

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ И
ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Под муниципальным правовым актом понимается решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер (часть 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ).

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ). Тем самым, порядок подготовки и издания муниципальных правовых актов, равно как и внесение в них изменений, определяется соответствующими органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения (далее - соглашение о передаче полномочий) за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Предметом соглашений могут быть и полномочия по утверждению как генерального плана поселения, так и правил землепользования и застройки поселения, в рамках решения соответствующего вопроса местного значения

(пункт 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ). Следовательно, в период действия таких соглашений указанные полномочия будут реализовываться органами местного самоуправления муниципального района, которые будут правомочны издавать соответствующие муниципальные правовые акты. После истечения срока таких соглашений либо после их расторжения переданные ранее полномочия в полном объеме возвращаются для исполнения органам местного самоуправления поселения.

При этом согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

По нашему мнению, рассматриваемый случай попадает под формулировку: «изменения перечня полномочий указанных органов». В связи с этим, полагаем, что при возникновении необходимости нового регулирования соответствующих правоотношений органам местного самоуправления поселения следует разрабатывать и принимать собственный нормативный правовой акт. В этом случае нормативный правовой акт муниципального района подлежит отмене, но не изменению, новым нормативным правовым актом. До отмены нормативные правовые акты муниципального района сохраняют юридическую силу, и изменение перечня полномочий само по себе не влечет необходимости их отмены.

Кроме того дополнительно сообщаю, что по ряду вопросов об издании муниципальных правовых актов даны соответствующие разъяснения на официальном сайте Комитета в сети Интернет по адресу: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru>. Там же Вы можете найти и другие информационные и методические материалы по осуществлению местного самоуправления в нашей стране.

С уважением

Председатель комитета
В.Б.Кидяев

