных курсах обучения в сфере закупок.

срок - постоянно

1.3 Управлению государственных закупок Курганской области (А.Ю.Потапов):

1.3.1 при рассмотрении заявок на осуществление закупок особое внимание уделять пресечению нарушений при установлении незаконных требований к участнику закупки. При выявлении признаков формирования заявки под конкретного участника закупки передавать информацию в правоохранительные органы;

срок - постоянно

1.3.2 в целях повышения прозрачности документооборота в сфере закупок товаров, работ, услуг проработать вопрос и внести предложения Губернатору Курганской области о приобретении соответствующей информационной системы;

срок - до 01 октября 2015 года

1.3.3 принять меры по усилению контроля за соответствием проводимых закупок сведениям планов графиков закупок для нужд заказчика, соблюдением сроков внесения в них изменений, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

срок — 30 декабря 2015 года

1.4 Поручить органам государственной власти Курганской области, рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

1.4.1 вопрос о состоянии работы и эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции в сфере закупок рассмотреть на заседаниях рабочих органов (советов, комиссий, рабочих групп) по противодействию коррупции. Заслушать руководителей органов муниципального контроля в этой сфере, руководителей

подведомственных государственных и муниципальных учреждений по выявленным фактам нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Дать принципиальную оценку их работы. Наметить и реализовать конкретные меры по предупреждению повторяемости имевших место нарушений, недостатков и ошибок при проведении закупок;

срок - четвертый квартал 2015 года

1.4.2 государственным и муниципальным заказчикам при закупках товаров учитывать потенциал местных производителей, в том числе учреждений Управления федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Курганской области;

срок - постоянно

1.4.3 обеспечить размещение сведений о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчика на официальных сайтах органов исполнительной власти и местного самоуправления в информационно- телекоммуникационной сети Интернет;

срок - постоянно

1.4.4 принять меры по исключению возможности представителей заказчика вести переговоры с участником закупки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) до выявления победителя , за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством;

срок — до 01 октября 2015 года

1.4.5 обеспечить доведение до населения информации о преступлениях коррупционной направленности в сфере закупок, выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе, привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

срок - постоянно

2.«Об эффективности работы по профилактике, выявлению и пресечению коррупционных проявлений в образовательных организациях и учреждениях Курганской области»

Работа по противодействию коррупции в образовательных организациях, органах управления образованием, подведомственных Главному управлению образования Курганской области и органам местного самоуправления образования Курганской области, организована и в основном соответствует предъявляемым требованиям.

Вместе с тем, эффективность принимаемых мер по противодействию коррупции в сфере образования продолжает оставаться недостаточной.

В 2015 году на территории области правоохранительными органами поставлено на учет 12 преступлений коррупционной направленности (взяточничество и хищения), более половины из которых (7) совершены в образовательных организациях федерального подчинения. 5 уголовных дел возбуждено в отношении должностных или иных лиц в органах управления образованием Лебяжьевского, Макушинского и Половинского районов, а также руководителей ГБУ «Шадринский детский Дом-интернат и МКДОУ «Дубровинский детский сад» Варгашинского района.

В ходе надзорных мероприятий выявлены не единичные факты понуждения родителей школьников и воспитанников детских садов к оказанию «добровольных» пожертвований на различные нужды, финансируемые из бюджета. Жалобы на незаконные действия администраций образовательных организаций поступали в прокуратуры Далматовского и Мишкинского районов, Шадринскую межрайонную

прокуратуру.

Имело место издание локальных актов образовательных организаций, возлагающих на родителей обязанности по содействию в благоустройстве школ и детских садов, содержащих требования предъявлять излишние документы для поступления на обучение.

РЕШИЛИ:

2. Информацию начальника Главного управления образования Курганской области Л.Г. Бобковой, врио начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Курганской области С.А. Анкудинова принять к сведению.

2.1 Главному управлению образования Курганской области (Бобкова Л.Г.):

2.2.1 организовать проведение целевых проверок состояния работы по противодействию коррупции в подведомственных организациях с опросом мнения (анкетирования) обучающихся в них либо их родителей, опекунов иных законных представителей об уровне коррупции, мониторинга эффективности принимаемых мер органами управления образованием городских округов и муниципальных районов. Результаты обсудить на заседании комиссии Главного управления образования по противодействию коррупции с принятием конкретных решений по повышению результативности работы по профилактике коррупции, выявлению и устранению причин и условий коррупционных проявлений;

срок - 30 декабря 2015 года

2.2.2 разработать рекомендации для органов управления образованием городских округов и муниципальных районов по вопросам организации работы по противодействию коррупции в образовательных организациях, предотвращению поведения должностных лиц в сфере образования, которое может восприниматься окружающими как намек на получение, дачу взятки;

срок — до 01 ноября 2015 года

2.2.3 провести рабочие встречи с руководителями высших учебных заведений федерального подчинения по обсуждению результативности принимаемых в них мер по противодействию коррупции, пресечению фактов взяточничества со стороны профессорско-преподавательского состава при сдаче зачетов и экзаменов, незаконного получения подарков.

срок - до 20 октября 2015 года

2.2.4 во взаимодействии с правоохранительными органами, руководителями муниципальных органов управления образованием, федеральных образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории области, организовать учет преступлений коррупционной направленности в сфере образования. Взять на контроль и обеспечить придание гласности каждого факта совершения должностными лицами образовательных организаций коррупционных преступлений.

срок - постоянно

2.3 Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

2.3.1 провести изучение и анализ, приведение в строгое соответствие с действующим законодательством локальных актов подведомственных образовательных организаций, возлагающих на родителей обязанности по содействию в благоустройстве школ и детских садов, содержащих требования по предъявлению необходимых документов для поступления на обучение.

Срок - 01 октября 2015 года

2.3.2 организовать работу по проведению проверок по выявлению и пресечению фактов понуждения родителей школьников и воспитанников детских садов к оказанию «добровольных» пожертвований на различные нужды, финансируемые из бюджета;

срок — 30 сентября 2015 года

2.3.3 в целях профилактики и пресечения хищений, «поборов» и вымогательства в дошкольных образовательных организациях запланировать и провести проверки финансово-хозяйственной деятельности в детских садах, опросы родителей обучающихся и воспитанников, а также нуждающихся в приеме детей на обучение.

Срок - третий квартал 2015 года

3. «Об участии институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности, осуществлении общественного контроля в коррупционно опасных сферах деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления»

Большинство из действующих на территории области общественных организаций в разной мере участвуют в реализации государственной политики противодействия коррупции, формировании в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, правовом просвещении населения.

Комплекс мер по привлечению институтов гражданского общества к антикоррупционной деятельности предусмотрен и реализуется в рамках государственной программы «Противодействие коррупции в Курганской области» на 2014-2018 годы.

На постоянной основе представители общественности работают в составах более 100 рабочих органов по противодействию коррупции (советах, комиссиях, рабочих группах), созданных в органах исполнительной власти и местного самоуправления.

Наиболее активное участие в этой сфере деятельности принимают Областная и муниципальные Общественные палаты, Общественные Советы, созданные при органах исполнительной власти.

Вместе с тем, потенциал институтов гражданского общества в Зауралье недостаточно вовлечен в организацию антикоррупционной деятельности.

Отмечается пассивность общественности в информировании органов власти о фактах коррупции. Фактически бездействует региональное отделение Всероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти». Бездействуют независимые эксперты в работе по проведению антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов. На муниципальном уровне ослаблена работа по правовому просвещению населения. Муниципальные программы по противодействию коррупции не содержат мероприятий по организации взаимодействия с институтами гражданского общества в организации антикоррупционной деятельности.

РЕШИЛИ:

3.1 Информацию начальника управления специальных программ Правительства Курганской области Снеткова Н.А. принять к сведению.

3.2 Управлению специальных программ Правительства Курганской области (Снетков Н.А.):

3.2.1 обеспечить обобщение информации о реализации органами исполнительной власти и местного самоуправления решений Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе от 01 июля 2015 года, подготовку доклада Губернатора Курганской области о результатах работы по укреплению взаимодействия с институтами гражданского общества, в соответствии с установленными сроками;

срок — 30 декабря 2015 года

3.2.2 совместно с управлением внутренней политики Правительства Курганской области, представителями УМВД России по Курганской области запланировать и провести рабочие встречи с руководителями общественных объединений и организаций по вопросам взаимодействия в работе по противодействию коррупции.

срок - четвертый квартал 2015 года

3.3 Поручить органам исполнительной власти, рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области:

3.3.1 на заседаниях рабочих органов по противодействию коррупции с участием представителей общественных организаций рассмотреть вопрос о результативности взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере антикоррупционной деятельности, общественного контроля за реализацией государственной политики по противодействию коррупции;

срок - до 15 октября 2015 года

3.3.2 дополнить ведомственные планы и муниципальные программы противодействия коррупции комплексом мероприятий по привлечению институтов гражданского общества к противодействию коррупции;

срок - до 01 ноября 2015 года

3.3.3 продолжить на системной основе проведение информационно-пропагандистского сопровождения деятельности по противодействию коррупции путем взаимодействия со средствами массовой информации с целью формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

срок - постоянно

3.3.4 активизировать взаимодействие с институтами гражданского общества, в том числе с молодежными организациями по противодействию коррупции в форме проведения публичных слушаний, совместных совещаний, «круглых столов» и конференций;

срок — до 01 января 2016 года

3.3.5 принять меры по взаимному обмену информацией с общественными организациями о состоянии коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления Курганской области, информирования по вопросам антикоррупционной политики государства и результатах борьбы с коррупцией.

Срок — до 01 января 2016 года

Губернатор
Курганской области

А.Г. Кокорин