

Утвержден протоколом заседания комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Курганской области требованиям антимонопольного законодательства от «2» декабря 2022 года № 1/2022

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
Правительства Курганской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 18 февраля 2019 года № 17-П-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области» (далее – Распоряжение), в Правительстве Курганской области организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Распоряжением определены структурные подразделения Аппарата Губернатора Курганской области (далее – структурные подразделения), между которыми распределены функции по осуществлению внедрения и контроля за исполнением антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области структурными подразделениями реализованы следующие мероприятия и сделаны следующие выводы.

Управление делами Аппарата Губернатора Курганской области провело анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), результатом которого стал перечень нарушений антимонопольного законодательства в Правительстве Курганской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности Правительства Курганской области сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения, указывает на отсутствие таких нарушений в Правительстве Курганской области (далее – Перечень).

За предыдущие 3 года, начиная с 1 января 2019 года, в отношении Правительства Курганской области в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Курганской области (далее – УФАС) было подано две жалобы на действия Заказчика при осуществлении закупки:

1) 2019 год – закупка на оказание услуг по созданию и размещению информации (производство и трансляция телепрограмм, сюжетов и иных видеоматериалов) на телевизионном канале. Жалоба ООО «Первый кабельный канал «КУРГАН.РУ»;

2) 2021 год – закупка на оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию государственных гражданских служащих Курганской области по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками». Жалоба ООО «Семинар».

Обе жалобы УФАС признаны необоснованными, доводы заявителей по жалобам не нашли своего подтверждения и действия Правительства Курганской области признаны соответствующими Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исходя из данных Перечня в Правительстве Курганской области за период с 2019 года по 2021 год не выявлено нарушений антимонопольного законодательства.

Главное правовое управление Аппарата Губернатора Курганской области в результате анализа проектов нормативных правовых актов Губернатора Курганской области, Правительства Курганской области не выявило положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

Заключений о необходимости направления проекта нормативного правового акта для согласования в антимонопольный орган разработчикам проектов не направлялось.

На основании информации отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Аппарата Губернатора Курганской области внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса в Правительстве Курганской области не проводилось, риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области не выявлены, факты возникновения конфликта интересов государственных гражданских служащих Курганской области в Аппарате Губернатора Курганской области, не выявлены.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Правительством Курганской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В соответствии с пунктом 16 Распоряжения структурными подразделениями осуществилось выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства посредством оценки таких рисков, выявленных в Правительстве Курганской области, так же определены мероприятия по минимизации и устранению выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 17 Распоряжения управление делами на основании информации о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства составило карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области (далее – Карта) согласно приложению к настоящему докладу.

В соответствии с Картой в Правительстве Курганской области возникал риск разработки проектов нормативных правовых актов Курганской области, содержащих положения, противоречащие антимонопольному законодательству, относящийся к низкому уровню риска. В целях минимизации и устранения такого риска в Правительстве Курганской области обеспечен контроль за соблюдением антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов. Так же имеет место быть риск возникновения нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Правительства Курганской области, относящийся к высокому уровню риска, в целях минимизации и устранения которого в Правительстве Курганской области осуществляется контроль за подготовкой описания объекта закупки и информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, приложениях к такому извещению, а так же должностные лица Аппарата Губернатора Курганской области проходят регулярное обучение и повышение квалификации, занимаются самообразованием. В 2022 году по результатам проведения открытых конкурсов в электронной форме Правительством Курганской области заключены два государственных контракта на повышение квалификации 37 муниципальных и государственных гражданских служащих Курганской области по программе «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 18 Распоряжения ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса являются:

- 1) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области;
- 2) снижение количества (уровня) выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области.

На основании вышеизложенного, можно сделать выводы о том, что в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области не выявлено. Следовательно, ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, предусмотренные пунктом 18 Распоряжения, выполнены в полной мере. Достигнутые показатели позволяют сделать вывод об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Курганской области. Ежегодное обсуждение результатов работы Правительства Курганской области в части соблюдения антимонопольного комплаенса, является эффективной мерой предупреждения нарушений антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области.

Приложение к докладу об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Правительства Курганской области
Карта

рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Курганской области

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков/уровень рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков (сроки, ответственные за исполнение)
1	Наличие положений, противоречащих антимонопольному законодательству, в проектах нормативных правовых актов Правительства Курганской области	Разработка проектов нормативных правовых актов Курганской области, содержащих положения, противоречащие антимонопольному законодательству/низкий	Несоблюдение требований антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов	Обеспечение контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов (постоянно/руководители органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление)
2	Риск возникновения нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Правительства Курганской области	Завышенные требования, установленные к участнику закупки в отношении опыта, наличия лицензий, сертификатов и т.д. не относящихся к предмету контракта; совершение действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приводят к ограничению конкуренции /высокий	Риск не возникал	Обеспечение контроля за подготовкой описания объекта закупки и информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, приложениях к такому извещению. Постоянное самообучение, регулярное обучение и повышение квалификации должностных лиц, ответственных за осуществление закупок (постоянно/отдел государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области, руководители структурных подразделений Правительства Курганской области, иницирующие осуществление закупок)